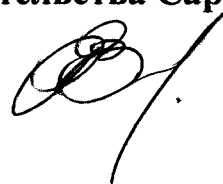


**УТВЕРЖДАЮ**  
**Заместитель Председателя**  
**Правительства Саратовской области**



**Р.В. Бусаргин**

«    » \_\_\_\_\_ 2019

**ПРИМЕРНАЯ ПРОГРАММА**  
**подготовки неработающего населения Саратовской области в области**  
**гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций**

**I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Обучение неработающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера организуется в соответствии с требованиями федеральных законов от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ "О гражданской обороне" и от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", постановлений Правительства Российской Федерации от 04 сентября 2003 г. № 547 "О порядке подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" и от 02 ноября 2000 г. № 841 "Об утверждении Положения об организации обучения населения в области гражданской обороны", приказов и указаний Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, "Организационно-методических указаний по подготовке населения Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на 2016-2020 годы".

Примерная программа обучения неработающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (далее - Примерная программа) является одним из элементов единой системы подготовки населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Примерная программа определяет основы организации и порядок обязательного обучения неработающего населения в целях подготовки их к умелым действиям при угрозе и возникновении аварий, катастроф и стихийных бедствий, а также опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, с учетом особенностей территорий и задач, выполняемых муниципальными звеньями СТП РСЧС.

В Примерной программе изложены методика обучения неработающего населения, тематика и расчет часов, определяющих базовое содержание подготовки, а также требования к уровню знаний, умений и навыков неработающего населения, прошедшего обучение.

Основными задачами обучения являются:

- усвоение поражающих факторов источников ЧС, характерных для места проживания неработающего населения, а также различных видов оружия;
- изучение способов защиты от опасностей, возникающих при ЧС и военных конфликтах;
- изучение порядка и последовательности действий по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!»;
- изучение приемов оказания первой помощи пострадавшим;
- выработка навыков в пользовании средствами индивидуальной и коллективной защиты;
- освоение практического применения полученных знаний в интересах обеспечения безопасности жизнедеятельности.

## **II. ОРГАНИЗАЦИЯ ОБУЧЕНИЯ**

Примерная программа определяет базовое содержание подготовки неработающего населения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и рассчитана по объему на 12 часов.

Обучение неработающего населения проводится на учебно-консультационных пунктах, количество и размещение которых определяется нормативным правовым актом руководителя органа местного самоуправления.

Для проведения занятий создаются учебные группы. Состав группы, как правило, не должен превышать 10-15 человек. При создании учебных групп желательно учитывать возраст, состояние здоровья, уровень подготовки обучаемых по вопросам гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций. В каждой из них назначается старший.

Для проведения занятий и консультаций привлекаются нештатные инструкторы (консультанты), специалисты жилищно-эксплуатационных органов, прошедшие подготовку на курсах гражданской обороны муниципальных образований или в ОГУ ДПО «Учебно-методический центр ГОЧС и ПБ Саратовской области». По вопросам оказания первой помощи пострадавшим и психологической подготовки к проведению занятий целесообразно привлекать работников органов здравоохранения. Для отработки наиболее сложных тем, проведения практических занятий, тренировок могут привлекаться штатные работники органов управления ГОЧС и преподаватели курсов гражданской обороны.

Занятия по темам 4, 5 и 7 проводятся на собственной учебной материальной базе или на базе прикрепленных объектов экономики (по согласованию). Обучающий процесс рекомендовано обеспечивать необходимым имуществом и оборудованием, учебными и наглядными пособиями. При этом предпочтение

отдается техническим средствам обучения, образцам средств защиты, измерительной аппаратуре, специальной технике ведения спасательных и других неотложных работ. На занятиях следует проводить дискуссии, обучающие игры, в том числе и компьютерные, использовать диапозитивы, учебные кинофильмы, видео- и аудиоматериалы.

Руководителям учебно-консультационных пунктов предоставляется право с учетом местных физико-географических условий, особенностей контингента обучаемых, степени усвоения ранее изученных вопросов и других факторов корректировать расчет времени, отводимого на изучение отдельных тем примерной программы, уточнять формы и методы проведения занятий. Вышеуказанные особенности, а также разбивка тем на отдельные занятия должны найти отражение в рабочих программах, разрабатываемых в учебно-консультационных пунктах.

По согласованию должностные лица гражданской обороны и звеньев территориальной подсистемы РСЧС, органов местного самоуправления и организаций оказывают организационную, техническую и методическую помощь руководителям учебных групп, осуществляют постоянный контроль за подготовкой и проведением занятий, о чем делают соответствующую запись в журнале учета занятий.

Ответственность за организацию обучения неработающего населения возлагается на руководителей органов местного самоуправления.

### **III. ПЛАНИРУЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ ОБУЧЕНИЯ**

В результате обучения неработающее население должно:

**знать:**

- основные требования руководящих документов по вопросам гражданской обороны и защиты населения в чрезвычайных ситуациях;
- задачи и возможности единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в обеспечении защиты населения в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;
- основные мероприятия гражданской обороны и ТП РСЧС по защите населения от опасностей, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также от последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- основные принципы, средства и способы защиты от чрезвычайных ситуаций мирного и военного времени, а также правила поведения при их возникновении;
- методы формирования у людей психологической устойчивости к стрессовому воздействию факторов чрезвычайных ситуаций, пути привития навыков управления своим психологическим состоянием.

**уметь:**

- четко действовать по сигналам оповещения, практически выполнять основные мероприятия защиты от опасностей, возникающих при военных конфликтах

или вследствие этих конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- пользоваться средствами коллективной и индивидуальной защиты, приборами радиационной и химической разведки;
- оказывать первую помощь при травмах и повреждениях.

#### IV. РЕКОМЕНДУЕМАЯ ТЕМАТИКА

№ тем	Наименование тем	Вид занятия	Кол-во часов
1	Обязанности населения по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций	Беседа	1
2	Порядок оповещения населения о чрезвычайных ситуациях. Действия населения по предупредительному сигналу «Внимание всем!» и речевым информациям гражданской обороны. Действия при получении сигналов комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций	Беседа	1
3	Действия населения при стихийных бедствиях, авариях, катастрофах. Ведение аварийно-спасательных и других неотложных работ	Беседа	1
4	Действия населения при обеззараживании территорий, зданий и сооружений. Санитарная обработка людей. Средства индивидуальной защиты населения	Комплексное занятие	1
5	Защита населения путем эвакуации. Порядок проведения эвакуации	Тренировка	1
6	Средства коллективной защиты населения – защитные сооружения ГО (далее – ЗС ГО). Порядок заполнения ЗС ГО и пребывания в них. Порядок эвакуации из защитных сооружений. Особенности использования ЗС при авариях на радиационно и химически опасных объектах	Комплексное занятие	1
7	Причины пожаров, первичные средства пожаротушения, правила пожарной безопасности, действия при обнаружении пожара, действия при пожаре в здании. Выполнение противопожарных мероприятий.	Комплексное занятие	1

8	Радиоактивное загрязнение местности при авариях на радиационно-опасных объектах. Понятие о дозах облучения, уровнях загрязнения различных поверхностей и объектов, продуктов питания, фуража и воды. Приборы радиационной разведки и дозиметрического контроля, порядок работы с ними	Беседа	1
9	Аварийно химически опасные вещества (далее – АХОВ). Их воздействие на организм человека. Предельно допустимые и поражающие концентрации. Приборы химической разведки.	Беседа	1
10	Повышение защитных свойств дома (квартиры) от проникновения радиоактивной пыли и АХОВ	Тренировка	1
11	Правила и порядок оказания первой помощи себе и пострадавшим при несчастных случаях, травмах, отравлениях и аварийных и чрезвычайных ситуациях. Морально-психологическая подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях	Тренировка	1
12	Меры по противодействию терроризму. Предупредительно-защитные меры. Действия населения при угрозе теракта. Поведение пострадавших при террористическом акте	Тренировка	1
Общее количество часов:			12

## V. СОДЕРЖАНИЕ ТЕМ ЗАНЯТИЙ

*Тема 1. Обязанности населения по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций*

Законодательство Российской Федерации в области гражданской обороны, защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и обеспечения пожарной безопасности. Права и обязанности граждан в области гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и пожарной безопасности. Структура, задачи, состав сил и средств ГО и СТП РСЧС.

*Тема 2. Порядок оповещения населения о чрезвычайных ситуациях. Действия населения по предупредительному сигналу «Внимание всем!» и речевым информациям гражданской обороны. Действия при получении сигналов комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций.*

Порядок оповещения населения и доведения сигнала «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией:

- о воздушной тревоге;
- химической тревоге;
- о радиационной опасности;

- об угрозе катастрофического затопления;

Порядок действия населения при получении сигнала «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!».

*Тема 3. Действия населения при стихийных бедствиях, авариях, катастрофах. Ведение аварийно-спасательных и других неотложных работ*

Действия населения при получении информации о стихийных бедствиях геофизического и геологического характера (землетрясения, извержение вулканов, оползни, сели, обвалы, лавины и др.), во время и после их возникновения. Действия населения при получении информации о стихийных бедствиях метеорологического характера (ураганы, бури, смерчи, метели, мороз и пр.), во время их возникновения и после окончания. Действия населения при получении информации о стихийных бедствиях гидрологического характера (наводнения, паводки, цунами и др.), во время их возникновения и после окончания. Действия населения при получении информации о возникновении природных пожаров. Меры безопасности при привлечении населения к борьбе с лесными пожарами. Массовые инфекционные заболевания людей, сельскохозяйственных животных и растений. Основные пути передачи инфекции и их характеристика. Противоэпидемические и санитарно-гигиенические мероприятия в очаге бактериального заражения. Организация и проведение режимных и карантинных мероприятий. Особенности осуществления специфических противоэпизоотических и противоэпифитотических мероприятий.

*Тема 4. Действия населения при обеззараживании территорий, зданий и сооружений. Санитарная обработка людей. Средства индивидуальной защиты населения.*

Механическое удаление и нейтрализация химическим, физическим способами вредных веществ и уничтожение болезнетворных микробов, угрожающих здоровью и жизни людей. Дезактивация, дегазация, дезинфекция зараженных поверхностей, проведение санитарной обработки людей.

Виды, назначение и правила пользования имеющимися средствами индивидуальной и коллективной защиты. Порядок получения средств индивидуальной защиты. Практическое изготовление и применение подручных средств защиты органов дыхания.

*Тема 5. Защита населения путем эвакуации. Порядок проведения эвакуации*

Понятие эвакуации. Общий порядок и особенности проведения эвакуации населения при военных конфликтах, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера. Мероприятия и способы повышения эффективности проведения эвакуации населения. Действия населения при проведении эвакуации.

*Тема 6. Средства коллективной защиты населения – защитные сооружения ГО (далее – ЗС ГО). Порядок заполнения ЗС ГО и пребывания в них. Порядок эвакуации из защитных сооружений. Особенности использования ЗС при авариях на радиационно и химически опасных объектах*

Классификация защитных сооружений, их устройство и внутреннее оборудование. Убежища. Противорадиационные укрытия. Порядок укрытия населения в защитных сооружениях. Правила пребывания и меры безопасности при нахождении в защитных сооружениях.

*Тема 7. Причины пожаров, первичные средства пожаротушения, правила пожарной безопасности, действия при обнаружении пожара, действия при пожаре в здании. Выполнение противопожарных мероприятий.*

Пожары и взрывы в жилых, общественных зданиях и на промышленных предприятиях. Общие сведения о пожарах и взрывах, их возникновении и развитии. Основные поражающие факторы пожара и взрыва. Предупреждение пожаров и взрывов. Действия населения при возникновении пожаров и взрывов. Особенности поведения людей при сильном задымлении, при загорании электроприборов. Действия человека, оказавшегося в завале после взрыва. Порядок и правила пользования первичными средствами пожаротушения (огнетушителями).

*Тема 8. Радиоактивное загрязнение местности при авариях на радиационно-опасных объектах. Понятие о дозах облучения, уровнях загрязнения различных поверхностей и объектов, продуктов питания, фуража и воды. Приборы радиационной разведки и дозиметрического контроля, порядок работы с ними.*

Ионизирующее излучение. Доза облучения. Единицы измерения. Источники облучения населения. Радиационно-опасные объекты. Основные зоны безопасности в период нормального функционирования радиационно-опасного объекта. Аварии с выбросом радиоактивных веществ и их последствия. Виды радиационного воздействия на людей и животных. Классификация возможных последствий облучения людей. Степени лучевой болезни. Однократное и многократное облучение организма человека и его последствия. Действия населения: при оповещении об аварии с выбросом радиоактивных веществ; при эвакуации; при нахождении в доме; при движении по зараженной местности. Соблюдение специального режима поведения при проживании на местности с повышенным радиационным фоном. Йодная профилактика, необходимость и порядок ее проведения.

*Тема 9. Аварийно химически опасные вещества (далее – АХОВ). Их воздействие на организм человека. Предельно допустимые и поражающие концентрации. Приборы химической разведки.*

Классификация аварийно химически опасных веществ по характеру воздействия на организм человека. Характеристика наиболее распространенных аварийно химически опасных веществ. Химически опасные объекты. Аварии с выбросом аварийно химически опасных веществ (АХОВ) и их последствия. Действия населения: при оповещении об аварии на химически опасном объекте; при эвакуации; при отсутствии возможности эвакуации; при выходе из зоны заражения. Неотложная помощь при поражении АХОВ.

*Тема 10. Повышение защитных свойств дома (квартиры) от проникновения радиоактивной пыли и АХОВ*

Действия по повышению защитных свойств помещений от проникновения радиоактивных и аварийно химически опасных веществ при чрезвычайных ситуациях техногенного характера. Герметизация помещений. Действия для ослабления интенсивности радиоактивных излучений (проникающей радиации).

*Тема 11. Правила и порядок оказания первой помощи себе и пострадавшим при несчастных случаях, травмах, отравлениях и аварийных и чрезвычайных ситуациях. Морально-психологическая подготовка населения к действиям в чрезвычайных ситуациях.*

Основные правила оказания первой помощи в неотложных ситуациях. Первая помощь при кровотечениях и ранениях. Способы остановки кровотечения. Виды повязок. Правила и приемы наложения повязок на раны. Практическое наложение повязок. Первая помощь при переломах. Приемы и способы иммобилизации с применением табельных и подручных средств. Способы и правила транспортировки и переноски пострадавших. Первая помощь при ушибах, вывихах, химических и термических ожогах, отравлениях, обморожениях, обмороке, поражении электрическим током, тепловом и солнечном ударах. Правила оказания помощи утопающему. Правила и техника проведения искусственного дыхания и непрямого массажа сердца. Практическая тренировка по проведению искусственного дыхания и непрямого массажа сердца. Психоземotionalное воздействие поражающих факторов в чрезвычайных ситуациях. Формирование психологической готовности к действиям при угрозе и в условиях чрезвычайных ситуаций.

*Тема 12. Меры по противодействию терроризму. Предупредительно-защитные меры. Действия населения при угрозе теракта. Поведение пострадавших при террористическом акте.*

Нормативно-правовые основы по защите населения от терроризма. Общественная опасность терроризма. Виды террористических и диверсионных акций, их общие и отличительные черты, способы осуществления. Получение информации об угрозе террористической или диверсионной акции, порядок действия населения. Признаки, указывающие на возможность наличия взрывного устройства и действия при обнаружении предметов, похожих на взрывное устройство. Действия при получении по телефону сообщения об угрозе террористического характера. Правила обращения с анонимными материалами, содержащими угрозы террористического характера. Действия при захвате в заложники и при освобождении.