

Областное государственное учреждение  
дополнительного профессионального образования  
«Учебно-методический центр по гражданской  
обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной  
безопасности Саратовской области»



## **ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности**

Учебно-методическое пособие

Саратов

2024

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	4
1. Правовые основы деятельности КЧС и ОПБ .....	5
2. Планирование мероприятий защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций .....	26
2.1. Требования к планированию мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций .....	26
2.2. Структура, содержание и порядок разработки основных планирующих и отчетных документов.....	28
3. Организация работы КЧС и ОПБ.....	52
3.1. Назначение, задачи и состав КЧС и ОПБ объектового звена .....	52
3.2. Понятие о режимах функционирования органов управления (ОУ) и сил РСЧС .....	54
3.3. Порядок деятельности КЧС и ОПБ организации и мероприятия, проводимые председателем и членами КЧС и ОПБ в режиме повседневной деятельности, повышенной готовности и ЧС.....	57
3.4. Перечень разрабатываемых документов и их содержание.....	64
Заключение .....	66
Приложения .....	70
Перечень использованных документов и литературы.....	76

## ПЕРЕЧЕНЬ СОКРАЩЕНИЙ

**АСДНР** – аварийно-спасательные и другие неотложные работы;  
**АСФ (АСС)** – аварийно-спасательные формирования (аварийно-спасательные службы);  
**АХОВ** – аварийно-химически опасные вещества;  
**ГО**– гражданская оборона;  
**ЕДДС** – единая дежурно-диспетчерская служба;  
**КВО**– критически важный объект;  
**КЧС и ОПБ** – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;  
**Л/с** – личный состав;  
**МО** – муниципальное образование;  
**НАСФ**–нештатные аварийно-спасательные формирования;  
**НФГО** – нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне;  
**ОВ** – отравляющие вещества;  
**ОГ**–оперативная группа;  
**ОИВ** – орган (ы) исполнительной власти;  
**ОМСУ** – орган (ы) местного самоуправления;  
**ОУ**– орган (ы)управления;  
**ОЭК**–объектовая эвакуационная комиссия;  
**ПВ СИЗ** – пункты выдачи средств индивидуальной защиты;  
**ПОО** – потенциально опасный объект;  
**РМР**–резерв материальных ресурсов;  
**РСЧС** – единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;  
**СЗК** – средства защиты кожи;  
**СИЗ** – средства индивидуальной защиты;  
**СИЗОД**–средства индивидуальной защиты органов дыхания;  
**СТП РСЧС** – саратовская территориальная подсистема единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;  
**ФОИВ** – федеральный (е) орган (ы) исполнительной власти;  
**ЧС** – чрезвычайная ситуация;  
**ЭГ** – эвакуационные группы;  
**ЭК** – эвакуационная комиссия.

## ВВЕДЕНИЕ

Цель настоящего пособия заключается в оказании содействия обучающимся в успешном освоении программы обучения должностных лиц категорий «Председатели комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организаций» и «Члены комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организаций» в соответствии с общими целями данной программы обучения, а именно, привитие председателям и членам КЧС и ОПБ знаний и умений по организации и выполнению мероприятий по защите от чрезвычайных ситуаций, а также выработка у них готовности и способности к использованию полученных знаний в интересах защиты населения, территорий, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ЧС природного и техногенного характера.

В результате освоения материалов, представленных в данном учебном пособии, обучающиеся должны *знать*: требования нормативных правовых документов по организации и проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС, обеспечению пожарной безопасности; методику разработки планирующих и отчетных документов по защите от ЧС, а также содержание плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС организации; состав, задачи, возможности и порядок применения сил и средств объектового звена СТП РСЧС, а также мероприятия по обеспечению их постоянной готовности; алгоритм работы КЧС и ОПБ организации при угрозе и возникновении ЧС; а также *уметь*: организовывать и руководить деятельностью КЧС и ОПБ организации в повседневной деятельности, при угрозе, возникновении и ликвидации ЧС; анализировать и оценивать обстановку при функционировании органов управления объектового звена СТП РСЧС в режимах «повышенной готовности» и «чрезвычайной ситуации»; координировать деятельность органов управления и сил объектового звена СТП РСЧС в интересах решения задач по защите работников организации; организовывать проведение АСДНР, управлять подчиненными силами и средствами при ликвидации последствий ЧС.

## 1. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КЧС И ОПБ

### *Конституция РФ*

В соответствии со *статьей 42 Конституции РФ* каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением.

*Статьей 72 Конституции РФ* установлено, что осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

В тоже время, согласно *статье 73*, вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

В свою очередь, *статьей 132 определено*, что органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, вводят местные налоги и сборы, решают иные вопросы местного значения, а также в соответствии с федеральным законом обеспечивают в пределах своей компетенции доступность медицинской помощи.

***Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. №3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» (в соответствии с изменениями - Федеральный конституционный закон от 03 июля 2016 г. №6-ФКЗ)***

*Статья 1. Чрезвычайное положение.*

1. Чрезвычайное положение означает вводимый в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным конституционным законом на всей территории Российской Федерации или в ее отдельных местностях особый правовой режим деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, их должностных лиц, общественных объединений, допускающий установленные настоящим Федеральным конституционным законом отдельные ограничения прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений, а также возложение на них дополнительных обязанностей.

2. Введение чрезвычайного положения является временной мерой, применяемой исключительно для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя Российской Федерации.

*Статьей 3* установлены обстоятельства введения чрезвычайного положения. Чрезвычайное положение вводится лишь при наличии обстоятельств, которые представляют собой непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан или конституционному строю Российской Федерации и устранение которых невозможно без применения чрезвычайных мер.

## **К таким обстоятельствам относятся:**

А) попытки насильственного изменения конституционного строя Российской Федерации, захвата или присвоения власти, вооруженный мятеж, массовые беспорядки, террористические акты, блокирование или захват особо важных объектов или отдельных местностей, подготовка и деятельность незаконных вооруженных формирований, межнациональные, межконфессиональные и региональные конфликты, сопровождающиеся насильственными действиями, создающие непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан, нормальной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления;

Б) чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, чрезвычайные экологические ситуации, в том числе эпидемии и эпизоотии, возникшие в результате аварий, опасных природных явлений, катастроф, стихийных и иных бедствий, повлекшие (могущие повлечь) человеческие жертвы, нанесение ущерба здоровью людей и окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности населения и требующие проведения масштабных аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Статьей 4 определено, что чрезвычайное положение на всей территории Российской Федерации или в ее отдельных местностях вводится указом Президента Российской Федерации с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Указ Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения незамедлительно передается на утверждение Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

**Федеральный закон от 21.12.1994 г. №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».**

Определяет общие для Российской Федерации организационно-правовые нормы в области защиты граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации, всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах Российской Федерации или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей среды от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Распространяется на отношения, возникающие в процессе деятельности органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также предприятий, учреждений и организаций независимо от их организационно-правовой формы и населения в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Согласно статье 4.1. Указанного закона органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются на каждом уровне функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и включают в себя

координационные органы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, постоянно действующие органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и органы повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

*Координационными органами* единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются:

А) на федеральном и межрегиональном уровнях - Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций. При угрозе возникновения и (или) возникновении отдельных чрезвычайных ситуаций Правительство Российской Федерации вправе принять решение об осуществлении им полномочий координационного органа единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

Б) на региональном уровне (в пределах территории субъекта Российской Федерации) - комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности субъектов Российской Федерации;

В) на муниципальном уровне - комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований;

Г) на объектовом уровне - комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

*Постоянно действующими органами* управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на соответствующем уровне единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

*Органами повседневного управления* единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются:

А) на федеральном уровне - подразделение федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также организации (подразделения), обеспечивающие деятельность федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях;

Б) на межрегиональном уровне - центры управления в кризисных ситуациях территориальных органов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также организации (подразделения) территориальных

органов федеральных органов исполнительной власти межрегионального уровня, обеспечивающие деятельность этих органов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях на межрегиональном уровне;

В) на региональном уровне - центры управления в кризисных ситуациях территориальных органов федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также организации (подразделения) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по субъектам Российской Федерации и организации (подразделения) органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, обеспечивающие деятельность этих органов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях;

Г) на муниципальном уровне - единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований, подведомственные органам местного самоуправления, дежурно-диспетчерские службы экстренных оперативных служб, а также другие организации (подразделения), обеспечивающие деятельность органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях;

Д) на объектовом уровне - подразделения организаций, обеспечивающие их деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях.

***Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 г. №794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (с внесенными изменениями - Постановление Правительства РФ от 12.10.2020 г. N 1671).***

*Данное Положение* определяет порядок организации и функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), далее именуемой единой системой.

*Единая система* объединяет органы управления, силы и средства федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, и осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных Федеральным законом "О защите населения и территорий от



чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".

Координационными органами единой системы являются:

**На федеральном** и межрегиональном уровнях - Правительственная комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций;

**На региональном** уровне (в пределах территории субъекта Российской Федерации) - комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности субъектов Российской Федерации;

**На муниципальном** уровне - комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований;

**На объектовом уровне** - комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах.

*Образование, реорганизация и упразднение* комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, и обеспечению пожарной безопасности, определение их компетенции, утверждение руководителей и персонального состава осуществляются соответственно Правительством Российской Федерации, федеральными органами исполнительной власти, государственными корпорациями, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями.

*Компетенция* комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, а также порядок принятия решений определяются в положениях о них или в решениях об их образовании.

Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций возглавляют руководители федеральных органов исполнительной власти и государственных корпораций или их заместители. Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности субъектов Российской Федерации возглавляют высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации). Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований возглавляют главы местных администраций. Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, возглавляют руководители организаций или их заместители.

*Основными задачами комиссий* по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, и обеспечению пожарной безопасности в соответствии с их компетенцией являются:

А) разработка предложений по реализации государственной политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

Б) координация деятельности органов управления и сил федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на соответствующих уровнях единой системы;

В) обеспечение согласованности действий федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности, а также восстановления и строительства жилых домов, объектов жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, производственной и инженерной инфраструктуры, поврежденных и разрушенных в результате чрезвычайных ситуаций;

Г) рассмотрение вопросов о привлечении сил и средств гражданской обороны к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в порядке, установленном федеральным законом;

Д) рассмотрение вопросов об организации оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях.

Иные задачи могут быть возложены на соответствующие комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности решениями Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Органы управления и силы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций функционируют **в режимах:**

**Режим повседневной деятельности** - (вводится при отсутствии угрозы возникновения ЧС).

**Режим повышенной готовности** – (вводится при угрозе возникновения ЧС или получении прогноза о возможности возникновения ЧС).

**Режим чрезвычайной ситуации** – (вводится в случае непосредственного возникновения или ликвидации последствий ЧС).

При отсутствии угрозы возникновения чрезвычайных ситуаций на объектах, территориях или акваториях органы управления и силы единой системы функционируют в режиме повседневной деятельности.

Задачи, решаемые комиссиями по чрезвычайным ситуациям и обеспечению пожарной безопасности в режиме повседневной деятельности:

- Руководство планированием и осуществлением мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС, повышению надежности работы субъекта, обеспечению устойчивости его функционирования при возникновении ЧС.

- Руководство деятельностью органов повседневного управления и постоянно действующих органов в области сбора, обработки и обмена в установленном порядке информацией в области защиты от ЧС.

- Организация работ по созданию и поддержанию в готовности локальных и объектовых систем оповещения.

- Обеспечение готовности органов управления, сил и средств к действиям при чрезвычайных ситуациях, руководство их ликвидацией и эвакуацией населения.

- Руководство созданием и использованием резервов финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

- Организация подготовки личного состава формирований, а также работников организации к действиям при возникновении ЧС.

Задачи, решаемые в режиме повышенной готовности:

- Устанавливается круглосуточное дежурство ответственных должностных лиц.

- Проводится проверка системы связи и оповещения.

- Организуется разведка, сбор информации ее оценка, прогнозирование возможных негативных изменений обстановки, а также проводится подготовка расчетов и предложений председателю КЧС для принятия решения, уточняется порядок взаимодействия.

- Принимаются меры по защите населения.

- Проводится усиление дежурной службы, приводятся в готовность органы управления, силы и средства, а также организуется доведение задач подчиненным силам.

- Выполняются мероприятия по повышению устойчивости функционирования субъекта, а также проводится проверка готовности служб жизнеобеспечения населения

- Уточняются мероприятия плана действия по предупреждению и ликвидации ЧС.

- В район возможной ЧС (при необходимости) высылаются оперативные группы.

- Проводится подготовка к возможной эвакуации работников.

- Представляются установленным порядком донесения вышестоящим ОУ.

Общее руководство выполнением этих задач осуществляет КЧС и ОПБ.

Задачи, решаемые в режиме чрезвычайной ситуации:

- Выполняются мероприятия Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС.

- Дежурная служба проводит оповещение и контролирует выполнение мероприятий плана.

- Принимаются экстренные меры по защите населения, при необходимости организуется проведение АСДНР.

- Члены КЧС действуют в соответствии с функциональными обязанностями, планом-графиком работы КЧС при возникновении ЧС и распоряжениями председателя комиссии.

- В ходе проведения экстренного заседания КЧС, на основе данных разведки, предварительной оценки обстановки, расчетов и предложений руководителей служб комиссия принимает решение на ликвидацию ЧС.

- В ходе ликвидации ЧС комиссия поддерживает устойчивую связь с вышестоящими органами управления, организует сбор и обмен данных об обстановке в зоне ЧС, контролирует выполнение принятых решений и отданных распоряжений, организует обеспечение действий формирований, ведет учет выполнения мероприятий по ликвидации ЧС и представляет донесения по установленной форме.

- Представляет соответствующие донесения согласно таблицу срочных донесений.

**Указ Президента РФ от 11.01.2018 г. №12 утвердил Основы государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года:**

Государственная политика Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее - государственная политика в области защиты от чрезвычайных ситуаций) является частью системы государственного управления в сфере национальной безопасности Российской Федерации и представляет собой совокупность мер, направленных на предупреждение или локализацию чрезвычайных ситуаций, а также на максимально возможное снижение угрозы жизни и здоровью граждан от поражающих факторов при чрезвычайных ситуациях и размеров ущерба от них.

*Основными угрозами, влияющими на состояние защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, названы:*

А) стихийные бедствия, в том числе вызванные глобальным изменением климата, активизацией геофизических и космогенных процессов;

Б) техногенные аварии и катастрофы, в том числе вызванные ухудшением состояния объектов инфраструктуры, а также возникшие вследствие пожара или стихийного бедствия;

В) особо опасные инфекционные заболевания людей, животных и растений, в том числе связанные с увеличением интенсивности миграционных процессов и повышением уровня урбанизации.

Вместе с тем, возникают новые угрозы для населения и территорий, вызванные негативным изменением окружающей среды, а также усложнением технологических процессов, что влечет за собой увеличение размеров ущерба в результате аварий.

В данной связи, *целью государственной политики* в области защиты от чрезвычайных ситуаций является обеспечение устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации, а также приемлемого уровня безопасности жизнедеятельности населения в чрезвычайных ситуациях.

Определены *задачи государственной политики* в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и ее приоритетными направлениями при их решении:

А) совершенствование деятельности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, предусматривающее в том числе:

- Повышение эффективности управления рисками в чрезвычайных ситуациях с учетом современных угроз природного, техногенного и иного характера;
  - Совершенствование структуры органов управления и сил функциональных и территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и их материально-технического оснащения, а также обеспечение необходимого уровня готовности и эффективности деятельности таких органов и сил;
  - Развитие систем раннего обнаружения быстроразвивающихся опасных природных явлений и процессов;
  - Применение систем дистанционного мониторинга чрезвычайных ситуаций, в том числе с использованием космических аппаратов;
  - Повышение уровня защищенности критически важных и потенциально опасных объектов в чрезвычайных ситуациях;
  - Совершенствование организации подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций с использованием современных методик и технических средств обучения;
  - Развитие систем информирования и оповещения населения об угрозе возникновения и о возникновении чрезвычайных ситуаций;
- Б) внедрение комплексных систем обеспечения безопасности жизнедеятельности населения, предусматривающее в том числе:
- Совершенствование организационного, технического и методического обеспечения мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;
  - Использование современных технических систем предупреждения, информирования и оповещения населения об угрозе возникновения и о возникновении чрезвычайных ситуаций;
  - Разработку и реализацию механизмов привлечения негосударственных финансовых, материальных и иных ресурсов;
  - Включение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в соответствующие государственные программы субъектов Российской Федерации и муниципальные программы;
- В) повышение уровня защиты населения от чрезвычайных ситуаций и внедрение современных технологий и методов при проведении аварийно-спасательных работ, предусматривающие в том числе:
- Развитие авиационно-спасательных технологий, повышение эффективности тушения природных и техногенных пожаров;
  - Создание робототехнических комплексов, способных выполнять функции разведки, обнаружения источников опасности, их локализации и ликвидации, в том числе при проведении подводных работ особого (специального) назначения;
  - Разработку и внедрение инновационных технологий в области раннего обнаружения источников чрезвычайных ситуаций, обеспечения своевременного информирования и оповещения населения об угрозе возникновения и о возникновении чрезвычайных ситуаций;
  - Внедрение современных средств индивидуальной и коллективной защиты, усовершенствованных технологий ведения аварийно-спасательных работ, новых методов организации первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего в результате чрезвычайных ситуаций;

- Создание универсальных средств индивидуальной защиты облегченного типа, а также совершенствование порядка организации хранения средств индивидуальной защиты и обеспечения ими населения;

- Разработку и внедрение аварийно-спасательных инструментов различных принципов действия, адаптированных к условиям эксплуатации в местностях с неблагоприятными климатическими условиями;

Г) привлечение общественных объединений и других некоммерческих организаций к деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, предусматривающее в том числе:

- Участие общественных объединений и других некоммерческих организаций, добровольной пожарной охраны и волонтеров (добровольцев) в мероприятиях по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- Формирование культуры безопасности жизнедеятельности населения в контексте реализации прав граждан и осуществления ими своих обязанностей в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

- Внедрение новых методов пропагандистской, образовательной и информационной работы с населением по вопросам защиты от чрезвычайных ситуаций;

- Проведение массовых мероприятий (тренингов, лекций, встреч с гражданами и иных мероприятий) в целях формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения;

Д) внедрение риск-ориентированного подхода при организации и осуществлении государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, предусматривающее в том числе:

- Отнесение деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска;

- Формирование перечней объектов государственного надзора в зависимости от присвоенных категорий риска и классов (категорий) опасности;

Е) совершенствование нормативно-правовой базы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, предусматривающее в том числе:

- Формирование на федеральном, региональном и муниципальном уровнях единых подходов к мероприятиям по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, включенным в документы стратегического планирования;

- Разработку нормативных правовых актов и нормативно-технических документов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

Ж) развитие международного сотрудничества в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, предусматривающее в том числе:

- Совершенствование международной договорно-правовой базы в области чрезвычайного гуманитарного реагирования, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- Развитие взаимодействия с иностранными центрами управления в кризисных ситуациях;

- Реализацию Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015 - 2030 годы, принятой на Третьей Всемирной конференции ООН по снижению риска бедствий.

**Приказом МЧС России от 22.01.2013 г. №33 (с внесенными изменениями – Приказ от 3 февраля 2015 года № 44 Министерства РФ по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий)** утвержден Порядок реализации и отмены дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций установлено, что при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также при установлении уровня реагирования для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций соответствующий орган государственной власти или должностное лицо может принимать дополнительные меры по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, определенные в пункте 10 статьи 4.1 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

При установлении соответствующих уровней реагирования реализуются:

- При установлении объектового уровня реагирования - по решению руководителя организации о принятии дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций по предложению комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организации в установленном порядке;

- При установлении местного уровня реагирования - по решению главы городского поселения, муниципального района, городского округа, должностного лица, определяемого законами субъектов Российской Федерации - городов федерального значения о принятии дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций по предложению комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления в установленном порядке (Приказ от 3 февраля 2015 года № 44 Министерства РФ по делам ГО, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий);

- При установлении регионального уровня реагирования - по решению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) о принятии дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций по предложению комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности субъекта Российской Федерации в установленном порядке.

Решение о реализации дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций должно содержать сведения о:

- Перечне реализуемых дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в зависимости от складывающейся обстановки и необходимости их принятия;

- Границах территории, в пределах которой реализуются дополнительные меры по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- Сроках, на которые реализуются или к которым должны быть реализованы дополнительные меры по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- Силах и средствах, привлекаемых для реализации дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- Порядке управления и взаимодействия при реализации дополнительных мер по

защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- В вопросах всестороннего обеспечения реализуемых дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Решение о реализации дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций оформляется соответствующим правовым актом.

При отмене режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также при устранении обстоятельств, послуживших основанием для установления уровня реагирования, должностным лицом, определенным пунктом 3 настоящего Порядка прекращается реализация дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Решение о прекращении реализации дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций оформляется соответствующим правовым актом.

***Постановление Правительства Саратовской области от 07.11.2005г. №381-П (с учетом изменений, внесенных постановлением Правительства Саратовской области от 31.05.2021 N 402-П) «О Саратовской территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» утвердило Положение о Саратовской территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (СТП РСЧС).***

Органам исполнительной власти области в целях организации работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в пределах своих полномочий по согласованию с Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Саратовской области в 3-х месячный срок создать региональные службы Саратовской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в сфере своей деятельности и разработать положения о них.

Рекомендовано территориальным органам федеральных органов исполнительной власти по согласованию с Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Саратовской области в 3-х месячный срок создать функциональные службы Саратовской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и разработать положения о них.

Согласно Положению о Саратовской территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций:

СТП РСЧС объединяет органы управления, силы и средства территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти области, органов местного самоуправления и организаций независимо от форм собственности, расположенных на территории области, в полномочия которых входит решение вопросов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных объектах, и осуществляет свою деятельность в целях выполнения задач, предусмотренных Федеральным законом "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" и Законом Саратовской области "О защите



населения и территорий Саратовской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера".

СТП РСЧС состоит из звеньев, соответствующих административно-территориальному делению Саратовской области, функциональных служб территориальных органов федеральных органов исполнительной власти (по согласованию) и организаций (по согласованию), региональных служб органов исполнительной власти области и организаций (по согласованию) и осуществляет свою деятельность на трех уровнях: региональном, муниципальном и объектовом.

Организация, состав сил и средств, а также порядок деятельности звеньев и служб СТП РСЧС определяются положениями о них.

Региональные службы СТП РСЧС создаются органами исполнительной власти области и иными организациями (по согласованию) на внештатной основе для организации работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в сфере деятельности этих органов и организаций согласно приложению № 1 к настоящему Положению.

Функциональные службы СТП РСЧС создаются территориальными органами федеральных органов исполнительной власти (по согласованию) и иными организациями (по согласованию) на внештатной основе для организации работы в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в сфере деятельности этих органов и организаций согласно приложению № 2 к настоящему Положению.

Муниципальные звенья СТП РСЧС создаются в муниципальных образованиях области (по согласованию) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечения противопожарной безопасности и безопасности на водных объектах в пределах их территорий.

Объектовые звенья СТП РСЧС создаются на территории области в организациях (по согласованию) для решения задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и защиты работников этих организаций и подведомственных объектов от чрезвычайных ситуаций.

Каждый уровень СТП РСЧС имеет координационные органы, постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи, оповещения и информационного обеспечения.

*Координационными органами СТП РСЧС являются:*

*На региональном уровне, охватывающем территорию области - комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Саратовской области;*

*На муниципальном уровне, охватывающем территорию соответствующего муниципального образования области - комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности органа местного самоуправления;*

*На объектовом уровне - комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности организаций, в полномочия которых входит решение вопросов по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе по обеспечению безопасности людей на водных*

объектах.

Образование, реорганизация и упразднение комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, и обеспечению пожарной безопасности, утверждение руководителей и персонального состава осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации, решениями Правительства области, органов местного самоуправления и организаций в установленном порядке.

Компетенция комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, а также порядок принятия решений определяются в положениях о них или в решениях об их образовании.

Комиссию по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, и обеспечению пожарной безопасности Саратовской области возглавляет Губернатор Саратовской области. Комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципальных образований возглавляют главы местных администраций.

Основными задачами комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, и обеспечению пожарной безопасности в соответствии с их полномочиями являются:

- Разработка предложений по реализации государственной политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

- Координация деятельности органов управления и сил СТП РСЧС;

- Обеспечение согласованности действий территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти области, органов местного самоуправления и организаций при решении вопросов в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности, а также восстановления и строительства жилых домов, объектов жилищно-коммунального хозяйства, социальной сферы, производственной и инженерной инфраструктуры, поврежденных и разрушенных в результате чрезвычайных ситуаций;

- Рассмотрение вопросов о привлечении сил и средств гражданской обороны к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в порядке, установленном федеральными законами.

Постоянно действующими органами управления СТП РСЧС являются:

- На региональном уровне - Главное управление МЧС России по Саратовской области;

- На муниципальном уровне - создаваемые при органах местного самоуправления органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- На объектовом уровне - структурные подразделения организаций, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Постоянно действующие органы управления СТП РСЧС создаются и осуществляют свою деятельность в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Компетенция и полномочия постоянно действующих органов управления СТП РСЧС определяются соответствующими положениями о них или уставами указанных органов управления.

Органами повседневного управления СТП РСЧС являются:

- На региональном уровне - Центр управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Саратовской области (по согласованию), организации (подразделения) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Саратовской области (по согласованию), организации (подразделения) органов исполнительной власти области, обеспечивающие деятельность этих органов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе областное государственное учреждение "Центр управления в кризисных ситуациях Саратовской области";

- На муниципальном уровне - единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований, подведомственные органам местного самоуправления, дежурно-диспетчерские службы экстренных оперативных служб, а также другие организации (подразделения), обеспечивающие деятельность органов местного самоуправления в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях;

- На объектовом уровне - подразделения организаций, обеспечивающие их деятельность в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, управления силами и средствами, предназначенными и привлекаемыми для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществления обмена информацией и оповещения населения о чрезвычайных ситуациях.

Обеспечение координации деятельности органов повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны (в том числе управления силами и средствами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, силами и средствами гражданской обороны), организации информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти области, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, а также при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны осуществляют:

- На региональном уровне - Центр управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Саратовской области (по согласованию);

- На муниципальном уровне - единые дежурно-диспетчерские службы муниципальных образований в порядке, установленном Правительством области.

Органы повседневного управления СТП РСЧС создаются и осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

К компетенции органов повседневного управления СТП РСЧС относится оповещение и сбор комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, и обеспечению пожарной безопасности при Правительстве области, а также иные полномочия, которые определяются соответствующими положениями о них или уставами указанных органов управления.

Размещение органов управления СТП РСЧС в зависимости от обстановки осуществляется на стационарных или подвижных пунктах управления, оснащаемых техническими средствами управления, средствами связи, оповещения и жизнеобеспечения, поддерживаемых в состоянии постоянной готовности к использованию.

Состав сил и средств СТП РСЧС определяется Правительством области.

Силы и средства гражданской обороны привлекаются к организации и проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций регионального и межмуниципального характера в порядке, установленном федеральными законами.

В состав сил и средств СТП РСЧС каждого уровня входят силы и средства постоянной готовности, предназначенные для оперативного реагирования на чрезвычайные ситуации и проведения работ по их ликвидации (далее - силы постоянной готовности).

Основу сил постоянной готовности составляют аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации в течение не менее 3 суток.

В состав сил и средств постоянной готовности СТП РСЧС, используемых для оказания необходимой помощи туристам, терпящим бедствие на территории Саратовской области, входят подразделения пожарной охраны, аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные, поисково-спасательные, аварийно-восстановительные, восстановительные, аварийно-технические и лесопожарные формирования, подразделения органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, осуществляющих деятельность в пределах своей компетенции по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Перечень сил постоянной готовности СТП РСЧС утверждается Правительством области по согласованию с МЧС России.

Перечень сил постоянной готовности муниципального звена СТП РСЧС утверждается органом местного самоуправления по согласованию с Главным управлением МЧС России по Саратовской области.

Состав и структуру сил постоянной готовности определяют создающие их органы, организации и общественные объединения исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Координацию деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, участвующих в проведении аварийно-спасательных работ на территории области, осуществляет в установленном порядке Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Саратовской области (по согласованию), а на территориях муниципальных образований - органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны при (в составе) органах местного самоуправления.

Для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются и используются резервы финансовых и материальных ресурсов области, органов местного самоуправления и

организаций.

Порядок создания, использования и восполнения резервов финансовых и материальных ресурсов определяется Правительством области, органами местного самоуправления и организациями в соответствии с действующим законодательством.

Номенклатура и объем резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также контроль за их созданием, хранением, использованием и восполнением устанавливаются создающим их органом.

Управление СТП РСЧС осуществляется с использованием систем связи и оповещения, представляющих собой организационно-техническое объединение сил, средств связи и оповещения, сетей вещания, каналов сети связи общего пользования и ведомственных сетей связи, обеспечивающих доведение информации и сигналов оповещения до органов управления, сил СТП РСЧС и населения.

Информационное обеспечение в СТП РСЧС осуществляется с использованием автоматизированной информационно-управляющей системы, представляющей собой совокупность технических систем, средств связи и оповещения, автоматизации и информационных ресурсов, обеспечивающей обмен данными, подготовку, сбор, хранение, обработку, анализ и передачу информации.

Для приема сообщений о чрезвычайных ситуациях, в том числе вызванных пожарами, используются единый номер вызова экстренных оперативных служб "112" и номер приема сообщений о пожарах и чрезвычайных ситуациях, назначенный федеральным органом исполнительной власти в области связи.

Сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности осуществляется органами исполнительной власти области, органами местного самоуправления и организациями в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Сроки и формы представления указанной информации устанавливаются в соответствии с федеральным законодательством МЧС России по согласованию с федеральными органами исполнительной власти и Правительством области.

Проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в рамках СТП РСЧС осуществляется на основе планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций Правительства области, органов местного самоуправления и организаций.

Организационно-методическое руководство планированием действий в рамках СТП РСЧС в соответствии с федеральным законодательством осуществляет Главное управление МЧС России по Саратовской области.

Органы управления и силы СТП РСЧС функционируют в режиме:

- Повседневной деятельности - при отсутствии угрозы возникновения чрезвычайной ситуации;
- Повышенной готовности - при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации;
- Чрезвычайной ситуации - при возникновении и ликвидации чрезвычайной ситуации.

Режим функционирования для соответствующих органов управления и сил СТП РСЧС вводится решениями Губернатора области, руководителями органов местного самоуправления и организаций в зависимости от обстановки, прогнозирования угрозы чрезвычайной ситуации и возникновения чрезвычайной ситуации.

При введении режима чрезвычайной ситуации в зависимости от классификации

чрезвычайных ситуаций, а также от других факторов, влияющих на безопасность жизнедеятельности населения и требующих принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации, устанавливается один из следующих уровней реагирования:

А) объектовый уровень реагирования – решением руководителя организации при возникновении чрезвычайной ситуации локального характера и ее ликвидации силами и средствами организации;

Б) местный уровень реагирования:

- Решением главы местной администрации городского поселения при возникновении чрезвычайной ситуации муниципального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств организаций и органов местного самоуправления городского поселения;

- Решением главы местной администрации муниципального района при возникновении чрезвычайной ситуации муниципального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств организаций и органов местного самоуправления муниципального района;

- Решением главы местной администрации городского округа при возникновении чрезвычайной ситуации муниципального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств организаций и органов местного самоуправления городского округа;

В) региональный уровень реагирования – решением Губернатора области при возникновении чрезвычайной ситуации регионального или межмуниципального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств организаций, органов местного самоуправления городского поселения, муниципального района, городского округа и органов исполнительной власти области, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации.

При введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также при установлении уровня реагирования для соответствующих органов управления и сил СТП РСЧС Губернатор области или должностное лицо в соответствии с настоящим пунктом может определять руководителя ликвидации чрезвычайной ситуации и принимать дополнительные меры по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций:

- Ограничивать доступ людей и транспортных средств на территорию, на которой существует угроза возникновения чрезвычайной ситуации, а также в зону чрезвычайной ситуации;

- Определять порядок разбронирования резервов материальных ресурсов, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, за исключением государственного материального резерва;

- Определять порядок использования транспортных средств, средств связи и оповещения, а также иного имущества органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций;

- Приостанавливать деятельность организации, оказавшейся в зоне чрезвычайной ситуации, если существует угроза безопасности жизнедеятельности работников данной организации и иных граждан, находящихся на ее территории;

- Осуществлять меры, обусловленные развитием чрезвычайной ситуации, не ограничивающие права и свободы человека и гражданина и направленные на защиту населения и территорий от чрезвычайной ситуации, создание необходимых условий

для предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации и минимизации ее негативного воздействия.

Решениями Губернатора области, руководителей органов местного самоуправления и организаций о введении для соответствующих органов управления и сил СТП РСЧС режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации определяются:

- Обстоятельства, послужившие основанием для введения режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации;
- Границы территории, на которой может возникнуть чрезвычайная ситуация, или границы зоны чрезвычайной ситуации;
- Силы и средства, привлекаемые к проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации;
- Перечень мер по обеспечению защиты населения от чрезвычайной ситуации или организации работ по ее ликвидации;
- Должностные лица, ответственные за осуществление мероприятий по предупреждению чрезвычайной ситуации, или руководитель ликвидации чрезвычайной ситуации.

Губернатор области, руководители органов местного самоуправления и организаций информируют население через средства массовой информации и по иным каналам связи о введении на конкретной территории соответствующих режимов функционирования органов управления и сил СТП РСЧС, а также мерах по обеспечению безопасности населения.

При устранении обстоятельств, послуживших основанием для введения на соответствующих территориях режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации, Губернатор области, руководители органов местного самоуправления и организаций отменяют установленные режимы функционирования органов управления и сил СТП.

Основными мероприятиями, проводимыми органами управления и силами СТП РСЧС, являются:

***В режиме повседневной деятельности:***

- Изучение состояния окружающей среды, мониторинг опасных природных явлений и техногенных процессов, способных привести к возникновению чрезвычайных ситуаций, прогнозирование чрезвычайных ситуаций, а также оценка их социально-экономических последствий;
- Сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
- Разработка и реализация целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;
- Планирование действий органов управления и сил СТП РСЧС, организация подготовки и обеспечения их деятельности;
- Подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, в том числе к действиям при получении сигналов экстренного оповещения;
- Пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
- Руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- Проведение в пределах своих полномочий государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

- Осуществление в пределах своих полномочий необходимых видов страхования;

- Проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях;

- Ведение статистической отчетности о чрезвычайных ситуациях, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработке мер по устранению причин подобных аварий и катастроф;

***В режиме повышенной готовности:***

- Усиление контроля за состоянием окружающей среды, мониторинг опасных природных явлений и техногенных процессов, способных привести к возникновению чрезвычайных ситуаций, прогнозирование чрезвычайных ситуаций, а также оценка их социально-экономических последствий;

- Введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил СТП РСЧС на стационарных пунктах управления;

- Оповещение Губернатора области, председателя комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Саратовской области, а при необходимости сбор членов комиссии Правительства области, руководителей территориальных органов (федеральных органов исполнительной власти (по согласованию), органов исполнительной власти области, проводимые оперативной дежурной сменой Центра управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Саратовской области (по согласованию) по распоряжению Губернатора области, председателя комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Саратовской области;

- Непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам СТП РСЧС данных о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях, информирование населения о приемах и способах защиты от них;

- Принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях;

- Уточнение планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и иных документов;

- Приведение при необходимости сил и средств СТП РСЧС в готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;

- Восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- Проведение при необходимости эвакуационных мероприятий;

***В режиме чрезвычайной ситуации:***

- Непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, мониторинг и



прогнозирование развития возникших чрезвычайных ситуаций, а также оценка их социально-экономических последствий;"

- Оповещение руководителей федеральных органов исполнительной власти, Правительства области, "органов местного самоуправления и организаций, а также населения о возникших чрезвычайных ситуациях;

- Оповещение и сбор руководителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, членов комиссии Правительства области, проводимые оперативной дежурной сменой Центра управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Саратовской области (по согласованию) по распоряжению Губернатора области, председателя комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, и обеспечению пожарной безопасности Саратовской области;

- Проведение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- Оповещение Губернатора области, председателя комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, и обеспечению пожарной безопасности Саратовской области, проводимое оперативной дежурной сменой Центра управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Саратовской области (по согласованию);

- Организация работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и всестороннему обеспечению действий сил и средств СТП РСЧС, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций;

- Непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и в ходе проведения работ по ее ликвидации;

- Организация и поддержание непрерывного взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти области, органов местного самоуправления и организаций по вопросам ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;

- Проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях;

- Создание оперативного штаба ликвидации чрезвычайных ситуаций.

В режиме чрезвычайного положения органы управления и силы СТП РСЧС функционируют с учетом особого правового режима деятельности органов государственной власти области, органов местного самоуправления и организаций.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций осуществляется:

- **Локальной** – силами и средствами организаций;
- **Муниципальной** – силами и средствами организаций, органов местного самоуправления, на территории которых произошла чрезвычайная ситуация;
- **Межмуниципальной и региональной** – силами и средствами организаций, органов местного самоуправления, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, органов исполнительной власти области и областных организаций.

При недостаточности указанных сил и средств, привлекаются в установленном порядке силы и средства федеральных органов исполнительной власти и вышестоящего звена областной территориальной подсистемы РСЧС.

Руководство силами и средствами, привлеченными к ликвидации

чрезвычайных ситуаций, и организацию их взаимодействия осуществляют руководители ликвидации чрезвычайных ситуаций.

## **2. ПЛАНИРОВАНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ**

### **2.1. Требования к планированию мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций**

Планирование мероприятий предупреждения и ликвидации ЧС – одна из основных задач КЧС и ОПБ и постоянно действующего органа управления по ГОЧС организации (отдел, сектор, специалисты, уполномоченные на решение задач в области ГО и защиты от ЧС).

Разработка планов должна быть подчинена достижению *главной цели* – максимальному снижению людских и материальных потерь в любых условиях обстановки.

Планирование должно базироваться на научных прогнозах обстановки, которая может сложиться в результате аварий, катастроф и стихийных бедствий и степени реальной опасности возникновения ЧС в организации, на всестороннем анализе и оценке материальных и людских ресурсов.

Руководитель организации, осуществляет непосредственное руководство, как правило, являясь председателем КЧС и ОПБ, несет ответственность за постоянную готовность организации, своевременное планирование и проведение мероприятий предупреждения и ликвидации ЧС.

Планирование обязательное и наиболее важное мероприятие, проводимое в режиме повседневной деятельности. Обязанность по планированию закреплена в ст. 14 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Планирование действий РСЧС, ее подсистем и звеньев осуществляется на основе Федерального плана действий, Плана действий субъектов и органов местного самоуправления, а также Плана действий организаций (далее также План действий).

Основной целью планирования является поддержание в постоянной готовности РСЧС, ее подсистем и звеньев.

Для достижения данной цели решаются следующие задачи:

- Определение оптимального перечня мероприятий;
- Уточнение последовательности выполнения мероприятий;
- Установление срока решения конкретных задач и исполнителей.

Указанные задачи, могут быть успешно решены только в том случае, если в процессе планирования в обязательном порядке будут выполняться все требования нормативных и руководящих документов, в частности, основные принципы защиты населения и территорий от ЧС, которые указаны в ст. 7 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»:

- Мероприятия, направленные на предупреждение, а также максимально возможное снижение размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, проводятся заблаговременно;

- Планирование и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от ЧС проводятся с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени реальной опасности возникновения ЧС;

- Объем и содержание мероприятий по защите населения и территорий от ЧС определяется из принципа необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств;

- Ликвидация ЧС осуществляется силами и средствами организаций, ОМСУ, ОИВ субъектов РФ, на территориях которых сложилась ЧС.

Каждому режиму функционирования РСЧС характерен свой перечень мероприятий, проводимых в ее подсистемах и звеньях.

Общие требования к планированию заключается в том, что оно должно быть:

- 1) Реальным;
- 2) Целеустремленным;
- 3) Конкретным.

**Реальность** – одно из главных требований к планированию. Оно обеспечивается всесторонним и глубоким анализом состояния РСЧС соответствующего звена, правильной оценки обстановки, тщательными расчетами, строгим учетом людских и материальных возможностей, специфики местных условий, а также времени, необходимого для выполнения поставленных задач.

**Целеустремленность** – в планировании заключается в умении выделить главные задачи, выделить особо важные мероприятия, на решении которых должны быть сосредоточены основные усилия. При этом особое внимание обращается на решение вопросов, связанных с обеспечением высокой готовности органов управления, надежности защиты населения, устойчивости работы систем оповещения и связи, а также созданием группировки РСЧС для проведения спасательных работ.

**Конкретность** планирования предполагает, что все планируемые мероприятия и действия должны иметь определенный объем, содержание, и быть согласованы между собой по цели, месту, времени, составу сил, задачам, способам их выполнения. В планах должны быть определены конкретные должностные лица, ответственные за выполнение мероприятий и осуществление контроля над их выполнением.

Непосредственно к планирующим документам по вопросам защиты от ЧС предъявляются следующие требования:

- *Полнота изложения* предусматривает необходимость отражения в планах всего комплекса мероприятий, вытекающих из прогнозируемой обстановки;
- *Краткость изложения* нужна для того, чтобы было удобно пользоваться планом;
- *Реальность планов* предполагает отражение в них только тщательно изученных, объективных и конкретных мероприятий, строго увязанных с возможной обстановкой. Реальность планов проверяется в процессе командно-штабных, комплексных учений и объектовых тренировок;
- *Согласованность планов* с планами вышестоящего органа по ЧС заключается в отражении в них задач и требований вышестоящих органов РСЧС, а также строгая согласованность выполняемых мероприятий по целям, задачам, месту и времени;
- *Строгий учет времени* необходим для установления минимальных сроков на

проведение запланированных мероприятий.

Планирование осуществляется на основе соответствующих нормативно-правовых документов. Основная цель планирования мероприятий РСЧС заблаговременная и всесторонняя подготовка органов управления и сил к решению задач в условиях экстремальных ситуаций.

**В зависимости от срока**, на который рассчитан плановый период или сроков, на которые разрабатывается план, различают:

- *Перспективное* планирование;
- *Текущее (оперативное)* планирование.

*Под перспективным планированием* понимается разработка планов и программ на максимальный период (на перспективу), как правило, на 10-15 лет. К перспективному планированию относятся целевые программы, концепции развития, научно-технические программы и планы. В частности, к *перспективному планированию* относится разработка целевых программ и целевых научно-технических программ, которые выполняются как на федеральном уровне (федеральные целевые программы), так и в субъектах РФ. Их неотъемлемой частью, как правило, является комплекс научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области защиты населения и территорий.

*Текущее (оперативное) планирование* предполагает разработку планов на период от 1 года до 5 лет:

- Долгосрочное (до 5 лет) – планы действий в ЧС;
- Среднесрочное (до 1 года) – годовые, квартальные, месячные планы, календарные планы, планы основных мероприятий;
- Краткосрочное (текущее) – постановления, приказы, распоряжения.

*Текущее (оперативное) планирование* осуществляется, как правило, в рамках планов действий, разрабатываемых органами управления на всех уровнях (от объекта экономики до субъекта РФ).

Следует отметить, что указанные сроки, которые определяют виды планирования, носят условный характер. Это обуславливается, прежде всего, уровнем, на котором осуществляется планирование, целями, а также реальным временем, необходимым для реализации целей и задач.

Таким образом, целью планирования является разработка и обеспечение выполнения в нормативные сроки комплекса взаимосвязанных организационных, инженерно-технических, экономических, санитарно-гигиенических и других специальных мероприятий с учетом получения наибольшего эффекта при выделении на их реализацию определенного объема ресурсов.

Требуемый объем мероприятий определяется уровнем приемлемого риска и масштабам и возможных чрезвычайных ситуаций.

## **2.2. Структура, содержание и порядок разработки основных планирующих и отчетных документов**

Основным планирующим документом является план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, разрабатываемый для субъектов РФ, муниципальных образований и организаций. С 1 марта 2024 года планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций

разрабатываются и оформляются согласно Национальных стандартов РФ:

– ГОСТ Р 22.2.14-2023 "Безопасность в чрезвычайных ситуациях. План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций **организации**. Порядок разработки. Требования к содержанию и оформлению" (утвержден и введен в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 21 сентября 2023 г. N 905-ст). Дата введения - 1 марта 2024 г.;

– ГОСТ Р 22.3.22—2023 «План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на **территории муниципального образования**. Порядок разработки. Требования к содержанию и оформлению.» утвержден и введен в действие Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 22 сентября 2023 г. N921-ст. Срок введения - 1 марта 2024 года.;

– ГОСТ Р 22.3.21—2023 «План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на **территории субъекта Российской Федерации**. Порядок разработки. Требования к содержанию и оформлению.» утвержден и введен в действие Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 21 сентября 2023 г. N906-ст. Срок введения - 1 марта 2024 года.

**План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организации. Порядок разработки. Требования к содержанию и оформлению.**

Национальный стандарт ГОСТ Р 22.2.14-2023 "Безопасность в чрезвычайных ситуациях. План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций **организации**. Порядок разработки. Требования к содержанию и оформлению" устанавливает единые для юридических лиц всех форм собственности, их представительств, филиалов, дочерних обществ, а также индивидуальных предпринимателей (далее - организации) требования к разработке, содержанию и оформлению плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организации (далее - план действий организации).

Требования настоящего стандарта не распространяются на организации, эксплуатирующие объекты обороны и безопасности, объекты использования атомной энергии, за исключением объектов, содержащих:

А) только радиационные источники, в которых генерируется ионизирующее излучение на объектах, радиационное воздействие от которых при аварии ограничивается помещениями, где осуществляется непосредственное обращение с источниками ионизирующего излучения;

Б) радиационные источники, содержащие в составе только радионуклидные источники четвертой и пятой категории радиационной опасности.

**Порядок разработки плана действий организации.**

План действий организаций разрабатывают организации независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, кроме организаций, перечисленных выше.

План действий организаций разрабатывается организациями:

- отнесенными в соответствии с законодательством Российской Федерации к КВО и (или) ПОО;

- эксплуатирующими ПОО классов опасности III и IV;

- имеющими места массового пребывания людей, определенные в установленном

порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- численность работников которых составляет 50 чел. и более;
- иными организациями, определяемыми в соответствии с законодательством в области защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера.

План действий организации разрабатывают с учетом потенциальной опасности зданий и сооружений, осуществляемых в них технологических процессов, наличия и объема используемых и хранимых опасных веществ, численности персонала и посетителей. При разработке плана действий организации рассматриваются аварии, катастрофы, стихийные и иные бедствия, которые могут возникнуть на территории организации и за ее пределами и которые могут явиться источниками ЧС природного и (или) техногенного характера на территории организации.

Для определения источников ЧС, зон возможных ЧС при разработке плана действий организаций используется информация, содержащаяся в паспортах безопасности ПОО и КВО, а также сведения, представляемые органом, специально уполномоченным на решение задач в области ГОЧС в районе расположения организации, о характере воздействия поражающих факторов.

На основании запроса организации орган, специально уполномоченный на решение задач в области ГОЧС при органе местного самоуправления, направляет в адрес организации выписку из паспорта безопасности муниципального образования, а также плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС на территории муниципального образования.

План действий организации, как правило, разрабатывает структурное подразделение организации, уполномоченное на решение задач в области ГОЧС, или специализированная организация, деятельность которой направлена на разработку документации в области ГОЧС и промышленной безопасности, во взаимодействии:

Разработка плана действий организаций (инструкции) осуществляется в три этапа:

- подготовительный;
- практической разработки плана действий организаций;
- согласования и утверждения.

Подготовительный этап включает:

- А) изучение и анализ законодательной и нормативной правовой базы по организации и осуществлению мероприятий в области ГОЧС;
- Б) сбор и обобщение необходимых данных.

Этап практической разработки предусматривает разработку и оформление разделов плана действий организаций.

Разработка разделов плана действий организаций заключается в прогнозировании возможной обстановки, которая может сложиться при угрозе возникновения и возникновении ЧС, оценке разрушений, потерь и выработке решения на ликвидацию последствий ЧС.

При прогнозировании последствий ЧС во всех случаях необходимо установить (определить):

- степень воздействия выявленных факторов и рисков на объекты и территорию организации, в том числе:

А) зоны: разрушений, затопления и их площади; радиоактивного загрязнения, химического и биологического заражения, ориентировочные величины доз радиоактивного облучения, концентрации опасных химических веществ в

окружающей среде и т.д.;

Б) места: завалов, их ориентировочная высота и протяженность; нарушения коммунально-энергетических сетей; очагов пожаров и зон;

- численность персонала организаций, а также населения, которые могут оказаться в зоне ЧС;

- возможный причиненный ущерб (медицинские потери, материальный ущерб);

- предстоящие мероприятия по ликвидации ЧС и ее последствий, объем предстоящих мероприятий;

- силы, средства и порядок выполнения мероприятий при угрозе возникновения и возникновении ЧС.

Согласование и утверждение плана действий организаций осуществляется на завершающей стадии их разработки.

Оформленный план действий организации перед процедурой согласования и утверждения подписывается председателем КЧС и ОПБ организации и руководителем структурного подразделения (работником) организации, специально уполномоченного решать задачи в области ГОЧС.

Все приложения к плану действий организации подписываются руководителем структурного подразделения (работником) организации, специально уполномоченного решать задачи в области ГОЧС, а приложение 3 также подписывается председателем КЧС и ОПБ организации.

Планы действий организаций согласовываются:

- со структурными подразделениями (работниками), специально уполномоченными решать задачи в области ГОЧС органов местного самоуправления;

- с начальником местного пожарно-спасательного гарнизона, руководителями профессиональных АСС или профессиональных АСФ, с которыми заключены договоры на обслуживание объектов организации;

- федеральными органами исполнительной власти (государственными корпорациями), в отношении которых они осуществляют координацию и регулирование деятельности - при необходимости, с учетом специфики деятельности организации;

- структурными подразделениями (работниками), органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, специально уполномоченных решать задачи в области ГОЧС.

Согласованный план действий организации утверждает руководитель организации.

План действий организации разрабатывают в двух экземплярах на бумажном носителе. По решению руководителя структурного подразделения организации, ответственного за разработку плана действий организации или уполномоченного должностного лица, могут быть разработаны дополнительные экземпляры планов действий организаций.

Один экземпляр плана действий организации хранят в помещении ДДС организации (при наличии данной службы) или ином месте, определенном руководителем организации.

Второй экземпляр плана действий организации и его электронную версию направляют в структурное подразделение органа, специально уполномоченного на решение задач в области ГОЧС при органе местного самоуправления, на территории которого данная организация осуществляет свою деятельность. Электронная версия

документа должна быть полностью идентична плану действий организации на бумажном носителе.

Корректировка плана действий организации (инструкции) может быть текущей, плановой и внеплановой, по решению руководителя организации. Текущую корректировку проводят при появлении информации, учет которой обеспечивает актуальность и полноту сведений, изложенных в плане действий организации. Текущую корректировку допускается проводить также по результатам учений, тренировок. Плановую корректировку проводят ежегодно - до 1 февраля по состоянию на 1 января. При этом осуществляется запись в листе корректировки о дате и должностном лице, проводившем корректировку. Внеплановую корректировку проводят при необходимости при введении для органов управления и сил организации режима повышенной готовности, а также по результатам реагирования на ЧС и проведенных учений, тренировок.

Изменения плана действий организаций, выявленные в ходе корректировки, отражаются в листе корректировки в течение 15 дней с момента проведения корректировки. Отметка о корректировке визируется руководителем структурного подразделения (работником) организации, специально уполномоченного решать задачи в области ГОЧС.

План действий организации разрабатывают сроком действия пять лет, после чего он подлежит переработке. Переработка плана действий организации заключается в выполнении всех процедур его разработки, согласования и утверждения. Переработка плана действий организации должна быть завершена не позднее 15 дней до истечения его срока действия.

Переработка плана действий организации может быть осуществлена ранее истечения срока его действия в случаях:

- изменений в организационной структуре, направлениях деятельности, производственных показателей организации, существенно влияющих на выполнение мероприятий, отраженных в плане действий организации;
- выявления новых факторов риска возникновения ЧС в организации;
- по предписанию надзорного органа при выявлении несоответствия сведений, содержащихся в плане действий организации, сведениям, полученным в ходе осуществления федерального государственного надзора.

Уточнение плана действий организации проводят при введении для органов управления и сил РСЧС организации режима "повышенная готовность".

#### **Требования к содержанию плана действий организации.**

План действий организации оформляют в виде книги, состоящей из следующих структурных элементов:

- А) титульного листа;
- Б) листа согласования;
- В) содержания;
- Г) терминов и определений;
- Д) сокращений и обозначений;
- Е) пояснительной записки;
- Ж) списка использованных источников;
- И) условных обозначений;
- К) приложений;
- Л) листа внесения корректировок.



Пояснительная записка состоит из следующих основных разделов:

- раздел 1. Краткая характеристика организации и оценка возможной обстановки при возникновении ЧС.

- раздел 2. Мероприятия при угрозе возникновения и возникновении ЧС.

Перечень рекомендуемых приложений к плану действий организации.

Приложение 1. «Возможная обстановка при возникновении чрезвычайных ситуаций» разрабатывают в виде карты.

Приложение 2. «Календарный план мероприятий при угрозе возникновения и возникновении чрезвычайных ситуаций».

Приложение 3. «План мероприятий по защите работников и организации аварийно-спасательных и других неотложных работ при угрозе возникновения и возникновении чрезвычайных ситуаций» .

Приложение 4. «Расчет сил и средств, привлекаемых для выполнения мероприятий при угрозе возникновения и возникновении чрезвычайных ситуаций».

Приложение 5. «Организация управления, оповещения и связи при угрозе возникновения и возникновении чрезвычайных ситуаций».

### **Требования к оформлению плана действий организации.**

Текстовую часть плана действий организации оформляют в виде текстового документа, а также таблиц и схем (при необходимости). Шрифт текста - Times New Roman, размер шрифта в тексте - 13-й или 14-й кегль, в таблицах - 12-й или 10-й кегль. Формат шрифта в заголовках разделов и глав - 16-й кегль, полужирный. В заголовках отдельных пунктов - 13-й или 14-й кегль, полужирный. Ориентация страниц - альбомная. Текст размещают на каждой странице. Номер страницы проставляется вверху страницы, по центру.

Графическая часть плана действий организации выполняется в соответствии с ГОСТ Р 42.0.03. При применении непредусмотренных настоящим стандартом обозначений и знаков их значение должно быть расшифровано в таблице "условные обозначения", размещаемой на карте (схеме) в правом нижнем углу. Для плана действий организации масштаб карты (схемы) должен обеспечивать отображение всех объектов (территорий) организации, а также необходимой информации. Рекомендуется использовать масштаб 1:25 000, 1:10 000, 1:5000, 1:2000. На карте (схеме) должна быть сохранена координатная сетка. Графические сведения, приведенные на картах, схемах и планах, должны удовлетворять требованиям по наглядности, полноте и точности нанесения. Шрифт текста на картах, схемах - Times New Roman, размер шрифта - 12-й или 10-й кегль.

План действий организации на бумажном носителе сшивается в твердом переплете (либо на пружинах для брошюровки) формата А4. Сшивание осуществляется по короткому левому краю листа.

### **План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории муниципального образования. Порядок разработки. Требования к содержанию и оформлению.**

В соответствии с ГОСТ Р 22.3.22—2023 «План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории муниципального образования. Порядок разработки. Требования к содержанию и оформлению.» и полномочиями в области защиты населения и территорий от ЧС, органы местного самоуправления

организуют разработку и утверждение планов действий муниципальных образований.

План действий муниципального образования должен определять перечень мероприятий, направленных на предупреждение и ликвидацию ЧС муниципального, межмуниципального и регионального характера на территории муниципального образования, объем, порядок организации и сроки выполнения данных мероприятий, а также привлекаемые для этого силы и средства.

План действий муниципального образования разрабатывают в целях:

- планирования основных действий органов управления, сил и средств муниципального образования по предупреждению и ликвидации ЧС;
- определения перечня, порядка выполнения, сроков, объемов и исполнителей мероприятий (работ) по предупреждению возникновения возможных ЧС;
- определения перечня, порядка выполнения, сроков, объемов и исполнителей мероприятий (в том числе АСДНР) по ликвидации возможных ЧС;
- определения перечня, порядка выполнения, сроков, объемов и исполнителей мероприятий по защите и жизнеобеспечению населения муниципального образования при угрозе возникновения и (или) возникновении возможных ЧС;
- информационного обеспечения подготовки органов управления, сил и средств муниципального звена РСЧС к действиям по предупреждению и ликвидации ЧС в ходе проведения специальных учений и тренировок и соответствующей практической проверки положений плана действий муниципального образования;
- информационного обеспечения разработки планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС соответствующего субъекта Российской Федерации.

Разработка плана действий муниципального образования возлагается на соответствующий орган местного самоуправления, специально уполномоченный на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС, или должностное лицо, специально уполномоченное на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС на территории муниципального образования.

Разработка плана действий муниципального образования осуществляется во взаимодействии:

- с ОИВ соответствующего субъекта Российской Федерации;
- организациями, эксплуатирующими ПОО и КВО на территории муниципального образования;
- руководителями аварийно-спасательных служб или аварийно-спасательных формирований на территории муниципального образования.

План действий населенных пунктов, расположенных на территории муниципального образования, не разрабатывается. Руководители городских и сельских поселений в целях своевременной организации и выполнения мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера руководствуются выписками из планов действий муниципальных образований, в состав которых они входят.

Орган местного самоуправления муниципального образования, разработавший план действий муниципального образования, готовит и направляет выписки:

- в срок не более 10 дней после утверждения плана действий муниципального образования — в органы местного самоуправления населенных пунктов, входящих в состав муниципального образования;

- в организации, расположенные на территории муниципального образования,
- на основании запроса организаций.

При разработке плана действий муниципального образования рассматриваются аварии, катастрофы, стихийные и иные бедствия, которые могут возникнуть на территории муниципального образования и за ее пределами и которые могут явиться источниками ЧС природного и (или) техногенного характера на территории муниципального образования.

**Разработку плана действий муниципального образования проводят в три этапа.**

#### **Первый этап.**

Изучение и анализ законодательной и нормативной правовой базы по организации и осуществлению мероприятий в области защиты населения и территорий от ЧС.

Сбор и обобщение данных:

- выявление объектов и территорий муниципального образования, представляющих опасность для населения;

- проведение анализа (по статистическим наблюдениям за последние пять лет) характера и видов ЧС, которые имели место на территории муниципального образования, величин ущерба, сроков выполнения мероприятий по ликвидации ЧС, состав привлекаемых сил и средств для ликвидации их последствий;

- получение сведений о территории и численности населения муниципального образования, которые могут оказаться в зонах ЧС (пожаров, взрывов, затоплений, загрязнения радиоактивными веществами, заражения химическими и биологическими веществами и др.);

- получение сведений о наличии технических средств и других сведений, необходимых для проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС на территории муниципального образования.

Осуществление прогнозирования, оценки складывающейся обстановки и последствий возможных ЧС природного и техногенного характера на основании необходимых исходных данных.

При прогнозировании последствий ЧС используются необходимые исходные данные, содержащиеся:

- в паспортах безопасности муниципальных образований;
- паспортах безопасности КВО и ПОО;
- декларациях безопасности гидротехнических сооружений;
- планах по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов организаций;

- планах мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах;

- расчетах размера вероятного вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварий гидротехнических сооружений;

- базах данных информационно-справочных систем и электронных паспортов территорий;

- иных документах по решению разработчика.

Составление календарного плана по разработке плана действий муниципального образования.

## **Второй этап.**

Практическая разработка и оформление плана действий муниципального образования.

Практическая разработка разделов плана действий муниципального образования заключается в прогнозировании возможной обстановки, которая может сложиться при угрозе возникновения и возникновении ЧС, оценке разрушений, людских и материальных потерь и выработке решений на ликвидацию последствий ЧС.

Определение прогнозируемых сценариев развития ЧС природного и техногенного характера, а именно:

- возможные зоны радиоактивного загрязнения, химического и бактериологического заражения, Зоны катастрофического затопления, пожаров, взрывов, в том числе циклических (сезонных) явлений;
- численность населения, объекты экономики, которые могут оказаться в зоне действия поражающих факторов;
- возможный причиненный ущерб (потери населения, материальный ущерб);
- предстоящие мероприятия по ликвидации ЧС и ее последствий, объемы предстоящих мероприятий;
- силы, средства и порядок выполнения мероприятий при угрозе возникновения и возникновении ЧС.

После завершения оформления плана действий муниципального образования, перед процедурой согласования и утверждения, план действий муниципального образования подписывает руководитель соответствующего ОМС, специально уполномоченного на решение задач в области защиты

Населения и территорий от ЧС, или должностное лицо, специально уполномоченное на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС на территории муниципального образования.

## **Третий этап.**

Согласование плана действий муниципального образования.

План действий муниципального образования согласовывается:

- с ОИВ субъекта Российской Федерации, в полномочия которого входит решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС;
- организациями и подразделениями территориальных органов ФОИВ, расположенных на территории муниципального образования, силы и средства которых включены в план действий муниципального образования.

План действий муниципального образования, имеющего статус ЗАТО, согласовывается:

- с организациями и подразделениями территориальных органов ФОИВ, расположенных на территории ЗАТО, силы и средства которых включены в план действий муниципального образования;
- руководителем специального управления федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы (при наличии данного подразделения).

Согласование оформляют на отдельном листе, который вшивают в пояснительную записку после титульного листа.

Утверждение плана действий муниципального образования.

План действий муниципального образования утверждается руководителем ОМС муниципального образования.

Утверждение плана действий муниципального образования осуществляется только после их согласования с должностными лицами, указанными выше.

Введение в действие плана действий муниципального образования оформляется нормативным правовым актом муниципального образования.

План действий муниципального образования должен разрабатываться не менее чем в двух экземплярах на бумажном носителе, с приложением электронной копии документа на физическом носителе. Электронная версия документа должна быть полностью идентична первому экземпляру плана

Действий муниципального образования.

Переработку плана действий муниципального образования проводят не реже одного раза в пять лет.

Хранение экземпляров плана действий муниципального образования.

Первый экземпляр плана действий муниципального образования хранят в помещении дежурной смены ЕДДС муниципального образования.

Второй экземпляр плана действий муниципального образования хранят в соответствующем ОМС, ответственном за его разработку и уточнение (корректировку).

Корректировка плана действий муниципального образования может быть текущей, плановой и внеплановой:

- текущую корректировку проводят при появлении информации, учет которой обеспечивает актуальность и полноту сведений, изложенных в плане действий муниципального образования;

- плановую корректировку проводят ежегодно — до 1 февраля по состоянию на 1 января текущего года;

- внеплановую корректировку проводят при необходимости, в том числе при введении для органов управления и сил муниципального звена РСЧС режима «повышенная готовность», а также по результатам реагирования на возникшие ЧС, по результатам проведенных учений, тренировок и при внесении изменений в федеральное и региональное законодательство (нормативные правовые акты) по вопросам защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера.

При проведении текущих, плановых и внеплановых корректировок следует вносить изменения во все экземпляры плана действий муниципального образования и его копии в электронном виде в течение 15 дней. Отметка о корректировке проставляется в листе корректировки, являющемся приложением к пояснительной записке, и подписывается руководителем структурного подразделения ОМС, ответственного за разработку плана действий муниципального образования, или должностным лицом ОМС, ответственным за разработку плана действий муниципального образования. Корректировки экземпляра плана действий муниципального образования, находящегося в Главном управлении МЧС России по субъекту Российской Федерации (специальном управлении федеральной противопожарной службы Государственной противопожарной службы),

рекомендуется осуществлять направлением откорректированных сведений служебным письмом.

План действий муниципального образования вводится в действие при угрозе возникновения или возникновении ЧС на территории муниципального образования и (или) на территории соседних муниципальных образований, при введении для органов управления и сил муниципального звена ТП РСЧС режимов «повышенная готовность» или «чрезвычайная ситуация».

### **Требования к содержанию плана действий муниципального образования.**

План действий муниципального образования состоит из основной текстовой части — пояснительной записки и приложений.

План действий муниципального образования включает в себя, как правило, шесть приложений (по решению разработчика в зависимости от специфики и особенностей территории муниципального образования количество приложений может быть изменено).

План действий муниципального образования оформляют в виде книги, состоящей из следующих структурных элементов:

- А) титульного листа;
- Б) листа согласования;
- В) содержания;
- Г) терминов и определений;
- Д) сокращений и обозначений;
- Е) пояснительной записки;
- Ж) списка использованных источников;
- И) условных обозначений;
- К) приложений;
- Л) листа внесения корректировок.

Пояснительная записка плана действий муниципального образования состоит из двух разделов и включает в себя:

- раздел 1. Краткая характеристика муниципального образования и оценка возможной обстановки при возникновении ЧС на территории муниципального образования;
- раздел 2. Мероприятия при угрозе возникновения и возникновении ЧС.

Перечень приложений к плану действий муниципального образования. Приложение 1. «Возможная обстановка на территории муниципального образования при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» разрабатывают на карте.

Приложение 2. «Календарный план основных мероприятий при угрозе возникновения и возникновении чрезвычайных ситуаций».

Приложение 3. «Решение председателя комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципального образования при ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Приложение 4. «Расчет сил и средств, привлекаемых для выполнения мероприятий при угрозе возникновения и возникновении чрезвычайных ситуаций» оформляют в табличной форме.

Приложение 5. «Организация управления, оповещения и связи при угрозе возникновения и возникновении чрезвычайных ситуаций».

Приложение 6. «План первоочередного жизнеобеспечения населения при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера».

### **Требования к оформлению плана действий муниципального образования.**

Текстовую часть плана действий муниципального образования оформляют в виде текстового документа, а также таблиц и схем (при необходимости). Шрифт текста — Times New Roman, размер 13 шрифта в тексте — 13-й или 14-й кегль, в таблицах — 12-й или 10-й кегль. Формат шрифта в заголовках

Разделов и глав — 16-й кегль, полужирный. В заголовках отдельных пунктов — 13-й или 14-й кегль, полужирный. Ориентация страниц — альбомная. Текст размещают на каждой странице. Номер страницы проставляют вверху страницы, по центру.

Текстовая часть плана действий муниципального образования на бумажном носителе сшивается в твердом переплете (либо на пружинах для брошюровки) формата А4. Сшивание осуществляют по короткому левому краю листа.

На титульном листе основной текстовой части плана действий муниципального образования в правом верхнем углу размещают надпись «УТВЕРЖДАЮ», наименование должности и подпись соответствующего должностного лица, а также дата утверждения.

Графическая часть плана действий муниципального образования выполняется в соответствии с ГОСТ Р 42.0.03.

При применении не предусмотренных настоящим стандартом обозначений и знаков их значение должно быть расшифровано в таблице «Условные знаки и обозначения», размещаемой на карте (схеме) в правом нижнем углу.

Для плана действий муниципального образования масштаб карты должен обеспечивать отображение всех объектов (территорий) муниципального образования, а также необходимой информации для управления силами и средствами ликвидации ЧС. Рекомендуются использовать масштаб карт:

1:100 000. Карта окаймляется по периметру багетом, при этом координатная сетка должна быть сохранена.

Графические сведения, приведенные на картах, схемах и планах, должны удовлетворять требованиям наглядности, полноты и точности нанесения.

### **План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории субъекта Российской Федерации. Порядок разработки. Требования к содержанию и оформлению.**

В соответствии с ГОСТ Р 22.3.21—2023 «План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории субъекта Российской Федерации. Порядок разработки. Требования к содержанию и оформлению.» и полномочиями в области защиты населения и территорий от ЧС ОИВ субъекта Российской Федерации организуют разработку и утверждение планов действий субъекта

Российской Федерации. План действий субъекта Российской Федерации должен определять перечень мероприятий, направленных на предупреждение и ликвидацию ЧС межмуниципального, регионального, межрегионального и федерального характера на территории субъекта Российской Федерации, объем, порядок организации и сроки выполнения вышеприведенных мероприятий, а также привлекаемые для этого силы и средства.

**Разработку плана действий субъекта Российской Федерации проводят в три этапа.**

### **Первый этап.**

Изучение нормативных правовых актов по организации и осуществлению мероприятий в области защиты населения и территорий от ЧС.

Сбор и обобщение исходных данных:

- выявление объектов и территорий субъекта Российской Федерации, представляющих опасность для населения;

- проведение анализа (по статистическим наблюдениям за последние пять лет) характера и видов ЧС, которые имели место на территории субъекта Российской Федерации, величин ущерба, привлекаемых сил и средств, сроков выполнения мероприятий ликвидации ЧС;

- получение необходимых сведений от органов местного самоуправления, органов управления территориальной подсистемы РСЧС, территориальных органов (подведомственных организаций) федеральных ОИВ и организаций, эксплуатирующих критически важные или потенциально опасные объекты;

- получение сведений о территории и численности населения субъекта Российской Федерации, которое может оказаться в зонах ЧС (пожаров, взрывов, затоплений, загрязнения радиоактивными веществами, заражение химическими и биологическими веществами и др.);

- получение сведений о наличии материальных средств, иных сведений, необходимых для проведения мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС на территории субъекта Российской Федерации.

Осуществление прогнозирования, оценки складывающейся обстановки и последствий возможных ЧС.

При прогнозировании последствий ЧС используют исходные данные, содержащиеся:

- в планах действий по предупреждению и ликвидации ЧС на территориях муниципальных образований субъекта Российской Федерации;

- планах действий по предупреждению и ликвидации ЧС организаций;

- паспортах безопасности территорий субъекта Российской Федерации и муниципальных образований, критически важных и потенциально опасных объектов;

- декларациях промышленной безопасности опасных производственных объектов;

- декларациях безопасности ГТС;

- планах по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов;

- планах мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий на опасных производственных объектах;



- расчетах размера вероятного вреда, который может быть причинен жизни, здоровью физических лиц, имуществу физических и юридических лиц в результате аварий ГТС;

- базах данных информационно-справочных систем и электронных паспортов территорий субъекта Российской Федерации;

- иных документах по решению разработчика.

Составление календарного плана по разработке документов плана действий субъекта Российской Федерации.

## **Второй этап.**

Практическая разработка и оформление документов плана действий субъекта Российской Федерации.

Практическая разработка разделов плана действий субъекта Российской Федерации заключается в прогнозировании возможной обстановки, которая может сложиться при угрозе и возникновении ЧС, оценке разрушений, людских потерь и материального ущерба, выработке решений на ликвидацию последствий ЧС.

Определение сценариев развития возможных ЧС, их последствий и мер по ликвидации ЧС, в том числе:

- прогнозирование возможных зон радиоактивного загрязнения, химического и биологического заражения, зон катастрофического затопления, пожаров, взрывов, в том числе зон ЧС природного характера, вызванных циклическими (сезонными) явлениями;

- выявление муниципальных образований и организаций (объектов), определение количества населения, которые могут оказаться в зоне действия поражающих факторов ЧС;

- расчет возможного причиненного ущерба (потерь населения, материального ущерба);

- определение предстоящих мероприятий по ликвидации ЧС и их объемов;

- определение сил, средств и порядка выполнения мероприятий при угрозе и возникновении ЧС.

Действия по ликвидации ЧС муниципального и объектового уровней в плане действий субъекта Российской Федерации не рассматриваются.

Согласование плана действий субъекта Российской Федерации.

После завершения оформления план действий субъекта Российской Федерации подписывается руководителем ОИВ, уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС, и согласовывается с начальником Главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации, руководителями территориальных органов федерального ОИВ, силы и средства которых включаются в план действий. При возникновении на территории субъекта Российской Федерации ЧС межрегионального характера план действий субъекта Российской Федерации согласовывается с ОИВ соседних субъектов Российской Федерации, оказавшихся в зоне ЧС.

Согласование оформляют на отдельном листе, который вшивается в книгу после титульного листа.

### **Третий этап.**

Утверждение плана действий субъекта Российской Федерации.

Утверждение плана действий субъекта Российской Федерации осуществляется после его согласования с соответствующими должностными лицами, указанными выше.

Утверждение плана действий субъекта Российской Федерации осуществляется высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

План действий субъекта Российской Федерации вводится в действие постановлением или распоряжением высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации).

План действий субъекта Российской Федерации разрабатывают не менее чем в двух экземплярах в бумажном виде, с приложением электронной копии документа на физическом носителе.

Для повышения оперативности и эффективности принятия управленческих решений по защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера и перехода к электронному документообороту план действий субъекта Российской Федерации может быть разработан с использованием программно-аппаратных комплексов (российского программного обеспечения).

Первый экземпляр плана действий субъекта Российской Федерации хранят в ОИВ субъекта Российской Федерации, ответственном за его разработку и уточнение (корректировку). Второй экземпляр плана действий субъекта Российской Федерации хранят в помещении оперативной дежурной смены Центра управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации. Электронную версию плана действий субъекта Российской Федерации направляют в ГУ НЦУКС МЧС России.

Корректировка плана действий субъекта Российской Федерации может быть текущей, плановой и внеплановой.

Текущую корректировку проводят при появлении информации, учет которой обеспечивает актуальность и полноту сведений, изложенных в плане действий субъекта Российской Федерации.

Плановую корректировку проводят ежегодно — до 10 февраля по состоянию на 1 января текущего года.

Внеплановую корректировку проводят при необходимости, при введении для органов управления и сил территориальной подсистемы РСЧС субъекта Российской Федерации режима повышенной готовности, при внесении изменений в федеральное и региональное законодательство (нормативные правовые акты) по вопросам защиты населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера, а также по результатам проведенных учений и тренировок и реагирования на ЧС.

При проведении текущих, плановых и внеплановых корректировок изменения вносят во все экземпляры плана и его копии в электронном виде в течение 15 дней. Отметку о корректировке проставляют в листе корректировки, являющимся приложением к пояснительной записке, лист корректировки подписывается руководителем или должностным лицом ОИВ субъекта Российской Федерации,

ответственным за его разработку и уточнение (корректировку). Лист корректировки плана действий субъекта Российской Федерации направляют в ГУ НЦУКС МЧС России и Главное управление МЧС России по соответствующему субъекту Российской Федерации.

Пересмотр плана действий субъекта Российской Федерации проводят не реже одного раза в пять лет.

Мероприятия, предусмотренные планом действий субъекта Российской Федерации, осуществляются при угрозе или возникновении ЧС на территории субъекта Российской Федерации и (или) на территории соседних субъектов Российской Федерации, при введении ТП РСЧС режимов функционирования «повышенная готовность» или «чрезвычайная ситуация».

### **Требования к содержанию плана действий субъекта Российской Федерации.**

План действий субъекта Российской Федерации должен определять объем, организацию, порядок, способы и сроки выполнения мероприятий по предупреждению или снижению негативных последствий ЧС, а также по защите населения, территорий, материальных ценностей и проведению АСДНР при возникновении ЧС и привлекаемые для этого силы и средства.

План действий субъекта Российской Федерации состоит из основной текстовой части и приложений к нему.

План действий субъекта Российской Федерации оформляют в виде книги, состоящей из следующих структурных элементов:

- А) титульного листа;
- Б) листа согласования;
- В) содержания;
- Г) терминов и определений;
- Д) сокращений и обозначений;
- Е) пояснительной записки;
- Ж) списка использованных источников;
- И) приложений;
- К) листа внесения корректировок.

Пояснительная записка включает в себя два раздела:

- раздел 1. Краткая характеристика субъекта Российской Федерации и оценка возможной обстановки при возникновении ЧС на его территории;
- раздел 2. Мероприятия, проводимые при угрозе возникновения и возникновении ЧС регионального, межрегионального и федерального характера на территории субъекта Российской Федерации.

Перечень приложений к плану действий субъекта Российской Федерации.

Приложение 1. «Возможная обстановка на территории субъекта Российской Федерации при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» разрабатывают на карте.

Приложение 2. «Календарный план основных мероприятий при угрозе возникновения и возникновении чрезвычайных ситуаций».

Приложение 3. «Решение председателя комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности субъекта Российской Федерации на ликвидацию чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Приложение 4. «Расчет сил и средств, привлекаемых для выполнения мероприятий при угрозе возникновения и возникновении чрезвычайных ситуаций», оформляют в табличной форме.

Приложение 5. «Организация управления, оповещения и связи при угрозе возникновения и возникновении чрезвычайных ситуаций».

Приложение 6. «План первоочередного жизнеобеспечения населения при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера».

### **Требования к оформлению плана действий субъекта Российской Федерации.**

Текстовую часть плана действий субъекта Российской Федерации оформляют в виде текстового документа, а также таблиц и схем (при необходимости). Шрифт текста — Times New Roman, размер шрифта в тексте — 13 или 14 кегль, в таблицах — 12 или 10 кегль. Формат шрифта в заголовках разделов и глав — 16 кегль, полужирный. В заголовках отдельных пунктов — 13 или 14 кегль, полужирный. Ориентация страниц — альбомная. Текст размещают на каждой странице. Номер страницы проставляется вверху страницы по центру.

Текстовая часть плана действий субъекта Российской Федерации на бумажном носителе сшивается в твердом переплете (либо на пружинах для брошюровки) формата А4. Сшивание осуществляется по короткому левому краю листа.

На титульном листе основной текстовой части плана действий субъекта Российской Федерации в правом верхнем углу размещается надпись: «УТВЕРЖДАЮ», наименование должности и подпись соответствующего должностного лица, а также дата утверждения.

Графическая часть плана действий субъекта Российской Федерации выполняется в соответствии с ГОСТ Р 42.0.03.

Для плана действий субъекта Российской Федерации масштаб карты должен обеспечивать отображение территорий, объектов субъекта Российской Федерации, а также необходимой информации для управления силами и средствами ликвидации ЧС. Рекомендуется использовать масштаб карт: 1:200000 или 1:500000 (в зависимости от физико-географической особенности субъекта).

Карта окаймляется по периметру багетом, при этом координатная сетка должна быть сохранена.

Графические сведения, приведенные на картах, схемах и планах, должны удовлетворять требованиям по наглядности, полноте и точности нанесения. Шрифт текста на картах, схемах — Times New Roman.

При оформлении графической части плана действий субъекта Российской Федерации необходимо соблюдать следующие требования:

- все надписи на карте располагают параллельно нижнему (верхнему) обрезу карты;
- буквы и цифры указывают без связей, соотнося их размер с масштабом карты;

- надписи могут быть сделаны на свободном месте карты со стрелкой к условному знаку;
- данные обстановки наносят тонкими линиями и установленными условными знаками, не затемняя топографическую основу карты и надписи на ней;
- органы управления наносят на карту так, чтобы вертикальная линия условного знака (флажка) у основания упиралась в точку его фактического нахождения на местности;
- при нанесении на карту нескольких положений группировок, соответствующих разным моментам времени, условные знаки необходимо дополнять штрихами, пунктирными линиями или подтушевывать различными цветами. Время, к которому относят то или иное положение сил и средств РСЧС, указывают под наименованием формирования (внутри условного знака или рядом с ним).

Для хранения карты (схемы) складывают по формату листа А4. В правом верхнем углу на оборотной стороне карты наклеивают титульный лист с необходимыми реквизитами.

### **Календарный план основных мероприятий при угрозе и возникновении чрезвычайной ситуации (ЧС).**

Все мероприятия в таблице разбиваются на две группы, соответствующие режимам функционирования объектового звена:

- при угрозе возникновения ЧС (режим повышенной готовности);
- при возникновении ЧС (режим чрезвычайной ситуации).

Основными мероприятиями, проводимыми органами управления и силами РСЧС, являются:

#### **А) В режиме повышенной готовности:**

- Усиление контроля состояния окружающей среды, прогнозирование возникновения чрезвычайных ситуаций и их последствий;
- Введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил РСЧС на стационарных пунктах управления;
- Непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам РСЧС данных о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях, информирование населения о приемах и способах защиты от них;
- Принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях;
- Уточнение планов действий (взаимодействия) по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и иных документов;
- Приведение при необходимости сил и средств РСЧС в готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;
- Восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- Проведение при необходимости эвакуационных мероприятий.

#### **Б) В режиме чрезвычайной ситуации:**

- Непрерывный контроль состояния окружающей среды, прогнозирование развития возникших чрезвычайных ситуаций и их последствий;
- Оповещение руководителей ФОИВ, ОИВ субъектов РФ, ОМСУ и организаций, а также населения о возникших чрезвычайных ситуациях;
- Проведение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- Организация работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и всестороннему обеспечению действий сил и средств РСЧС, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций;
- Непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и входе проведения работ по ее ликвидации;
- Организация и поддержание непрерывного взаимодействия ФОИВ, ОИВ субъектов РФ, ОМСУ и организаций по вопросам ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;
- Проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях.

*Для всех типов объектов* в календарный план включаются следующие основные мероприятия:

- Оповещение и сбор руководящего состава и членов КЧС (в рабочее время 10-15 мин, вне рабочее время 1-2 ч);
- Проверка готовности систем связи и оповещения (1-2 мин);
- Доклад об угрозе возникновения ЧС вышестоящему руководству, органам управления по делам ЧС (до 5 мин);
- Приведение в готовность формирований объекта (в зависимости от их количества – от 0,5 до 6 ч);
- Прогнозирование обстановки (до 30 мин).

*Для взрывопожароопасных объектов* при угрозе возникновения ЧС в календарный план целесообразно также включить следующие мероприятия:

- Приведение в готовность противопожарных формирований (военизированных пожарных частей) до 5 мин;
- Проверка работоспособности систем раннего обнаружения загораний или загазованности, а также систем автоматического тушения очагов возгорания (до 5 мин);
- Уточнение маршрутов эвакуации производственного персонала (до 1 ч);
- Приведение в готовность пунктов управления силами и средствами Объекта (в рабочее время-до 15 мин., в нерабочее время-до 6 ч);
- Проверка наличия и исправности СИЗ (до 1 ч);
- Приведение в готовность спасательных команд (групп) - до 6 ч;
- Приведение в готовность медицинских пунктов для приема пострадавших (в рабочее время – до 15 мин, в нерабочее время-до 6 ч).

*Для химически опасных объектов*, учитывая специфику их производственной деятельности, могут планироваться такие мероприятия:

- Проверка работоспособности приборов прогнозирования химической обстановки (в диспетчерском центре и цехах) – до 5 мин;
- Проверка средств пожаротушения, систем перекачки АХОВ (до 1 ч);

- Перевод постов радиационного и химического наблюдения на круглосуточный режим работы (1-3 ч);
- Проверка готовности защитных сооружений к приему укрываемых (до 1 ч);
- Проверка наличия и исправности СИЗ (до 30 мин);
- Уточнение маршрутов эвакуации производственного персонала и населения, сроков подачи транспорта, готовности автотранспортных предприятий к выделению транспорта (до 3 ч);
- Приведение в готовность сводных команд (групп) РХЗ, групп РХР (в рабочее время - до 15 мин, в нерабочее - до 6 ч).

*Содержание календарного плана основных мероприятий для объектов здравоохранения зависит от их предназначения.*

Для объекта в лечебно-профилактического профиля (больницы, поликлиники) при угрозе возникновения ЧС целесообразно планировать:

- Проверку готовности защитных сооружений к укрытию персонала и стационарных больных;
- Оценку состояния подъездных путей, площадок разгрузки пораженных, готовности приемного отделения к интенсивному приему пострадавших (до 30 мин);
- Уточнение расчетов перепрофилизации отделений больниц (госпиталей) для приема пораженного населения (до 1 ч);
- Уточнение схемы развертывания приемно-сортировочного отделения в зависимости от вида травм (поражений) у возможных пострадавших (до 30 мин);
- Уточнение порядка (схемы) эвакуации больницы (поликлиники), маршрутов эвакуации (до 1 ч).

При угрозе возникновения ЧС для учреждений санитарно-эпидемиологического профиля в календарный план целесообразно включить:

- Мероприятия по усилению наблюдения и лабораторного контроля за зараженностью различных объектов внешней среды;
- Противоэпидемические мероприятия, проводимые силами санитарно-эпидемиологических учреждений;
- Мероприятия по подготовке приемного отделения к интенсивному приему инфекционных больных;
- Мероприятия по оценке состояния подъездных путей, площадок разгрузки инфекционных больных;
- Порядок уточнения маршрутов эвакуации персонала учреждения, лабораторных животных.

*Для предприятий торговли и питания, общеобразовательных учреждений, культурно-массовых и спортивных объектов, гостиниц, банков, учреждений центрального аппарата министерств, ведомств и комитетов, то есть объектов непромышленной сферы, где одновременно может находиться большое количество людей, основными мероприятиями при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации являются:*

- Оповещение и сбор руководящего состава и членов КЧС объекта (в рабочее время 10-15 мин, вне рабочее время 1-2 ч);
- Проверка готовности систем связи и оповещения (до 1-2 мин);

- Доклад об угрозе возникновения ЧС вышестоящему руководству органам управления ГОЧС (до 5 мин);
- Прогнозирование возможной обстановки (до 30 мин);
- Уточнение порядка эвакуации (вывода) персонала и посетителей из зданий (до 30 мин);
- Проверка исправности пожарной сигнализации и средств пожаротушения (до 30 мин);
- Согласование (при необходимости) мест временного размещения проживающих (для гостиниц);
- Уточнение перечня и очередности выноса (вывоза) документов, порядка отключения электроэнергии и газа.

*Отдельно при составлении календарных планов основных мероприятий для предприятий торговли и питания, общеобразовательных учреждений и гостиниц, культурно-массовых и спортивных объектов следует выделять мероприятия, планируемые при угрозе взрыва зданий и сооружений.*

В этом случае осуществляется:

- Оповещение органов полиции, ФСБ, Ростгвардии, МЧС, вышестоящих организаций и органов управления по делам ЧС об угрозе взрыва (до 10-15 мин) (в соответствии с паспортами безопасности объектов, иными внутренними документами организаций);
- Обеспечение обследования здания кинологической группой по поиску взрывного устройства (непозднее 1 ч с момента получения информации о возможном взрыве);
- Прогнозирование последствий взрыва, характеристика ущерба, для самого объекта так и для соседних зданий и сооружений;
- Вывод (эвакуация) работников и посетителей (зрителей, жильцов) пределы здания на безопасное расстояние (до 1-2 ч);
- Организация оцепления объекта, регулирования движения, охраны общественного порядка на примыкающей к объекту территории (непозднее 15-20 минут с момента установления факта возможного взрыва или получения информации о нем);
- Организация размещения эвакуированных жильцов, проживающих в других гостиницах (для гостиниц).

**Перечень, возможные объемы и сроки выполнения мероприятий при возникновении аварий, катастроф и стихийных бедствий**  
*(режим чрезвычайной ситуации)*

Для всех типов объектов в календарный план включаются следующие мероприятия:

- Оповещение и сбор руководящего состава и членов КЧС (в рабочее время до 15 мин, вне рабочее – до 2 ч);
- Доклад о ЧС вышестоящему руководству, в орган специально уполномоченный решать задачи предупреждения и ликвидации ЧС области (до 10 мин);
- Приведение в готовность аварийно-спасательных формирований



постоянной готовности –до 10-15 мин;

- Прогнозирование возможных последствий ЧС (в течение всего срока ликвидации ЧС);
- Отключение коммунально-энергетических сетей (10-30 мин.);
- Разведка зоны ЧС, маршрутов вывода и эвакуации работников объекта из очага поражения (в течение всего периода проведения АСДНР);
- Поиск пострадавших и оказание им первой помощи (в течение всего периода проведения спасательных работ);
- Оцепление зоны ЧС и организация охраны объекта;
- Эвакуация пострадавших в медицинские учреждения;
- Локализация очагов аварий;
- Всестороннее жизнеобеспечение пострадавших рабочих и служащих;
- Ведение АСДНР объектовыми и территориальными аварийно-спасательными формированиями (силами).

Мероприятия по локализации ЧС и проведению АСДНР в календарном плане раскрываются и детализируются в зависимости от типа объекта и численности рабочих и служащих на нем.

На крупных предприятиях управление ликвидацией последствий аварий и катастроф будет осуществляться с пунктов управления.

По опыту ликвидации различных ЧС и учений ориентировочные сроки подготовки и принятия управленческих решений могут составлять:

Информирование должностных лиц об обстановке - (5-10 мин);

- Отдача предварительных распоряжений - (3-5 мин);
- Оценка обстановки - (15-30 мин);
- Принятие решения на защиту рабочих, служащих и населения, проведение АСДНР- (20-30 мин);
- Доклад решения и данных обстановки вышестоящему руководству-(5-10 мин);
- Прогноз последствий ЧС- (10-15 мин);
- Сбор и анализ данных от подчиненных цехов, отделов, подразделений предприятия - (10-15 мин).

**Мероприятия, планируемые в режиме чрезвычайной ситуации на химически опасных объектах.**

АСДНР при аварии на химически опасных объектах должны планироваться и проводиться круглосуточно, посменно, до полного завершения. Их перечень и содержание приведены в целом ряде руководств, наставлений, справочных пособий.

На основе опыта ликвидации последствий аварий на химически опасных объектах, а также анализа нормативно-правовых документов рекомендуется включать в календарный план основные мероприятия, характерные для ХОО при возникновении ЧС.

Так, например, мероприятия по оповещению и сбору руководящего состава и формирований могут быть следующие:

- Оповещение об аварии руководящего состава и работающей смены (до 5 Мин);
- Доклад в орган специально уполномоченный решать задачи предупреждения и ликвидации ЧС области о факте аварии с выбросом или

- выливом АХОВ – до 5 мин;
- Сбор руководящего состава, членов КЧС объекта и постановка задач (в рабочее время-до 15 мин, вне рабочее -до 1 ч);
  - Прогнозирование масштабов и возможного направления распространения облака зараженного воздуха на территории объекта (дежурный диспетчер – до 2-5 мин);
  - Приведение в готовность АСФ и постановка им задач:
    - Дежурному персоналу медпунктов (здравпунктов) немедленно;
    - Дежурному подразделению газоспасателей (5-10 мин).

**Решение председателя КЧС и ОПБ** (руководителя организации, предприятия, учреждения) **по ликвидации ЧС.**

Председателя КЧС объекта на ликвидацию ЧС может быть оформлено графически на плане (схеме) объекта.

На плане (схеме) отражаются:

- Граница объекта;
- Химически, пожаро-взрывоопасные организации, расположенные в близи территории объекта;
- Возможные масштабы и характер пожаров, завалов, затоплений, заражений (загрязнений);
- Распределение сил и средств объектового звена и муниципального звена территориальной подсистемы РСЧС, привлекаемых для ликвидации ЧС;
- ПУ объектового звена, объектовых групп и АСФ, привлекаемых к проведению АСДНР;
- Районы (участки) проведения АСДНР;
- Маршруты эвакуации и выхода работников из зон ЧС;
- Места сбора работников, подлежащих эвакуации и др.

Обстановка наносится по правилам, установленным ГОСТ Р 42.0.03-2016. «Национальный стандарт РФ. Гражданская оборона. Правила нанесения на карты прогнозируемой и сложившейся обстановки при ведении военных конфликтов и чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Условные обозначения».

С учетом специфики объекта и местных условий к решению может прилагаться пояснительная записка, в которой отражаются необходимые таблицы, расчеты и графики, в т.ч. Вариант графика выполнения работ. Решение подписывается председателем КЧС и утверждается руководителем объекта.

**Расчет сил и средств** организации, привлекаемых для выполнения мероприятий при угрозе и возникновении производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий в т.ч. Состав координационного органа (КЧС и ОПБ) и постоянно действующего органа (органа управления ГО и ЧС).

Ежегодно уточняется по состоянию на 1 января текущего года. Данное приложение включает в себя две таблицы.

Первая таблица называется «Расчет сил и средств, привлекаемых для выполнения мероприятий по ликвидации ЧС», вторая - «Состав КЧС и отдела (сектора) по делам ГОЧС». В первой таблице отражается: наименование АСФ, включенных в группировку сил РСЧС объекта экономики; назначение этих формирований, численный состав формирований; техническая оснащенность; место дислокации; способ их оповещения.

В данной таблице отражаются как собственные АСФ объекта, так и АСФ дополнительно привлекаемые к проведению АСДНР.

Для определения количества АСФ на объекте ОУ ГОЧС производит, расчет их потребности. Расчет потребных сил и средств для проведения АСДНР производится на основе прогнозирования возможной обстановки при возникновении ЧС.

Во второй таблице «Состав КЧС и отдела (сектора) по делам ГОЧС» излагается полный состав КЧС и отдела по делам ГОЧС объекта. Данная таблица заполняется по форме: ФИО членов КЧС и работников отдела по делам ГОЧС, их занимаемая должность, место нахождения на службе, номера служебных и домашних телефонов, а также указываются другие возможные виды связи.

Приложение подписывает, как правило, начальник отдела (сектора) по ГОЧС.

**Организация управления, оповещения и связи** при угрозе и возникновении производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий (ЧС) - схема. В Плане действий разработчиками должны быть показаны схемы:

- Управления АСДНР на объекте;
- Оповещения работников и населения прилегающих жилых кварталов при угрозе и возникновении ЧС;
- Организации связи при проведении АСДНР на объекте.

В зависимости от типа объекта и его организационно-правовой формы содержание схем по объему и уровням подчиненности будут различными. Однако алгоритм их отработки будет примерно одинаков.

На схеме управления АСДНР необходимо отразить взаимоотношения должностных лиц объекта и его структурных подразделений, а также порядок функционально-технических связей, возникающих в процессе управления АСДНР на объекте.

Независимо от типа объекта, его организационно-правовой формы и количества работающего на нем персонала, на схеме должны быть показаны: вышестоящие территориальные и ведомственные (функциональные) координирующие органы (КЧС), руководитель (директор) и КЧС и ОПБ объекта, ДДС объекта, АСФ постоянной готовности и службы объекта (в случае их отсутствия-структурные подразделения объекта).

В зависимости от возможностей объекта в схему включаются имеющиеся на объекте АСФ постоянной готовности (дежурные караулы военизированных пожарных частей, газоспасательные отделения, группы), дежурные расчеты коммунально-энергетических служб объекта и их формирования (ремонтные группы, звенья, санитарные дружины и посты, аварийно-технические команды и другие), формирования общего назначения (сводные спасательные команды и другие).

На схеме оповещения рабочих, служащих и населения прилегающих жилых районов при угрозе и возникновении ЧС необходимо отразить организационно-техническое построение системы оповещения объекта, аппаратуру оповещения, каналы и линии связи, обеспечивающие функционирование этой системы.

Для каждого объекта целесообразно отработать отдельно схему оповещения при возникновении ЧС как на территории самого объекта, так и вне его, последствия которой могут угрожать жизни и здоровью работников.

На объектах, использующих в производстве и хранящих АХОВ, устанавливаются локальные системы оповещения (ЛСО), по ним сигналы и речевая

информация должны доводиться с рабочего места диспетчера до персонала в производственной зоне, а также до населения в жилом секторе (в радиусе до 2,5 км).

При разработке схемы организации связи при проведении АСДНР на объекте необходимо помнить и учитывать особенности организации связи в ЧС природного и техногенного характера.

Председатель КЧС и ОПБ осуществляет руководство ликвидацией ЧС, как правило, с подвижного ПУ через подвижные узлы связи. Для связи с местом проведения АСДНР на объекте используются средства связи формирований и служб объекта.

Прямая связь с председателем КЧС и ОПБ обеспечивается по проводной сети, средствами радио и радиорелейной связи. Служба оповещения и связи объекта обеспечивает выход на производственную АТС. В случае разрушения АТС, для организации выхода ПУ на телефонную сеть связи, служба связи ГОЧС своими силами прокладывает кабель к ближайшему распределительному шкафу телефонной сети связи, и связь организуется по параллельной системе с правом внеочередного ведения переговоров.

### **3. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ КЧС И ОПБ В РАЗЛИЧНЫХ РЕЖИМАХ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ**

#### **3.1. Назначение, задачи и состав КЧС и ОПБ объектового звена**

В соответствии со статьей 14 Федерального закона № 68-ФЗ от 21 декабря 1994 г. «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» организации обязаны:

А) планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;

Б) планировать и проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности персонала в чрезвычайных ситуациях;

В) обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществлять подготовку работников организаций в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

Г) создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о чрезвычайных ситуациях в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

Д) обеспечивать организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

Е) финансировать мероприятия по защите персонала организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;

Ж) создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации

чрезвычайных ситуаций;

З) предоставлять в установленном порядке информацию в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также оповещать персонал организаций об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

И) предоставлять в установленном порядке федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, участки для установки специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, осуществлять в установленном порядке распространение информации в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций путем предоставления и (или) использования имеющихся у организаций технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, а также каналов связи, выделения эфирного времени и иными способами.

КЧС и ОПБ объектового звена возглавляет руководитель организации или его заместитель.

Основными задачами КЧС и ОПБ организации являются:

А) разработка предложений по реализации государственной политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности в пределах компетенции;

Б) координация деятельности органов управления и сил объектового звена единой системы;

В) обеспечение согласованности действий организации с органами местного самоуправления при решении задач в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности, а также восстановления производственной и инженерной инфраструктуры организации, поврежденных и разрушенных в результате чрезвычайных ситуаций;

Г) рассмотрение вопросов о привлечении сил и средств организации к проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в порядке, установленном федеральным законом;

Д) рассмотрение вопросов об организации оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях.

Решением руководителя организации в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Саратовской области и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления на КЧС и ОПБ могут быть возложены и иные задачи.

*Примерный состав КЧС и ОПБ объектового звена (рис.1).*

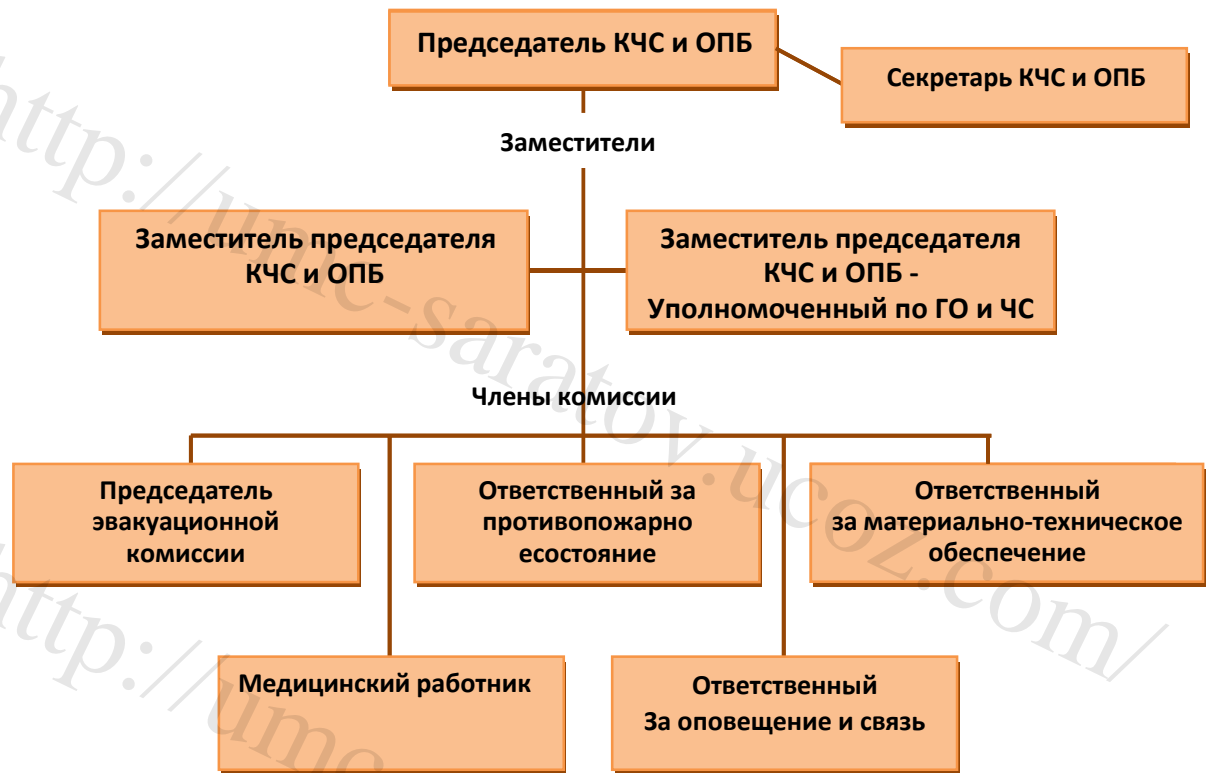


Рис. 1. Примерная функциональная структура КЧС и ОПБ объектового звена

КЧС и ОПБ организации возглавляется руководителем или заместителем руководителя организации.

Начальник органа управления по делам ГОЧС организации входит в состав КЧС и ОПБ и является заместителем председателя.

В состав КЧС и ОПБ включаются заместители, главные специалисты, руководители подразделений и специальных служб. Для организации повседневной деятельности в составе КЧС и ОПБ назначается секретарь КЧС и ОПБ.

Состав КЧС и ОПБ определяется приказом о создании объектового звена СТП РСЧС или отдельным приказом руководителя организации.

### 3.2. Понятие о режимах функционирования органов управления (ОУ) и сил РСЧС

Согласно Федеральному закону «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» режим функционирования Органов управления и Сил РСЧС это определяемые в зависимости от обстановки, прогнозирования угрозы чрезвычайной ситуации и возникновения чрезвычайной ситуации, порядок организации деятельности органов управления и сил Единой государственной системы и основные мероприятия, проводимые указанными органами и силами в соответствующем режиме.

Деятельность КЧС по предупреждению и ликвидации ЧС на объекте в зависимости от обстановки осуществляется в трех режимах функционирования системы предупреждения и ликвидации ЧС.

**Режим повседневной деятельности** – функционирование РСЧС в мирное время при нормальной производственно-промышленной, радиационной, химической,

биологической (бактериологической), сейсмической и гидрометеорологической обстановке, при отсутствии эпидемий, эпизоотии и эпифитотий - это планомерное осуществление мер по предупреждению ЧС и повышению готовности органов управления, сил и средств к ликвидации возможных аварий, катастроф, стихийных и экологических бедствий.

**Режим повышенной готовности** – функционирование РСЧС при ухудшении производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической и гидрометеорологической обстановки, при получении прогноза о возможности возникновения ЧС. В этом режиме КЧС и ОПБ объектового звена обязана оценить возникшие угрозы, вероятные сценарии развития обстановки, принять меры к усилению дежурно-диспетчерской службы, служб контроля и наблюдения, по приведению в готовность сил и средств и уточнению планов действий.

При необходимости из состава КЧС и ОПБ объекта может быть сформирована оперативная группа для выявления причин ухудшения обстановки на объекте, выработки предложений по предотвращению ЧС, по локализации и ликвидации ЧС в случае ее возникновения, по организации защиты персонала объекта и окружающей среды непосредственно в районе бедствия.

Состав оперативной группы (ОГ) может быть определен заблаговременно. В этом случае (как вариант) она может выглядеть следующим образом:

*Руководитель ОГ* – заместитель председателя комиссии;

*Члены группы* – начальник аварийно-технической службы, начальник противопожарной службы, заместитель начальника отдела (сектора) ГОЧС.

**Режим чрезвычайной ситуации** – функционирование РСЧС при возникновении и во время ликвидации ЧС. Основная деятельность КЧС в этом режиме – непосредственное руководство ликвидацией ЧС и защита персонала от возникающих (ожидаемых) опасностей.

Основными мероприятиями, проводимыми КЧС и ОПБ организации, являются:

***А) в режиме повседневной деятельности:***

- Изучение состояния окружающей среды, мониторинг опасных природных явлений и техногенных процессов, способных привести к возникновению чрезвычайных ситуаций, прогнозирование чрезвычайных ситуаций, а также оценка их социально-экономических последствий;
- Сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
- Разработка и реализация целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;
- Планирование действий органов управления и сил единой системы, организация подготовки и обеспечения их деятельности;
- Подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, в том числе к действиям при получении сигналов экстренного оповещения;
- Пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
- Руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов

материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- Проведение в пределах своих полномочий государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
- Осуществление в пределах своих полномочий необходимых видов страхования;
- Проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях;
- Ведение статистической отчетности о чрезвычайных ситуациях, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработке мер по устранению причин подобных аварий и катастроф.

***Б) в режиме повышенной готовности:***

- Усиление контроля за состоянием окружающей среды, мониторинг опасных природных явлений и техногенных процессов, способных привести к возникновению чрезвычайных ситуаций, прогнозирование чрезвычайных ситуаций, а также оценка их социально-экономических последствий;
- Введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил единой системы на стационарных пунктах управления;
- Непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силами единой системы данных о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях, информирование населения о чрезвычайных ситуациях;
- Принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях;
- Уточнение планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и иных документов;
- Приведение при необходимости сил и средств единой системы в готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;
- Восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- Проведение при необходимости эвакуационных мероприятий.

***В) в режиме чрезвычайной ситуации:***

- Непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, мониторинг и прогнозирование развития возникших чрезвычайных ситуаций, а также оценка их социально-экономических последствий;
- Оповещение руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также населения о возникших чрезвычайных ситуациях;
- Проведение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;



- Организация работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и всестороннему обеспечению действий сил и средств единой системы, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций;
- Непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и входе проведения работ по ее ликвидации;
- Организация и поддержание непрерывного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по вопросам ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;
- Проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях;
- Информирование населения о чрезвычайных ситуациях, их параметрах и масштабах, поражающих факторах, принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, порядке действий, правилах поведения в зоне чрезвычайной ситуации, о правах граждан в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и социальной защиты пострадавших, в том числе о праве получения предусмотренных законодательством Российской Федерации выплат, о порядке восстановления утраченных в результате чрезвычайных ситуаций документов.

### **3.3. Порядок деятельности КЧС и ОПБ организации и мероприятия, проводимые председателем и членами КЧС и ОПБ в режиме повседневной деятельности, повышенной готовности и ЧС**

#### **Организация подготовки и проведения заседаний КЧС и ОПБ объекта**

Подготовка плановых заседаний Комиссии проводится заблаговременно и включает:

- Подготовку плана проведения заседания комиссии (за 30-40 суток);
- Согласование с председателем комиссии темы, даты и места проведения заседания, а также состава привлекаемых членов комиссии и приглашенных на заседание комиссии;
- Подготовку и отправку письменного уведомления (письма, телефонограммы) всем участникам заседания, с указанием тем выступлений (в соответствии с планом проведения заседания), даты и места проведения заседания (за 15-20 суток);
- Подготовку проектов решений КЧС и ОПБ объекта по рассматриваемым вопросам;
- Подготовку списков участников заседания и списков для регистрации участников заседания;
- Подготовку справочного материала и наглядных пособий для проведения заседания.

Разработка планирующих документов на заседание КЧС и ОПБ объекта

возлагается на секретаря комиссии.

Подготовка докладов, содокладов и выступлений возлагается на непосредственных исполнителей, определенных планом проведения заседания КЧС и ОПБ объекта.

В целях контроля за своевременностью подготовки докладов, содокладов и выступлений, целесообразно, накануне проведения заседания определять докладчикам дату и место согласования темы выступления и регламента времени выступления с проверкой готовности докладов и выступлений.

В день проведения заседания комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организуется регистрация участников заседания с уточнением занимаемых должностей, фамилий, имен и отчеств участников.

Регистрация участников начинается заблаговременно (за 30-40 минут) и заканчивается с прибытием председателя заседания. После завершения регистрации списки участников передаются председателю заседания.

В целях разработки и согласования решений комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности по обсуждаемым вопросам, проект Решения комиссии должен быть доведен до участников заседания заблаговременно.

Подготовка материалов к заседанию осуществляется членами КЧС и ОПБ объекта, введении которых находятся вопросы повестки дня.

Материалы должны быть представлены секретарю КЧС и ОПБ объекта не позднее чем за 3 дня до проведения заседания.

Заседания КЧС проводит председатель или по его поручению один из его заместителей.

Заседание КЧС считается правомочным, если на нем присутствуют не менее половины ее членов.

Члены КЧС и ОПБ объекта принимают участие в ее заседаниях без права замены. В случае отсутствия члена Комиссии на заседании он имеет право представить свое мнение по рассматриваемым вопросам в письменной форме.

Решения КЧС и ОПБ объекта принимаются простым большинством голосов присутствующих на заседании членов Комиссии, в случае равенства голосов решающим является голос председателя.

Решения КЧС и ОПБ объекта оформляются в виде протоколов, которые подписываются председателем или его заместителем, председательствующим на заседании, а при необходимости, - в виде проектов распоряжений и постановлений главы администрации органа местного самоуправления.

Оповещение членов КЧС и ОПБ объекта при возникновении аварий, катастроф или стихийных бедствии осуществляется по решению председателя (его заместителей) по специально разработанным схемам.

Представление отчетов и донесений в вышестоящие КЧС и ОПБ осуществляется в сроки и объемах, определяемых табелем срочных донесений.

Подготовка проектов отчетов и донесений возлагается на секретаря КЧС и ОПБ объекта.

При проведении неплановых заседаний (по факту угрозы или возникновения чрезвычайной ситуации), подготовка заседания проводится в установленный председателем комиссии срок.

Для решения внезапно возникающих задач определяется оперативная группа

КЧС и ОПБ под руководством одного из заместителей председателя комиссии (по направлению деятельности). Состав оперативной группы определяется из членов комиссии, специалистов органов управления, служб, учреждений и предприятий, непосредственно участвующих и привлекаемых для ликвидации (локализации) последствий чрезвычайной ситуации (рис.2).

В целях повышения оперативности действий сил и средств по ликвидации (локализации) последствий чрезвычайной ситуации все решения, указания и приказы по организации и проведению АСДНР в зоне чрезвычайной ситуации разрабатываются заблаговременно, с учетом оценки возможной обстановки, оперативных расчетов, исследований особенностей ликвидации (локализации) возможных аварий, катастроф и стихийных бедствий, характерных для конкретной территории, а также с учетом практического опыта проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

После завершения АСДНР все отчетные документы обобщаются и оформляются отдельной папкой и хранятся установленным порядком в отделе делопроизводства (в архиве).

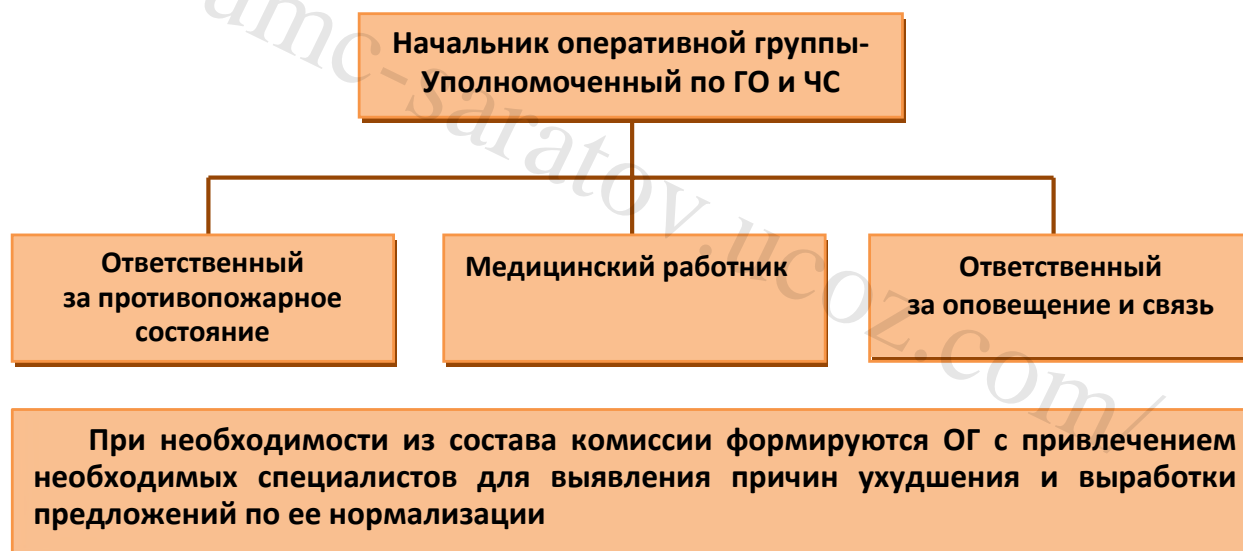


Рис.2.Примерный состав оперативной группы

Руководитель объекта (*председатель КЧС и ОПБ организации*) с возникновением угрозы ЧС вводит в действие пункт 1 раздела II Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС. Привлекая всех членов комиссии, руководителей структурных подразделений и командиров АСС и АСФ, организует и проводит на объекте следующие основные мероприятия:

- Усиление ДДС;
- Усиление наблюдения и контроля за состоянием окружающей среды, обстановкой на потенциально опасных участках объекта и прилегающих к ним территориях;
- Прогнозирование возможной обстановки на объекте, ее характера и последствий;
- Проверка систем и средств оповещения и связи;
- Принятие мер по защите персонала, населения и территории и по повышению устойчивости работы объекта;
- Повышение готовности сил и средств, предназначенных для ликвидации

возможной ЧС, уточнение планов их действий и выдвижение при необходимости к участкам предполагаемых работ;

- Подготовка к возможной эвакуации персонала и населения прилегающих к объекту участков города (поселка), при необходимости – ее проведение.

Одновременно о возникшей угрозе информируется КЧС и ОПБ и органы управления ГОЧС муниципального образования (района).

С получением информации об угрозе возникновения чрезвычайной ситуации КЧС и ОПБ объекта начинает, функционировать **в режиме повышенной готовности** и *принимает на себя непосредственное руководство* всей деятельностью объектового звена РСЧС.

Дежурная служба докладывает обстановку председателю КЧС и ОПБ объекта и оповещает членов комиссии.

Председатель КЧС и ОПБ объекта принимает меры по проверке достоверности полученных данных и по получению дополнительных сведений об обстановке.

При необходимости срочно высылает оперативную группу непосредственно на место, где создалась угроза ЧС.

Деятельность комиссии **с момента получения данных об угрозе возникновения ЧС** должна исходить из следующих требований:

- обеспечение выполнения в сжатые сроки всего комплекса мероприятий по защите персонала объекта и населения;
- принятие решений заблаговременно, в возможно ранние сроки, с учетом складывающейся обстановки;
- выбор мероприятий и осуществление их в последовательности, определенной складывающейся обстановкой.

Осуществление мероприятий по защите персонала объекта, предупреждению ЧС или уменьшению возможного ущерба от них комиссия проводит на основе Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС, в который вносятся уточнения с учетом ожидаемого вида (типа) ЧС и складывающейся обстановки.

В условиях незначительного удаления источника аварии или нахождения его непосредственно на объекте, а также при внезапно возникающих стихийных бедствиях периода угрозы возникновения ЧС может не быть. КЧС и ОПБ, а также все объектовое звено РСЧС сразу начинают функционировать в режиме чрезвычайной ситуации.

При внезапно возникающих ЧС председатель КЧС и ОПБ объекта общий сбор членов комиссии не проводит.

Члены комиссии, особенно назначенные в состав оперативной группы, начинают действовать в порядке, определенном:

- Функциональным и обязанностями;
- Планом-графиком работы КЧС и ОПБ объекта;
- Предварительными распоряжениями председателя комиссии о принимаемых мерах и обстановке постоянно информируют руководство КЧС и ОПБ объекта.

**При возникновении ЧС** на объекте дежурная служба немедленно докладывает о случившемся должностным лицам, согласно инструкции.

По распоряжению председателя КЧС (начальника отдела (сектора) по делам ГОЧС) задействуются система оповещения руководящего состава, и система

оповещения персонала объекта.

Дежурная служба объекта докладывает по телефону ЕДДС МО и в ОУ ГОЧС МО. В последующем доклад подтверждается письменно.

Дежурные службы химически опасных объектов при авариях с выбросом АХОВ незамедлительно оповещают персонал своего предприятия, а также население и объекты, находящиеся в зоне действия локальных систем оповещения, докладывают в ОУ ГОЧС МО.

Порядок действий членов КЧС и ОПБ объекта при внезапно возникающих ЧС целесообразно предварительно отработать на тренировках (деловых играх) комиссии (рис.3-5).

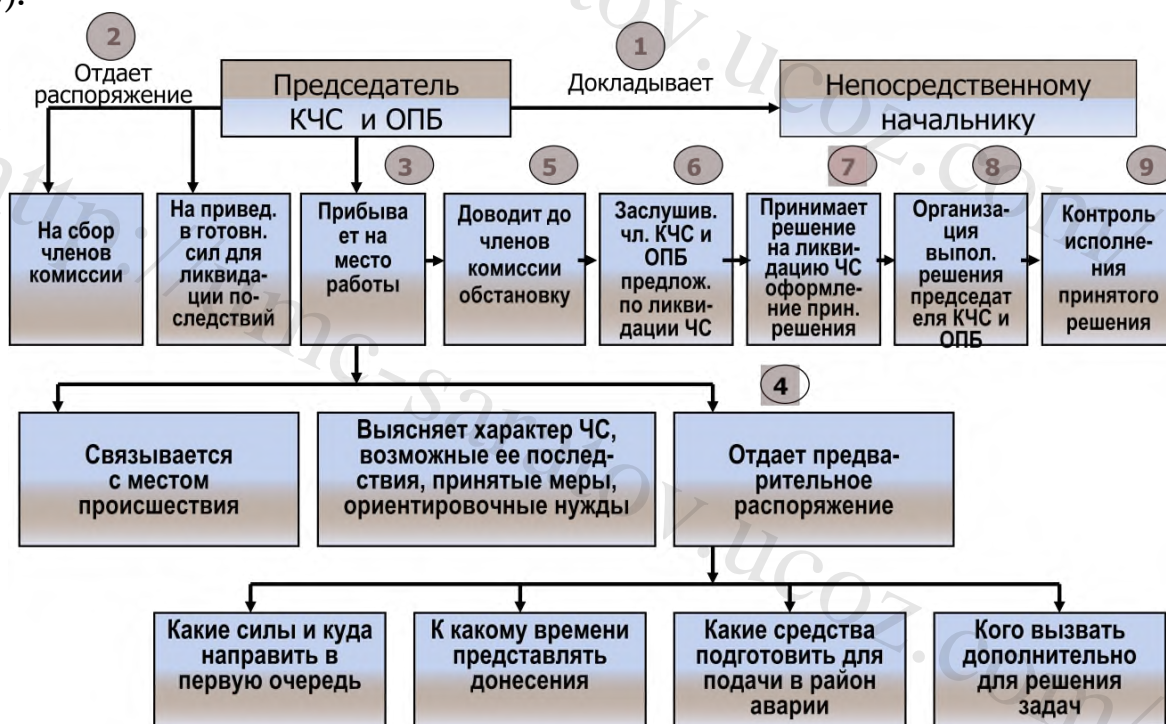


Рис. 3. Примерная методика работы Председателя КЧС и ОПБ при различных ЧС мирного времени.



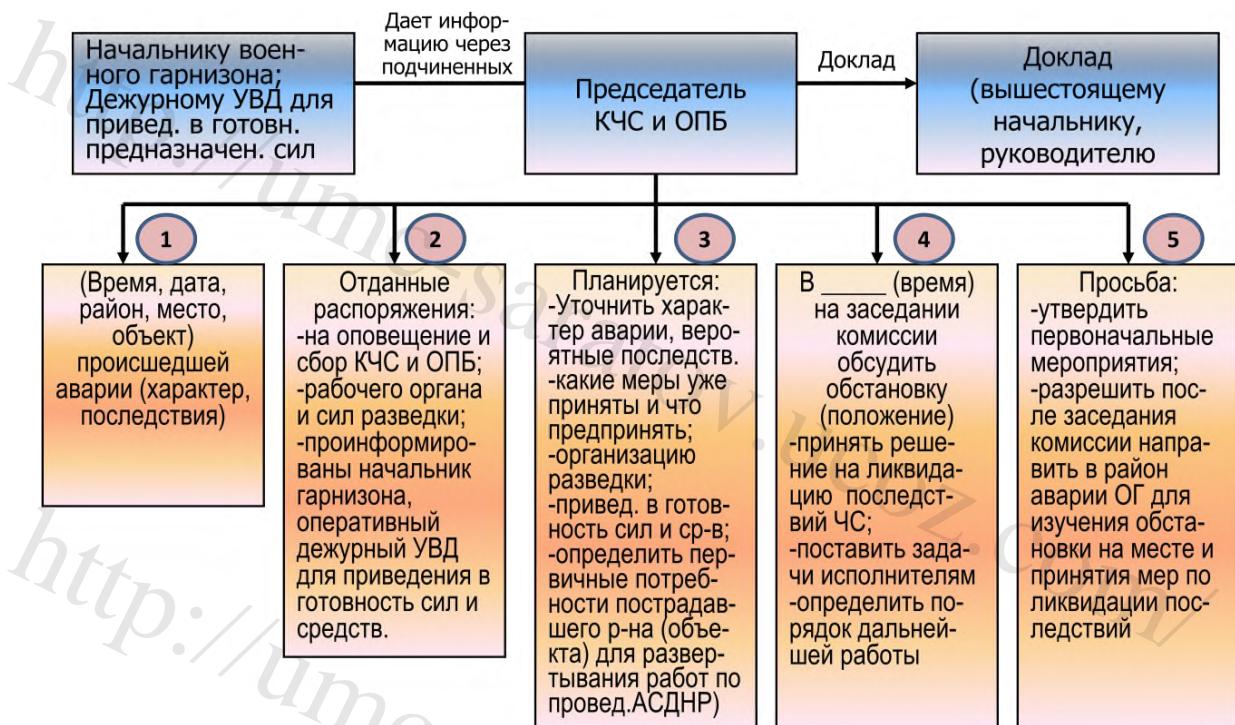


Рис. 4. Схема доклада Председателя КЧС и ОПБ вышестоящему руководству.

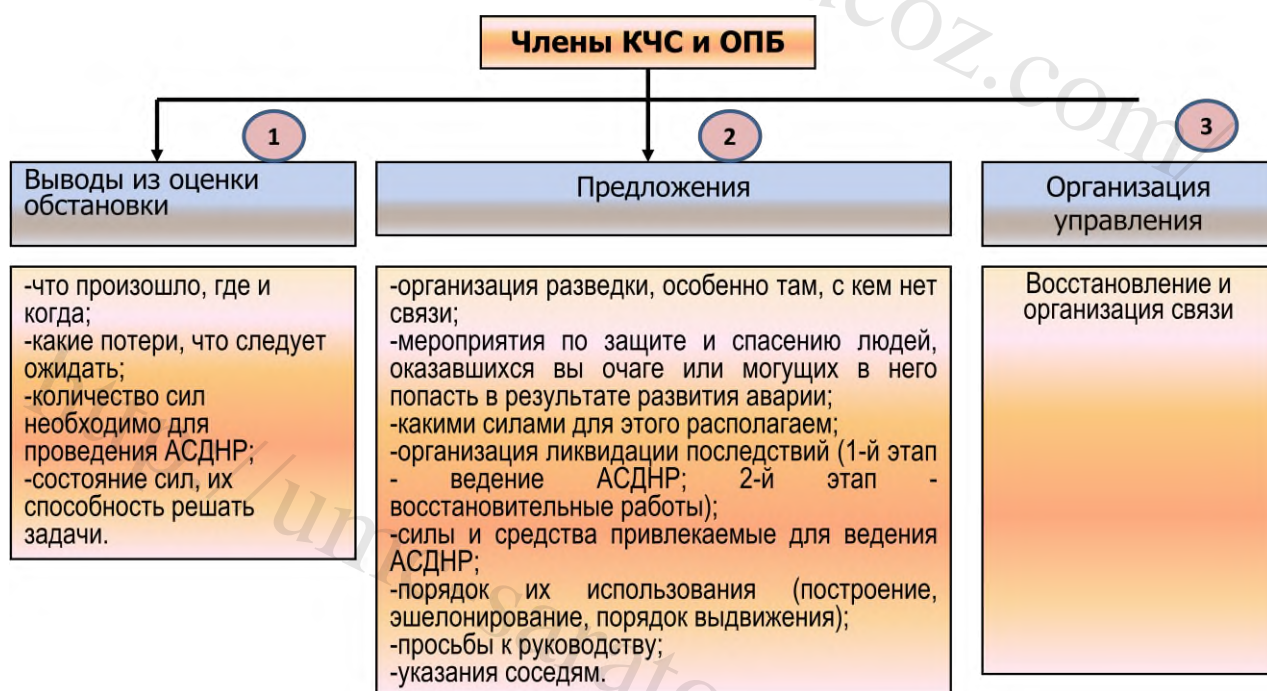


Рис.5.Схем доклада члена КЧС и ОПБ по сложившейся обстановке.

С возникновением ЧС по распоряжению руководителя объекта вводится чрезвычайный режим функционирования объектового звена РСЧС и организуется выполнение мероприятий, предусмотренных в разделе II плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС – защита персонала и территории объекта,

предотвращение развития и ликвидация ЧС.

Мероприятия по защите персонала, ликвидации ЧС и ее последствий условно можно разделить на два этапа.

**Первый этап:** принятие экстренных мер по защите персонала, предотвращению развития ЧС и осуществление АСР.

К экстренным мерам защиты персонала объекта относятся:

- Оповещение об опасности и информирование о правилах поведения;
- Использование средств защиты и медицинской профилактики (исходя из обстановки);
- Эвакуация работников с участков, на которых существует опасность поражения людей;
- Оказание пострадавшим первой медицинской и других видов помощи.

В соответствии с Планом действий по предупреждению и ликвидации ЧС вводятся и наращиваются силы и средства для проведения аварийно-спасательных работ, входе которых проводятся:

- Розыск пострадавших, извлечение их из завалов, горящих зданий, поврежденных транспортных средств и эвакуация (вынос, вывод, вывоз) людей из опасных зон (мест);
- Оказание пострадавшим первой и другой помощи;
- Локализация очага поражения, ликвидация пожаров, разборка завалов, укрепление конструкций, угрожающих обрушением.

Работы, связанные со спасением людей, организуются и проводятся непрерывно до полного их завершения.

**На втором этапе** решаются задачи по первоочередному жизнеобеспечению населения, пострадавшего в результате бедствия. Осуществляются работы по восстановлению коммунальных сетей, линий связи, дорог и сооружений в интересах обеспечения спасательных работ и первоочередному жизнеобеспечению населения.

Проводится санитарная обработка людей, дезактивация, дегазация, дезинфекция одежды и обуви, транспорта, техники, дорог, сооружений, территорий объекта и т.п.

Создаются необходимые условия для жизнеобеспечения пострадавшего населения, для сохранения и поддержания здоровья и работоспособности людей при нахождении их в зонах ЧС и при эвакуации (временном отселении).

Основные мероприятия по жизнеобеспечению пострадавшего и эвакуируемого населения проводятся под руководством КЧС ОМСУ с привлечением КЧС и ОПБ организаций. С этой целью проводятся мероприятия:

- Временное размещение населения, оставшегося без крова;
- Обеспечение людей не загрязненными (незараженными) продуктами питания, водой и предметами первой необходимости;
- Создание условий для нормальной деятельности предприятий коммунального хозяйства, транспорта и учреждений здравоохранения;
- Организация учета и распределения материальной помощи;
- Проведение необходимых санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий;
- Проведение среди населения работы по снижению последствий психического воздействия ЧС, профилактике шоковых состояний;
- Расселение эвакуируемого населения в безопасных районах, обеспечение

продовольствием, предметами первой необходимости, медицинской помощью.

Члены комиссии после получения задач от председателя контролируют проведение мероприятий на подведомственных участках, оказывают практическую помощь руководителям структурных подразделений и командирам АСС и АСФ.

Особое внимание уделяется вопросам организации защиты персонала в цехах (участках) с непрерывным циклом работы, которые будут продолжать функционировать в условиях радиоактивного загрязнения территории.

В установленное председателем КЧС время члены комиссии и руководители структурных подразделений лично или с помощью технических средств связи докладывают о проведенных мероприятиях.

Методика и последовательность работы председателя и членов КЧС объекта при угрозе и возникновении ЧС в каждом конкретном случае будет определяться:

- Типом аварии (с выбросом радиоактивных или АХОВ, транспортная, пожар и т.д.) Или видом стихийного бедствия (землетрясение, наводнение, буря и т.д.);
- Масштабом последствий ЧС (локальная, местная, территориальная, региональная, федеральная);
- Удалением источника аварии от объекта;
- Метеоусловиями на момент возникновения ЧС;
- Рельефом местности и характером застройки;
- Наличием средств индивидуальной и коллективной защиты, а также другими факторами.

### **3.4. Перечень разрабатываемых документов и их содержание**

Планирование осуществляется с целью выработки мероприятий, направленных на предупреждение чрезвычайных ситуаций, а также на максимально возможное снижение размеров ущерба и потерь при возникновении чрезвычайных ситуаций.

К планированию и разработке документов привлекаются члены КЧС и ОПБ, служба ГОЧС, специалисты по другим направлениям. При необходимости привлекаются специалисты проектных и экспертных организаций.

Практическую разработку документов КЧС и ОПБ организуют, как правило, председатель комиссии, заместители председателя комиссии и начальник службы ГОЧС.

Подготовленные документы к установленному сроку исполнители сдают начальнику службы ГОЧС. При необходимости их выносят на рассмотрение (одобрение) КЧС и ОПБ. Окончательную доработку (корректировку) и согласование документов проводит служба ГОЧС. Подписанные и согласованные соответствующими должностными лицами документы представляются на утверждение руководителю.

#### **Организационные документы**

1. Приказ руководителя о создании и составе КЧС и ОПБ организации.
2. Положение о КЧС и ОПБ организации.



### **Планирующие документы**

1. План работы КЧС и ОПБ организации на год.
2. План-график работы КЧС и ОПБ организации в чрезвычайной ситуации.

### **Учетно-отчетные и вспомогательные документы**

1. Схема оповещения и сбора личного состава КЧС и ОПБ организации.
2. Схема управления и связи КЧС и ОПБ организации.
3. Табель срочных донесений.
4. Карта (план) организации и района размещения.
5. Функциональные обязанности членов КЧС и ОПБ и оперативной Группы организации.
6. Проекты (формы) приказов и распоряжений.
7. Телефонные справочники.
8. Рабочие тетради членов КЧС и ОПБ организации.
9. Журнал учета чрезвычайных ситуаций.
10. Журналы учета полученных и отданных распоряжений.
11. Формализованные документы (донесений, отчетов, ведомостей, таблиц, графиков, сообщений и т.п.).

Документы комплектуются по рабочим папкам членов КЧС и ОПБ согласно расчету, составленному уполномоченным по ГО и ЧС и утвержденному председателем КЧС и ОПБ. Поэтому отдельные документы (выписки из них) необходимо разрабатывать в нескольких экземплярах.

Остановимся на содержании лишь отдельных документов, которые рекомендуются к разработке КЧС и ОПБ.

В положении об объектовой КЧС и ОПБ указывают назначение, основные задачи и права, порядок приведения в готовность по режимам функционирования РСЧС, размещение и материально-техническое обеспечение комиссии. Вариант положения об объектовой КЧС и ОПБ приведен в приложении №1.

Годовой план работы КЧС и ОПБ разрабатывается в произвольной форме и содержит, как правило, два раздела: первый – мероприятия, проводимые вышестоящими КЧС и ОПБ, второй – мероприятия объектовой комиссии. Второй раздел включает мероприятия, планируемые к выполнению в целях реализации возложенных на КЧС и ОПБ задач, в том числе:

- Организационные мероприятия (заседания комиссии, учебно-методические сборы, конференции и т.п.);
- Основные мероприятия по подготовке органов управления, АСС, АСФ и технологического персонала объекта в области защиты от ЧС;
- Инженерно-технические мероприятия по защите персонала и повышению устойчивости работы в ЧС;
- Мероприятия по созданию резервов финансовых и материально-технических ресурсов для ликвидации ЧС.

План-график работы КЧС и ОПБ в чрезвычайных ситуациях отражает основные мероприятия, проводимые комиссией при угрозе и возникновении ЧС, и время на их проведение. Вариант плана-графика приведен в приложении №3.

Функциональные обязанности членов КЧС и ОПБ объекта должны учитывать его специфику, местные условия и быть конкретными.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности является координационным органом, образованным для обеспечения согласованности действий ОИВ всех уровней, органов местного самоуправления, а также организаций в целях реализации единой государственной политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности.

Комиссия является органом управления, который действует на постоянной основе, осуществляет свою деятельность по вопросам сбора и обмена информацией в чрезвычайных ситуациях, а случае необходимости управлением силами и средствами при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Организация работы КЧС и ОПБ объектового звена должна находиться на высоком уровне, чтобы обеспечить качественное проведение в полном объеме мероприятий по предупреждению, а также ликвидации чрезвычайных ситуаций, устойчивое управление силами и средствами при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

**ПЕРЕЧЕНЬ  
РЕГИОНАЛЬНЫХ СЛУЖБ САРАТОВСКОЙ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ  
ПОДСИСТЕМЫ ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ  
ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ,  
СОЗДАВАЕМЫХ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ОБЛАСТИ И  
ИНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ (ПО СОГЛАСОВАНИЮ)**

Список изменяющих документов (в ред. Постановлений Правительства Саратовской области от 08.06.2022 N 469-П, от 03.10.2022 N 957-П)

**1. Министерство строительства и жилищно-коммунального  
Хозяйства области**

Служба инженерного и коммунально-бытового обеспечения мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Служба временного обеспечения жильем населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях.

**2. Министерство промышленности и энергетики области**

Служба предупреждения и ликвидации последствий аварий и чрезвычайных ситуаций на объектах промышленности, трубопроводного транспорта, недропользования, уничтожения химического оружия, топливно-энергетического комплекса области.

Служба учета и контроля радиоактивных веществ, радиоактивных отходов.

Служба обеспечения горюче-смазочными материалами аварийно-спасательных работ в чрезвычайных ситуациях.

Служба энергообеспечения населения и аварийно-спасательных работ в чрезвычайных ситуациях.

**3. Министерство здравоохранения области**

Служба медицины катастроф.

**4. Министерство труда и социальной защиты области**

Служба социальной защиты населения, пострадавшего в чрезвычайных ситуациях.

**5. Министерство информации и печати области**

Служба информационного обеспечения населения в чрезвычайных ситуациях.

## **6. Министерство цифрового развития и связи области**

Служба связи обеспечения мероприятий предупреждения и ликвидации последствий аварий и чрезвычайных ситуаций.

## **7. Министерство природных ресурсов и экологии области**

Служба охраны лесов от пожаров и защиты их от вредителей и болезней леса.

Служба экологической безопасности.

Служба обеспечения безопасности гидротехнических сооружений, находящихся в сфере ведения министерства.

## **8. Министерство культуры области**

Служба защиты культурных ценностей в чрезвычайных ситуациях.

## **9. Министерство молодежной политики и спорта области**

Служба предупреждения и ликвидации последствий аварий и чрезвычайных ситуаций в организациях (на объектах), находящихся в ведении и входящих в сферу деятельности министерства.

## **10. Министерство сельского хозяйства области**

Служба обеспечения населения продовольствием в чрезвычайных ситуациях.

Служба защиты сельскохозяйственных растений.

## **11. Министерство транспорта и дорожного хозяйства области**

Служба транспортного обеспечения мероприятий по ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Дорожная спасательная служба области.

## **12. Управление ветеринарии Правительства области**

Служба защиты сельскохозяйственных животных.

## **13. Акционерное общество коммунальных электрических сетей Саратовской области "Облкоммунэнерго" (по согласованию)**

Служба предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на объектах электроснабжения, находящихся в ведении и входящих в сферу деятельности общества.

## **14. Публичное акционерное общество "Газпром газораспределение**

## **Саратовская область" (по согласованию)**

Служба предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на системах газораспределения и газопотребления на объектах, находящихся в ведении и входящих в сферу деятельности общества.

## **15. Акционерное общество "Саратовское речное транспортное Предприятие" (по согласованию)**

Служба предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на объектах речного транспорта, находящихся в ведении и входящих в сферу деятельности общества.

<http://umc-saratov.ucoz.com/>

<http://umc-saratov.ucoz.com/>

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ СЛУЖБ САРАТОВСКОЙ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ ПОДСИСТЕМЫ ЕДИНОЙ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СИСТЕМЫ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ И ЛИКВИДАЦИИ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ, СОЗДАВАЕМЫХ ТЕРРИТОРИАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ (ПО СОГЛАСОВАНИЮ) И ИНЫМИ ОРГАНИЗАЦИЯМИ (ПО СОГЛАСОВАНИЮ) НА НЕШТАТНОЙ ОСНОВЕ ДЛЯ ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ В ОБЛАСТИ ЗАЩИТЫ НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ**

Список изменяющих документов (в ред. Постановления Правительства Саратовской области от 08.06.2022 N 469-П)

Функциональные подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций	Структурное подразделение на территории Саратовской области	Функциональные службы Саратовской территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций
<b>1. Министерство внутренних дел Российской Федерации</b>		
Охраны общественного порядка	Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Саратовской области	Служба охраны общественного порядка, формируемая от подразделений Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Саратовской области
	Приволжское линейное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации на транспорте	Служба охраны общественного порядка на транспорте
<b>2. Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий</b>		
Мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций	Главное управление МЧС России по Саратовской области	Служба мониторинга, лабораторного контроля и прогнозирования чрезвычайных ситуаций

Предупреждения и тушения пожаров		Служба предупреждения и тушения пожаров
Предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на подводных потенциально опасных объектах во внутренних водах и территориальном море Российской Федерации		Служба предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на подводных потенциально опасных объектах во внутренних водах области
Координации деятельности по поиску и спасанию людей на водных объектах Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод и территориального моря Российской Федерации		Служба координации деятельности по поиску и спасанию людей на водных объектах области
<b>3. Министерство обороны Российской Федерации</b>		
Предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Вооруженных Сил Российской Федерации	Саратовский территориальный гарнизон	Служба предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на объектах Вооруженных Сил Российской Федерации на территории Саратовской области
	Военный комиссариат Саратовской области	
<b>4. Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации</b>		
Противоаварийных мероприятий и безопасности гидротехнических сооружений, находящихся в ведении Федерального агентства водных ресурсов (Росводресурсы)	Отдел водных ресурсов по Саратовской области Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов	Служба противоаварийных мероприятий и безопасности гидротехнических сооружений, находящихся в ведении Росводресурсов
	Саратовский отдел по водному хозяйству филиала "Нижне-Волгаводхоз" федерального государственного бюджетного водохозяйственного учреждения "Центррегионводхоз"	Служба противоаварийных мероприятий и безопасности гидротехнических сооружений, находящихся в ведении учреждения
Наблюдения, оценки и прогноза опасных гидрометеорологических	Саратовский центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей	Служба наблюдения, оценки и прогноза опасных гидрометеорологических и

и гелиогеофизических явлений и загрязнения окружающей среды (Росгидромет)	среды - филиал федерального государственного бюджетного учреждения "Приволжское управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды"	гелиогеофизических явлений, загрязнения окружающей природной среды и осуществления радиационного контроля
Государственного экологического контроля (Росприроднадзор)	Межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по Саратовской и Пензенской областям	Служба надзора и контроля в сфере природопользования
		Служба государственного лесного контроля и надзора за использованием, охраной, защитой, воспроизводством лесов на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения
		Служба экологического надзора
Служба государственного пожарного надзора в лесах на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения		
Охраны лесов от пожаров и защиты их от вредителей и болезней леса	Федеральное государственное бюджетное учреждение "Национальный парк "Хвалынский"	Служба охраны лесов от пожаров и защиты их от вредителей и болезней леса на землях особо охраняемых природных территорий федерального значения
<b>5. Министерство промышленности и торговли Российской Федерации</b>		
Предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в организациях (на объектах), находящихся в ведении Минпромторга России и Росстандарта	Филиал "Саратовское управление" публичного акционерного общества "Трансаммиак"	Служба предупреждения и ликвидации ЧС на объектах аммиакопровода, находящихся в ведении и входящих в сферу деятельности филиала
<b>6. Министерство транспорта Российской Федерации</b>		
Транспортного обеспечения ликвидации чрезвычайных ситуаций	Управление государственного автомобильного надзора по Саратовской области Федеральной службы по надзору в сфере транспорта	Служба транспортного обеспечения ликвидации чрезвычайных ситуаций



	Федеральное казенное учреждение "Нижне-Волжское управление федеральных автомобильных дорог Федерального дорожного агентства"	Служба организации работ по безопасности дорожного движения
Организации и координации деятельности поисковых и аварийно-спасательных служб (как российских, так и иностранных) при поиске и спасении людей и судов, терпящих бедствие на море в поисково-спасательных районах Российской Федерации	Саратовский участок Средне-Волжского филиала Российского Речного Регистра (г. Самара)	Служба организации и координации деятельности поисковых и аварийно-спасательных служб
	Саратовский район водных путей и судоходства - филиал федерального бюджетного учреждения "Администрация Волжского бассейна внутренних водных путей" Федерального агентства морского и речного транспорта	Служба предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на речном транспорте
Предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на железнодорожном транспорте (Росжелдор)	Филиал ОАО "Российские железные дороги" "Приволжская железная дорога" (Саратовский регион)	Служба по обеспечению транспортной безопасности на Приволжской железной дороге
	Филиал ОАО "Российские железные дороги" "Юго-Восточная железная дорога" (Ртищевский участок Мичуринского региона)	
<b>7. Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации</b>		
Информационно-технологической инфраструктуры	Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Саратовской области	Служба по надзору в сфере связи
Электросвязи и почтовой связи	Филиал федерального государственного унитарного предприятия "Всероссийская государственная телевизионная и радиовещательная компания" "Государственная	Служба электросвязи

	телевизионная и радиовещательная компания "Саратов"	
<b>8. Министерство сельского хозяйства Российской Федерации</b>		
Защиты сельскохозяйственных растений	Управление Россельхознадзора по Саратовской области	Служба защиты сельскохозяйственных животных
		Служба защиты сельскохозяйственных растений
Защиты сельскохозяйственных животных	Федеральное государственное бюджетное учреждение "Саратовская межобластная ветеринарная лаборатория"	Служба защиты сельскохозяйственных животных
Предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в организациях (на объектах), находящихся в ведении и входящих в сферу деятельности Минсельхоза России	Федеральное государственное бюджетное учреждение "Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения по Саратовской области"	Служба противопаводковых мероприятий и безопасности гидротехнических сооружений, находящихся в ведении учреждения
<b>9. Государственная корпорация по атомной энергии "Росатом"</b>		
Предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в организациях (на объектах), находящихся в ведении и входящих в сферу деятельности Госкорпорации "Росатом"	Филиал АО "Концерн Росэнергоатом" "Балаковская атомная станция"	
	Саратовское отделение филиала "Приволжский территориальный округ" федерального государственного унитарного предприятия "Федеральный экологический оператор"	
<b>10. Министерство энергетики Российской Федерации</b>		
Предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в организациях (на объектах) топливно-энергетического комплекса и в организациях (на	Публичное акционерное общество "Россети Волга"	Служба предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на объектах энергетики, находящихся в ведении и входящих в сферу деятельности общества
	Общество с ограниченной ответственностью "Газпром	Служба предупреждения и ликвидации чрезвычайных

объектах), находящихся в ведении Минэнерго России	трансгаз Саратов"	ситуаций на объектах газового комплекса
	Филиал акционерного общества "Транснефть - Приволга" "Саратовское районное нефтепроводное управление"	Служба предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на объектах нефтяного комплекса, объектах транспортировки и перекачки нефти, находящихся в ведении и входящих в сферу деятельности управления
	Филиал публичного акционерного общества "Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы" - Нижне-Волжское предприятие магистральных электрических сетей"; Филиал акционерного общества "Системный оператор единой энергетической системы" "Региональное диспетчерское управление энергосистемы Саратовской области"	Служба предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций на объектах энергетики, находящихся в ведении и входящих в сферу деятельности общества
<b>11. Роспотребнадзор</b>		
Надзора за санитарно-эпидемиологической обстановкой	Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Саратовской области	Служба по надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологической обстановки
<b>12. Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации</b>		
Предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в войсках национальной гвардии Российской Федерации	Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Саратовской области	Группа планирования и применения Управления Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Саратовской области

## ПЕРЕЧЕНЬ ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ДОКУМЕНТОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 (с изменениями, от 1.07.2020).
2. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 №3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» (с изменениями от 03.07.2016).
3. Федеральный закон от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (с изменениями от 30.12.2021).
4. Федеральный закон от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (с изменениями от 16.04.2022).
5. Федеральный закон от 06.03.2006г. №35-ФЗ «О противодействии терроризму» (с изменениями от 06.07.2021).
6. Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 №116-ФЗ (с изменениями от 01.07.2021).
7. Указ Президента РФ от 11.01.2018г. №12 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года».
8. Постановление Правительства РФ от 21.05.2007 №304 «О классификации ЧС природного и техногенного характера» (с изменениями от 01.01.2020).
9. Постановление Правительства РФ от 30.12.2003 г. №794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации ЧС» (с изменениями от 22.12.2021).
10. Постановление правительства Российской Федерации от 24.03.1997 г. № 334 «О порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (с изменениями от 20.09.2017).
11. Приказ МЧС России от 01.10.2014 г. № 543 «Об утверждении Положения об организации обеспечения населения средствами индивидуальной защиты» (с изменениями от 31.07.2017).
12. Приказ МЧС России от 22.01.2013 г. №33 «Об утверждении Порядка реализации и отмены дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций» (с изменениями от 29.05.2022).
13. Приказ МЧС России 05.07.2021 г. № 429 «Об установлении критериев информации о чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера».
14. ГОСТ Р 22.2.14-2023 «Безопасность в чрезвычайных ситуациях. План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций организации. Порядок разработки. Требования к содержанию и оформлению»
15. ГОСТ Р 22.3.21 — 2023 «План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории субъекта Российской Федерации. Порядок разработки. Требования к содержанию и оформлению».
16. ГОСТ Р 22.3.22 — 2023 «План действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территории муниципального образования. Порядок разработки. Требования к содержанию и оформлению».
17. ГОСТ Р 42.0.03-2016. «Национальный стандарт РФ. Гражданская оборона. Правила нанесения на карты прогнозируемой и сложившейся обстановки

при ведении военных конфликтов и чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Условные обозначения».

18. Закон Саратовской области от 28.02.2005 г. № 21-ЗСО «О защите населения и территорий Саратовской области от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (с изменениями от 09.03.2022).

19. Постановление Правительства Саратовской области от 07.11.2005г. №381-П «О Саратовской территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (с изменениями от 31.05.2021).

20. Постановление Правительства Саратовской области от 17.03.2003г. № 19-П «Положение о проведении и обеспечении эвакуационных мероприятий в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера на территории Саратовской области» (с изменениями от 03.09.2021).

21. Постановление Правительства Саратовской области от 16.08.2012г. № 490-П «О порядке сбора и обмена информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Саратовской области» (с изменениями от 30.04.2020).

22. Рекомендации по организации и проведению курсового обучения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций (утв. МЧС России 02.12.2015г.№2-4-87-46-11).

23. Настольная книга руководителя структурного подразделения (работника) по гражданской обороне и защите от чрезвычайных ситуаций. – М.: Институт риска и безопасности, 2015.

24. Оповещение и информирование в системе гражданской обороны, защиты от чрезвычайных ситуаций и пожарной безопасности, практическое пособие. – М.: Институт риска и безопасности, 2011.

25. Организация работы комиссий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности, практическое пособие. – М.: Институт риска и безопасности, 2013.

26. Практический минимум уполномоченного на решение задач в области гражданской обороны объекта. – М.: Институт риска и безопасности, 2013.

27. Подготовка и проведение учений и тренировок с нештатным и аварийно-спасательными формированиями, работниками организаций и предприятий, методические рекомендации. – М.: Институт риска и безопасности, 2013.

28. Эвакуация населения, планирование, организация и проведение. М.: Институт риска и безопасности, 2013.

29. Гражданская оборона и защита от чрезвычайных ситуаций для работающего населения: пособие для самостоятельного изучения. – М.: ООО «ТЕРМИКА.РУ», 2018.

30. Организация и ведение гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: учебное пособие / Под общ. Ред. Г. Н. Кириллова. – 8-е изд. – М.: Институт риска и безопасности, 2013.

31. Защита от чрезвычайных ситуаций. – М.: Военные знания, 2013

32. Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях: Учебное пособие для вузов / Под ред. В.С. Сергеева, - «Академический проспект», 2020 г.

33. Защита в чрезвычайных ситуациях и гражданская оборона. Учебное пособие для вузов / Под ред. Ю.А. Широкова, - Издательство «Лань», 2022 г.

<http://umc-saratov.ucoz.com/>

<http://umc-saratov.ucoz.com/>

