

Областное государственное учреждение
дополнительного профессионального образования
«Учебно-методический центр по гражданской
обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной
безопасности Саратовской области»



ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ руководителей спасательных служб гражданской обороны и РСЧС

Учебно-методическое пособие

Саратов

2023

Содержание

Перечень сокращений.....	3
Введение.....	4
1. Общие положения по созданию спасательных служб.....	15
2. Перечень спасательных служб, их функции и база создания	16
3. Задачи основных спасательных служб.....	19
4. Порядок создания и структура спасательных служб в различных режимах функционирования.....	24
4.1. Назначение, задачи и состав спасательных служб.....	24
4.2. Понятие о режимах функционирования органов управления (ОУ) и сил РСЧС.....	25
4.3. Порядок деятельности спасательных служб организации и мероприятия, проводимые руководителями спасательных служб в режиме повседневной деятельности, повышенной готовности и ЧС.....	28
5. Обязанности руководителей спасательных служб.....	31
6. Состав и порядок разработки, корректировки и уточнения планирующих документов.....	32
7. Перечень документов.....	34
Заключение.....	35
Перечень использованных документов и литературы.....	36
8. Приложения	
Приложение 1. Макет плана обеспечения мероприятий по гражданской обороне спасательной службы.....	38
Приложение 2. Макет плана обеспечения действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера спасательной	76
Приложение 3. Рабочая карта руководителя спасательной службы по обеспечению мероприятий по гражданской обороне и ликвидации ЧС.....	86
Приложение 4. Вариант выписки из приказа руководителя гражданской обороны-главы городского округа (муниципального района).....	88
Приложение 5. Положение о спасательной службе.....	89
Приложение 6. Приказ руководителя спасательной службы о создании и организации работы спасательной службы.....	90
Приложение 7. План основных мероприятий в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах на 20__ год.....	92
Приложение 8. Расчет обеспечения и порядок выдачи средств индивидуальной защиты личному составу спасательной службы.....	94
Приложение 9. Расчет на проведение мероприятий по эвакуации личного состава спасательной службы и членов их семей.....	95
Приложение 10. Расчет укрытия личного состава спасательной службы и членов семей в защитных сооружениях по состоянию на 1 января 20__ г.....	96
Приложение 11. Перечень первоочередных мероприятий по гражданской обороне первой, второй и третьей очередей в спасательных службах Саратовской области, муниципальных образованиях и организациях.....	97

ПЕРЕЧЕНЬ СОКРАЩЕНИЙ

АСДНР – аварийно-спасательные и другие неотложные работы;
АСФ (АСС) – аварийно-спасательные формирования (аварийно-спасательные службы);
АХОВ – аварийно-химически опасные вещества;
ГО – гражданская оборона;
ЕДДС – единая дежурно-диспетчерская служба;
КВО – критически важный объект;
КЧС и ОПБ – комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;
Л/с – личный состав;
МО – муниципальное образование;
НАСФ – нештатные аварийно-спасательные формирования;
НФГО – нештатные формирования по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне;
ОВ – отравляющие вещества;
ОГ – оперативная группа;
ОИВ – орган (ы) исполнительной власти;
ОМСУ – орган (ы) местного самоуправления;
ОУ – орган (ы) управления;
ОЭК – объектовая эвакуационная комиссия;
ПВ СИЗ – пункты выдачи средств индивидуальной защиты;
ПОО – потенциально опасный объект;
РМР – резерв материальных ресурсов;
РСЧС – единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
СЗК – средства защиты кожи;
СИЗ – средства индивидуальной защиты;
СИЗОД – средства индивидуальной защиты органов дыхания;
СТП РСЧС – саратовская территориальная подсистема единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;
ФОИВ – федеральный (е) орган (ы) исполнительной власти;
ЧС – чрезвычайная ситуация;
ЭГ – эвакуационные группы;
ЭК – эвакуационная комиссия.

ВВЕДЕНИЕ

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ СПАСАТЕЛЬНЫХ СЛУЖБ

Конституция РФ

Статьей 72 Конституции РФ установлено, что осуществление мер по борьбе с катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, ликвидация их последствий находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации [1].

В тоже время, согласно *ст. 73*, вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти.

В свою очередь, органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения (*ст. 132*).

Федеральный конституционный закон от 30.05.2001г. №3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» определяет правовые основы такого особого правового режима деятельности органов государственной власти и управления, предприятий, учреждений и организаций, как чрезвычайное положение:

Статья 1. Чрезвычайное положение

Чрезвычайное положение означает вводимый в соответствии с Конституцией Российской Федерации и настоящим Федеральным конституционным законом на всей территории Российской Федерации или в ее отдельных местностях особый правовой режим деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, их должностных лиц, общественных объединений, допускающий установленные настоящим Федеральным конституционным законом отдельные ограничения прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений, а также возложение на них дополнительных обязанностей [2].

Введение чрезвычайного положения является временной мерой, применяемой исключительно для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя Российской Федерации.

Статьей 3 установлены обстоятельства введения чрезвычайного положения. Чрезвычайное положение вводится лишь при наличии обстоятельств, которые представляют собой непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан или конституционному строю Российской Федерации и устранение которых невозможно без применения чрезвычайных мер. К таким обстоятельствам относятся:

а) попытки насильственного изменения конституционного строя Российской Федерации, захвата или присвоения власти, вооруженный мятеж, массовые беспорядки, террористические акты, блокирование или захват особо важных объектов или отдельных местностей, подготовка и деятельность незаконных вооруженных формирований, межнациональные, межконфессиональные и регио-

нальные конфликты, сопровождающиеся насильственными действиями, создающие непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан, нормальной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления;

б) *чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, чрезвычайные экологические ситуации*, в том числе эпидемии и эпизоотии, возникшие в результате аварий, опасных природных явлений, катастроф, стихийных и иных бедствий, повлекшие (могущие повлечь) человеческие жертвы, нанесение ущерба здоровью людей и окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности населения и требующие проведения масштабных аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Статьей 4 определено, что чрезвычайное положение на всей территории Российской Федерации или в ее отдельных местностях вводится указом Президента Российской Федерации с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации.

Указ Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения незамедлительно передается на утверждение Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.

Федеральный закон от 21.12.1994г. №68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» определяет общие для РФ организационно-правовые нормы в области защиты населения, находящегося на территории РФ, всего земельного, водного, воздушного пространства в пределах РФ или его части, объектов производственного и социального назначения, а также окружающей среды (далее также территории) от ЧС природного и техногенного характера (далее также ЧС) [5].

Согласно *ст. 4.1.* указанного закона органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются на каждом уровне функционирования единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и включают в себя координационные органы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, постоянно действующие органы управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и органы повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Координационными органами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются комиссии, образованные для обеспечения согласованности действий федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности.

Постоянно действующими органами управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций являются органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на соответствующем уровне единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Органами повседневного управления единой государственной системы пре-

дупреждения и ликвидации ЧС являются организации (подразделения), создаваемые ФОИВ, ОИВ субъектов РФ, ОМСУ и организациями для обеспечения их деятельности в области защиты населения и территорий от ЧС, управления силами и средствами, предназначенными и выделяемыми (привлекаемыми) для предупреждения и ликвидации ЧС, осуществления обмена информацией и оповещения населения о ЧС.

Обеспечение координации деятельности органов повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны (в том числе управления силами и средствами единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, силами и средствами гражданской обороны), организации информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций при решении задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны, а также при осуществлении мер информационной поддержки принятия решений в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны осуществляют:

а) *на федеральном* уровне – орган повседневного управления (**Национальный центр** управления в кризисных ситуациях (НЦУКС)), находящийся в ведении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном Правительством РФ;

б) *на межрегиональном и региональном* уровнях – органы повседневного управления (**Центры управления** в кризисных ситуациях (ЦУКС)), находящиеся в ведении федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Органы управления и силы единой государственной системы предупреждения и ликвидации ЧС функционируют **в режиме:**

- повседневной деятельности – при отсутствии угрозы возникновения чрезвычайной ситуации;
- повышенной готовности – при угрозе возникновения чрезвычайной ситуации;
- чрезвычайной ситуации – при возникновении и ликвидации чрезвычайной ситуации.

Порядок деятельности органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и основные мероприятия, проводимые указанными органами и силами в режиме повседневной деятельности, повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, устанавливаются Правительством РФ.

При введении режима чрезвычайной ситуации в зависимости от последствий чрезвычайной ситуации, привлекаемых для предупреждения и ликвидации чрезвычайной ситуации сил и средств единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, классификации чрезвычайных

ситуаций и характера развития чрезвычайной ситуации, а также от других факторов, влияющих на безопасность жизнедеятельности населения и требующих принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайной ситуации, устанавливается один из *следующих уровней реагирования*:

а) **объектовый** уровень реагирования – *решением руководителя организации* при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организации, оказавшейся в зоне чрезвычайной ситуации, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории данной организации;

б) **местный** уровень реагирования:

- *решением главы городского поселения* при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций и органов местного самоуправления, оказавшихся в зоне ЧС, которая затрагивает территорию одного городского поселения;

- *решением главы муниципального района* при ликвидации чрезвычайной ситуации силами и средствами организаций и органов местного самоуправления, оказавшихся в зоне ЧС, которая затрагивает территорию одного сельского поселения, либо межселенную территорию, либо территории двух и более поселений, либо территории поселений и межселенную территорию, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории одного муниципального района;

- *решением главы городского округа* при ликвидации ЧС силами и средствами организаций и органов местного самоуправления, оказавшихся в зоне ЧС, если зона чрезвычайной ситуации находится в пределах территории городского округа;

- *решением должностного лица*, определяемого законом субъекта Российской Федерации – города федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга или Севастополя, при ликвидации чрезвычайной ситуации на внутригородской территории города федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга или Севастополя;

в) **региональный (межмуниципальный)** уровень реагирования – решением высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) при ликвидации ЧС силами и средствами организаций, ОМСУ и ОИВ субъекта РФ, оказавшихся в зоне ЧС, которая затрагивает территории двух и более муниципальных районов либо территории муниципального района и городского округа, если зона ЧС находится в пределах территории одного субъекта РФ;

г) **федеральный уровень реагирования** – решением Правительства РФ при ликвидации ЧС силами и средствами ОИВ субъектов РФ, оказавшихся в зоне ЧС, которая затрагивает территории двух и более субъектов РФ.

д) **особый уровень реагирования** устанавливается решением Президента Российской Федерации при ликвидации чрезвычайной ситуации с привлечением в соответствии с законодательством Российской Федерации сил и средств федеральных органов исполнительной власти, в том числе специально подготовленных сил и средств Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований.

При введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также при установлении уровня реагирования для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и лик-

ликвидации ЧС уполномоченные органы государственной власти или должностные лица, могут определять руководителя ликвидации ЧС, который несет ответственность за проведение этих работ в соответствии с законодательством РФ и законодательством субъектов РФ, и принимать дополнительные меры по защите населения и территорий от ЧС:

а) *ограничивать доступ* людей и транспортных средств на территорию, на которой существует угроза возникновения ЧС, а также в зону ЧС;

б) *определять порядок разбронирования резервов* материальных ресурсов, находящихся в зоне ЧС, за исключением государственного материального резерва;

в) *определять порядок использования транспортных средств*, средств связи и оповещения, а также иного имущества органов государственной власти, ОМСУ и организаций;

г) *приостанавливать деятельность организации*, оказавшейся в зоне ЧС, если существует угроза безопасности жизнедеятельности работников данной организации и иных граждан, находящихся на ее территории;

д) *осуществлять меры, обусловленные развитием ЧС*, не ограничивающие прав и свобод человека и гражданина и направленные на защиту населения и территорий от ЧС, создание необходимых условий для предупреждения и ликвидации ЧС и минимизации ее негативного воздействия.

Руководитель ликвидации ЧС осуществляет руководство ликвидацией ЧС силами и средствами ОИВ субъектов РФ, ОМСУ, организаций, на территориях которых сложилась ЧС, а также привлеченными силами и средствами ФОИВ, в полномочия которых входит решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Статьей 14 Федерального закона №68-ФЗ определены обязанности организаций в области защиты населения и территорий от ЧС:

а) планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от ЧС;

б) планировать и проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности работников организаций в ЧС;

в) обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации ЧС, осуществлять подготовку работников организаций в области защиты от ЧС;

г) создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о ЧС в порядке, установленном законодательством РФ;

д) обеспечивать организацию и проведение АСДНР на подведомственных объектах производственного и социального назначения и на прилегающих к ним территориях в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации ЧС;

е) финансировать мероприятия по защите работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от ЧС;

ж) создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

з) предоставлять в установленном порядке информацию в области защиты

населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также оповещать работников организаций об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

и) предоставлять в установленном порядке федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, участки для установки специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, осуществлять в установленном порядке распространение информации в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях, подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций путем предоставления и (или) использования имеющихся у организаций технических устройств, для распространения продукции средств массовой информации, а также каналов связи, выделения эфирного времени и иными способами.

Руководитель организации, на территории которой может возникнуть или возникла чрезвычайная ситуация, *вводит режим* повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и *принимает решение об установлении уровня реагирования* и о введении дополнительных мер по защите от чрезвычайной ситуации работников данной организации и иных граждан, находящихся на ее территории.

Руководитель организации, на территории которой может возникнуть или возникла чрезвычайная ситуация, и *назначенный им руководитель работ по ликвидации* чрезвычайной ситуации *несут ответственность за проведение работ* по предотвращению и ликвидации чрезвычайной ситуации на территории данной организации в соответствии с законодательством РФ и законодательством субъектов РФ.

Указ Президента РФ от 11.01.2018 г. №12 утвердил Основы государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года:

Государственная политика Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (государственная политика в области защиты от чрезвычайных ситуаций) является частью системы государственного управления в сфере национальной безопасности Российской Федерации и представляет собой совокупность мер, направленных на предупреждение или локализацию чрезвычайных ситуаций, а также на максимально возможное снижение угрозы жизни и здоровью граждан от поражающих факторов при чрезвычайных ситуациях и размеров ущерба от них [9].

Основными угрозами, влияющими на состояние защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, *названы*:

- а) стихийные бедствия, в том числе вызванные глобальным изменением климата, активизацией геофизических и космогенных процессов;
- б) техногенные аварии и катастрофы, в том числе вызванные ухудшением состояния объектов инфраструктуры, а также возникшие вследствие пожара или стихийного бедствия;

в) особо опасные инфекционные заболевания людей, животных и растений, в том числе связанные с увеличением интенсивности миграционных процессов и повышением уровня урбанизации.

Вместе с тем, возникают новые угрозы для населения и территорий, вызванные негативным изменением окружающей среды, а также усложнением технологических процессов, что влечет за собой увеличение размеров ущерба в результате аварий.

В данной связи, *целью государственной политики* в области защиты от чрезвычайных ситуаций является обеспечение устойчивого социально-экономического развития Российской Федерации, а также приемлемого уровня безопасности жизнедеятельности населения в чрезвычайных ситуациях.

Определены *задачи государственной политики* в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и ее приоритетными направлениями при их решении:

а) *совершенствование деятельности органов управления и сил* единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, предусматривающее в том числе:

- повышение эффективности управления рисками в чрезвычайных ситуациях с учетом современных угроз природного, техногенного и иного характера;
- совершенствование структуры органов управления и сил функциональных и территориальных подсистем единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и их материально-технического оснащения, а также обеспечение необходимого уровня готовности и эффективности деятельности таких органов и сил;
- развитие систем раннего обнаружения быстроразвивающихся опасных природных явлений и процессов;
- применение систем дистанционного мониторинга чрезвычайных ситуаций, в том числе с использованием космических аппаратов;
- повышение уровня защищенности критически важных и потенциально опасных объектов в чрезвычайных ситуациях;
- совершенствование организации подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций с использованием современных методик и технических средств обучения;
- развитие систем информирования и оповещения населения об угрозе возникновения и о возникновении чрезвычайных ситуаций;

б) *внедрение комплексных систем обеспечения безопасности жизнедеятельности населения*, предусматривающее в том числе:

- совершенствование организационного, технического и методического обеспечения мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций;
- использование современных технических систем предупреждения, информирования и оповещения населения об угрозе возникновения и о возникновении чрезвычайных ситуаций;
- разработку и реализацию механизмов привлечения негосударственных финансовых, материальных и иных ресурсов;
- включение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в соответствующие государственные программы субъектов Российской Федерации и муниципальные программы;

в) *повышение уровня защиты населения от чрезвычайных ситуаций и внедрение современных технологий и методов при проведении аварийно-спасательных работ*, предусматривающие в том числе:

- развитие авиационно-спасательных технологий, повышение эффективности тушения природных и техногенных пожаров;

- создание робототехнических комплексов, способных выполнять функции разведки, обнаружения источников опасности, их локализации и ликвидации, в том числе при проведении подводных работ особого (специального) назначения;

- разработку и внедрение инновационных технологий в области раннего обнаружения источников чрезвычайных ситуаций, обеспечения своевременного информирования и оповещения населения об угрозе возникновения и о возникновении чрезвычайных ситуаций;

- внедрение современных средств индивидуальной и коллективной защиты, усовершенствованных технологий ведения аварийно-спасательных работ, новых методов организации первоочередного жизнеобеспечения населения, пострадавшего в результате чрезвычайных ситуаций;

- создание универсальных средств индивидуальной защиты облегченного типа, а также совершенствование порядка организации хранения средств индивидуальной защиты и обеспечения ими населения;

- разработку и внедрение аварийно-спасательных инструментов различных принципов действия, адаптированных к условиям эксплуатации в местностях с неблагоприятными климатическими условиями;

г) *привлечение общественных объединений и других некоммерческих организаций* к деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, предусматривающее в том числе:

- участие общественных объединений и других некоммерческих организаций, добровольной пожарной охраны и волонтеров (добровольцев) в мероприятиях по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- формирование культуры безопасности жизнедеятельности населения в контексте реализации прав граждан и осуществления ими своих обязанностей в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

- внедрение новых методов пропагандистской, образовательной и информационной работы с населением по вопросам защиты от чрезвычайных ситуаций;

- проведение массовых мероприятий (тренингов, лекций, встреч с гражданами и иных мероприятий) в целях формирования культуры безопасности жизнедеятельности населения;

д) *внедрение риск-ориентированного подхода* при организации и осуществлении государственного надзора в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, предусматривающее в том числе:

- отнесение деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей к определенной категории риска;

- формирование перечней объектов государственного надзора в зависимости от присвоенных категорий риска и классов (категорий) опасности;

е) *совершенствование нормативно-правовой базы* в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, предусматривающее в том числе:

- формирование на федеральном, региональном и муниципальном уровнях единых подходов к мероприятиям по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, включенным в документы стратегического планирования;

- разработку нормативных правовых актов и нормативно-технических документов в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

ж) *развитие международного сотрудничества* в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, предусматривающее в том числе:

- совершенствование международной договорно-правовой базы в области чрезвычайного гуманитарного реагирования, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- развитие взаимодействия с иностранными центрами управления в кризисных ситуациях;

- реализацию Сендайской рамочной программы по снижению риска бедствий на 2015-2030 годы, принятой на Третьей Всемирной конференции ООН по снижению риска бедствий.

Постановление Правительства РФ от 30.12.2003г. №794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» утвердило Положение о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций – ***РСЧС***.

Положением определено, что на каждом уровне единой системы создаются координационные органы, постоянно действующие органы управления, органы повседневного управления, силы и средства, резервы финансовых и материальных ресурсов, системы связи и оповещения органов управления и сил единой системы, системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях и системы информирования населения о чрезвычайных ситуациях.

При этом системы оповещения населения о чрезвычайных ситуациях, в том числе системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, создаются только на региональном, муниципальном и объектовом уровнях единой системы.

К силам и средствам единой системы относятся специально подготовленные силы и средства федеральных органов исполнительной власти, государственных корпораций, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и общественных объединений, предназначенные и выделяемые (привлекаемые) для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Состав сил и средств единой системы определяется Правительством Российской Федерации.

Силы и средства гражданской обороны привлекаются к организации и проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального и регионального характера в порядке, установленном федеральным законом.

В состав сил и средств каждого уровня единой системы входят силы и средства постоянной готовности, предназначенные для оперативного реагирова-

ния на чрезвычайные ситуации и проведения работ по их ликвидации (далее – силы постоянной готовности).

Основу сил постоянной готовности составляют аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, иные службы и формирования, оснащенные специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментом, материалами с учетом обеспечения проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации в течение не менее 3 суток.

Перечень сил постоянной готовности федерального уровня утверждается Правительством Российской Федерации по представлению Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, согласованному с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, государственными корпорациями, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и организациями.

Перечень сил постоянной готовности территориальных подсистем утверждается органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по согласованию с Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Состав и структуру сил постоянной готовности определяют создающие их федеральные органы исполнительной власти, государственные корпорации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, организации и общественные объединения исходя из возложенных на них задач по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Координацию деятельности аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, общественных объединений, участвующих в проведении аварийно-спасательных работ и действующих на всей или большей части территории Российской Федерации, а также всех видов пожарной охраны осуществляет в установленном порядке Министерство Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Координацию деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований на территориях субъектов Российской Федерации осуществляют в установленном порядке территориальные органы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Координацию деятельности аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований на территориях муниципальных образований осуществляют органы, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и гражданской обороны при органах местного самоуправления.

Готовность аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований к реагированию на чрезвычайные ситуации и проведению работ по их ликвидации проверяется в ходе аттестации, а также в ходе проверок, осуществляемых в пределах своих полномочий Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации

последствий стихийных бедствий и его территориальными органами, органами государственного надзора и контроля, а также федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями, создающими указанные службы и формирования.

Для ликвидации чрезвычайных ситуаций создаются и используются:

- запасы материальных ценностей для обеспечения неотложных работ по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, находящиеся в составе государственного материального резерва;
- резервы финансовых и материальных ресурсов федеральных органов исполнительной власти;
- резервы финансовых и материальных ресурсов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций.

Приказ МЧС России от 22.01.2013 г. №33 утвердил Порядок реализации и отмены дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций установлено, что при введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также при установлении уровня реагирования для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций соответствующий орган государственной власти или должностное лицо может принимать дополнительные меры по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, определенные в пункте 5 статьи 4.1 Федерального закона от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

Дополнительные меры по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций реализуются по решению уполномоченного руководителя при установлении соответствующих уровней реагирования.

Решение о реализации дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций должно содержать сведения о следующем:

- перечне реализуемых дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в зависимости от складывающейся обстановки и необходимости их принятия;
- границах территории, в пределах которой реализуются дополнительные меры по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- сроках, на которые реализуются или к которым должны быть реализованы дополнительные меры по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- силах и средствах, привлекаемых для реализации дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- порядке управления и взаимодействия при реализации дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- вопросах всестороннего обеспечения реализуемых дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Решение о реализации дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций оформляется соответствующим правовым актом (решение председателя КЧС и ОПБ, приказ, распоряжение руководителя организации, ОМСУ, ОГВ).

При отмене режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также при устранении обстоятельств, послуживших основанием для установления уровня реагирования, органом государственной власти или уполномоченным должностным лицом прекращается реализация дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Решение о прекращении реализации дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций оформляется соответствующим правовым актом.

Постановление Правительства Саратовской области от 24.10. 2011 г. № 587-П "О спасательных службах в Саратовской области" постановило утвердить перечень спасательных служб в Саратовской области. Органам исполнительной власти области в пределах своих полномочий по согласованию с Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Саратовской области в трехмесячный срок создать спасательные службы согласно [приложению](#) и разработать положения о них.

1. Общие положения по созданию спасательных служб

В соответствии с главой 5 Федерального закона «О гражданской обороне» от 12.02.1998 N 28-ФЗ определены задачи, правовые основы их осуществления и полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в области гражданской обороны.

Статья 15 «Силы гражданской обороны» Федерального закона «О гражданской обороне» дает определение, это – воинские формирования, специально предназначенные для решения задач в области гражданской обороны..., а также аварийно-спасательные формирования и спасательные службы.

Пункт 1 статьи 15 Закона Российской Федерации «О гражданской обороне» однозначно закрепляет наличие в составе сил гражданской обороны спасательных служб. Статьей закона разъясняется, что аварийно-спасательные службы и аварийно-спасательные формирования, созданные (подготовленные) в мирное время для ликвидации чрезвычайных ситуаций привлекаются для решения задач гражданской обороны. Таким образом, в соответствии с главой 5 Закона Российской Федерации «О гражданской обороне», одной из составляющих сил гражданской обороны на военное время являются спасательные службы.

Спасательные службы – это нештатные организационно-технические объединения органов управления, сил и средств гражданской обороны предприятий, учреждений, организаций и их структурные подразделения, обладающие сходным профилем деятельности и способные, независимо от их форм собственности и ведомственной принадлежности (подчиненности), к совместному проведению конкретного вида работ, специальных мероприятий гражданской обороны, как в мирное время, так и в военное время.

Спасательные службы создаются для выполнения инженерно-технических, медицинских, транспортных, других спасательных мероприятий гражданской обороны, подготовки для этого сил и средств службы, а также для обеспечения действий нештатных аварийно-спасательных формирований (далее – НАСФ) в ходе проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ

при ведении военных действий и (или) вследствие этих действий, а также при возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Общими задачами спасательных служб являются:

- планирование и контроль за выполнением специальных мероприятий гражданской обороны в соответствии с профилем службы;
- контроль за созданием и подготовкой в организациях, входящих в состав спасательной службы НАСФ;
- подготовка необходимых сил и средств к выполнению специальных и других мероприятий гражданской обороны;
- управление подчиненными органами управления и силами, их всестороннее обеспечение в ходе проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- организация и поддержание взаимодействия с органами управления гражданской обороной, с другими спасательными службами, спасательными воинскими формированиями МЧС России, привлекаемыми для выполнения задач в интересах гражданской обороны на соответствующей территории с органами военного командования;
- руководство рассредоточением сил и средств спасательной службы, эвакуационными мероприятиями и мероприятиями по повышению устойчивости функционирования организаций, на базе которых созданы;
- ведение учета сил и средств, входящих в состав спасательных служб и привлекаемых к выполнению решаемых ими задач, обеспечение их укомплектованности личным составом, техникой и имуществом;
- участие в поддержании в готовности пунктов управления;
- планирование и организация первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения.

2. Перечень спасательных служб, их функции и база создания

Перечень спасательных служб (по предназначению) в зависимости от возможности их создания, оснащения специальной техникой, оборудованием, снаряжением, инструментами, материалами при планировании мероприятий гражданской обороны на военное время для конкретной территории и местных условий может быть следующим:

- автотранспортная спасательная служба (автодорожная);
- инженерная спасательная служба;
- коммунально-техническая спасательная служба;
- медицинская спасательная служба;
- противопожарная спасательная служба;
- спасательная служба водоснабжения;
- спасательная служба газоснабжения;
- спасательная служба защиты сельскохозяйственных животных и растений;
- спасательная служба защиты культурных ценностей;
- спасательная служба материально-технического снабжения;
- спасательная служба оповещения и связи;

- спасательная служба охраны общественного порядка;
- спасательная служба ритуальных услуг;
- спасательная служба санитарной обработки людей и обеззараживания одежды;
- спасательная служба светомаскировки и других видов маскировки;
- спасательная служба снабжения ГСМ;
- спасательная служба торговли и питания;
- спасательная служба убежищ и укрытий;
- спасательная служба энергетики (энергоснабжения);
- техническая спасательная служба.

Спасательные службы **создаются** – при органах исполнительной власти в субъектах РФ, муниципальных образованиях и организациях.

Спасательные службы **организаций** создаются распоряжениями (приказами) руководителей гражданской обороны организаций.

Ответственность за подготовку сил и средств, включаемых в состав спасательных служб, несут руководители спасательных служб, а также руководители организаций, на базе которых созданы эти силы.

Руководители спасательных служб, начальники штабов спасательных служб назначаются приказами соответствующих руководителей гражданской обороны.

Состав штабов спасательных служб и НАСФ (формирований служб гражданской обороны) **определяется приказами** руководителей спасательных служб.

Задачи, организация и деятельность спасательных служб определяются положениями, которые разрабатываются и утверждаются соответствующими руководителями спасательных служб, согласовываются с органом соответствующего уровня, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны.

В целях организации управления и координации действий сил и средств целесообразно спасательные службы создавать под руководством профильных министерств и ведомств Саратовской области и муниципальных образований.

ПЕРЕЧЕНЬ СПАСАТЕЛЬНЫХ СЛУЖБ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

(с учетом изменений, внесенных постановлением Правительства Саратовской области от 01.06.2021 N 413-П, см. предыдущую редакцию)

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства области

инженерная спасательная служба
коммунально-техническая спасательная служба

Министерство промышленности и энергетики области

спасательная служба обеспечения горюче-смазочными материалами
спасательная служба энергообеспечения

**Министерство экономического развития и
инвестиционной политики области**
спасательная служба обеспечения продуктами питания

Министерство здравоохранения области
спасательная служба медицинского обеспечения населения

Министерство социального развития области
спасательная служба социальной защиты населения.

Министерство информации и печати области
спасательная служба информационного обеспечения населения

Министерство культуры области
спасательная служба защиты культурных ценностей

Министерство сельского хозяйства области
спасательная служба защиты сельскохозяйственных растений

Министерство транспорта и дорожного хозяйства области
транспортная спасательная служба
техническая спасательная служба

Управление ветеринарии Правительства области
спасательная служба защиты сельскохозяйственных животных

**Главное управление Министерства Российской Федерации
по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям
и ликвидации последствий стихийных бедствий
по Саратовской области (по согласованию)**
противопожарная спасательная служба

**Главное управление Министерства внутренних дел
Российской Федерации по Саратовской области
(по согласованию)**
служба гражданской обороны охраны общественного порядка ГУ МВД России
по Саратовской области

**Управление обеспечения безопасности жизнедеятельности населения
Правительства области**
спасательная служба оповещения гражданской обороны

Министерство цифрового развития и связи области
спасательная служба связи гражданской обороны

3. Задачи основных спасательных служб:

Спасательные службы оповещения и связи создаются на базе субъектов, муниципальных, ведомственных организаций связи всех видов.

Основными задачами спасательных служб являются:

- обеспечение органов управления гражданской обороной связью в мирное и военное время;
- организация и контроль за эксплуатационно-техническим обслуживанием стационарных средств связи и оповещения;
- организация технического обеспечения передачи и приема сигналов оповещения;
- обеспечение связью НАСФ при ведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

К НАСФ спасательной службы относятся команды, группы, звенья связи, предназначенные для обеспечения руководителей гражданской обороны субъектов, муниципальных образований (городских округов и муниципальных районов), организаций радиосвязью с территориальными НАСФ, а также для обеспечения связью руководителей гражданской обороны.

Инженерные спасательные службы создаются на базе строительных, строительного-монтажных, других родственных акционерных обществ и организаций.

Спасательные службы предназначены для организации и осуществления контроля за накоплением фонда защитных сооружений в мирное время, подготовки и организации действий инженерных формирований к проведению АСДНР, а также инженерного обеспечения действий сил гражданской обороны в исходных районах, при выдвижении к очагам поражения и на объектах ведения АСДНР.

К формированиям службы относятся команды, группы, звенья, предназначенные для ведения инженерной разведки, обеспечения ввода сил гражданской обороны в очаги поражения, проведения АСДНР, строительства убежищ и укрытий, водоснабжения, восстановления и ремонта дорог, дорожных сооружений, взрывных работ.

Спасательная служба убежищ и укрытий создается на базе жилищных управлений (трестов), управляющих компаний по содержанию жилого фонда, других жилищно-эксплуатационных организаций, а также соответствующих подразделений этих организаций.

На спасательную службу возлагается:

- учет фонда защитных сооружений гражданской обороны (далее – ЗС ГО) независимо от организационно-правовой формы собственности и ведомственной принадлежности организации;
- контроль за постоянной готовностью ЗС ГО к приему укрываемых;
- контроль за правильным содержанием помещений, сохранностью защитных конструкций, устройств инженерно-технического оборудования, его эксплуатацией и использованием их для нужд мирного времени;

- участие в приеме защитных сооружений, строительство которых закончено, создании и подготовке НАСФ по обслуживанию убежищ и укрытий (групп, звеньев).

Медицинские спасательные службы создаются на базе органов и учреждений здравоохранения, предназначаются для осуществления медицинских мероприятий гражданской обороны, организуют и осуществляют лечебно-эвакуационные, санитарно-гигиенические и противоэпидемические мероприятия, оказание медицинской помощи пораженным и больным в целях их быстрого излечения, возвращения к трудовой деятельности, максимального снижения инвалидности и смертности, предупреждения возникновения и распространения инфекционных заболеваний.

На базе медицинских учреждений для выполнения мероприятий формируются медицинские отряды, бригады, санитарные дружины, санитарные посты, эвакуационно-санитарные подразделения и летучки.

Спасательные службы охраны общественного порядка создаются на базе органов внутренних дел для поддержания общественного порядка в городах, других населенных пунктах, очагах поражения, местах сосредоточения людей и транспорта, маршрутах их движения, на объектах работ в районах размещения, а также на пунктах сбора, маршрутах вывода рабочих, служащих и населения в загородную зону и выдвижения сил ГО в очаги поражения (заражения).

Для выполнения задач спасательными службами создаются команды, группы и звенья охраны общественного порядка.

Противопожарные спасательные службы создаются на базе органов федеральной противопожарной службы МЧС России, подразделений противопожарной службы субъектов РФ.

Основными задачами спасательной службы являются:

- осуществление контроля за своевременным выполнением технических, организационных и пожарно-профилактических мероприятий, направленных на повышение противопожарной устойчивости городов, других населенных пунктов и организаций;
- локализация и тушение пожаров при проведении АСДНР в очагах поражения, районах стихийных бедствий, а также при возникновении крупных аварий и катастроф.

В состав сил противопожарной спасательной службы включаются подразделения ППС субъектов РФ, муниципальной противопожарной охраны, противопожарные формирования организаций.

Автотранспортные (автодорожные) спасательные службы создаются на базе автотранспортных организаций независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности.

Спасательная служба обеспечивает:

- перевозку материалов для строительства защитных сооружений; рассредоточение и эвакуацию населения;
- подвоз (вывоз) рабочих смен;
- вывоз в загородную зону материальных и культурных ценностей, уникального оборудования, продовольствия и других материальных средств, подвоз сил и средств для проведения АСДНР в очагах поражения, а также их эвакуации из районов ведения работ.

Автотранспортные службы для выполнения задач в мирное время планируют создание автомобильных колонн для перевозки населения, грузов, нештатных АСФ к очагам поражения, подвоза работающих смен.

Коммунально-технические спасательные службы создаются на базе организаций жилищно-коммунального хозяйства (управлений по газификации, тепло-водоснабжению, водоотведению, специальной обработке).

Спасательные службы организуют и осуществляют мероприятия по повышению устойчивости работы городских, поселковых, объектовых сетей коммунального хозяйства, ликвидации аварий на этих сетях, производят дегазацию, дезактивацию и дезинфекцию зараженных территорий, различных сооружений и транспортных средств.

В службе создаются аварийно-технические команды, группы, в том числе по электросетям, водопроводно-канализационным, тепловым сетям.

На службы так же могут возлагаться обязанности по срочному захоронению трупов в военное время, если не созданы спасательные службы ритуальных услуг.

Спасательные службы санитарной обработки людей и обеззараживания одежды создаются на базе организаций бытового обслуживания населения.

Основное их предназначение – организация и осуществление санитарной обработки людей, выходящих из очагов поражения, обеззараживание одежды и средств защиты.

В спасательной службе для выполнения задач создаются пункты санитарной обработки, станции по специальной обработке одежды, транспорта.

Спасательные службы торговли и питания (продовольственного и вещевого снабжения) создаются на базе организаций торговли, независимо от их форм собственности.

Спасательные службы разрабатывают и осуществляют мероприятия по защите запасов продовольствия и промышленных товаров первой необходимости, организуют закладку запасов продовольствия в убежища и на пункты управления, обеспечивают питанием личный состав НАСФ, работающий в очагах поражения, а также пострадавших. Обеспечивают бельем, одеждой и обувью пострадавшее население и НАСФ.

В службе, в необходимом количестве, создаются подвижные пункты питания, подвижные пункты продовольственного снабжения, подвижные пункты вещевого снабжения.

Спасательные службы снабжения горючим (горючими и смазочными материалами) создаются на базе органов по обеспечению нефтепродуктами, организаций по снабжению ГСМ независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности.

Спасательные службы организуют обеспечение горючим и смазочными материалами автотранспорта и другой техники, привлекаемой к проведению мероприятий гражданской обороны, с использованием для этих целей стационарных и подвижных автозаправочных станций (АЗС и ПАЗС).

Спасательные службы защиты сельскохозяйственных животных и растений создаются на базе органов и организаций, занимающихся сельскохозяйственным производством.

Спасательные службы призваны обеспечить устойчивую работу сельскохозяйственного производства в военное время путем проведения мероприятий по защите сельскохозяйственных животных, растений, источников воды и кормов. Спасательные службы осуществляют ветеринарную и фитопатологическую разведку, ветеринарную обработку, лечение животных, обеззараживание посевов, пастбищ, продукции животноводства и растениеводства.

Спасательные службы материально-технического снабжения создаются на базе управлений снабжения и сбыта, других снабженческих организаций, владеющих материально-техническими средствами.

Спасательные службы организуют обеспечение материально-техническими и строительными материалами, необходимыми для выполнения мероприятий по защите населения и организаций, дегазирующими веществами, а также рабочим инвентарем и спецодеждой для НАСФ.

Технические спасательные службы создаются на базе организаций, осуществляющих техническое обслуживание и снабжение запасными частями, ремонтных организаций с целью поддержания техники, привлекаемой для нужд гражданской обороны в исправном состоянии.

Спасательные службы организуют ремонт техники, вышедшей из строя в ходе выполнения мероприятий гражданской обороны, эвакуируют поврежденную и неисправную технику с маршрутов и участков работ на сборные пункты поврежденных машин и на ремонтные предприятия, обеспечивают снабжение формирований спасательных служб запасными частями и ремонтными материалами.

Спасательные службы для выполнения задач формируют эвакуационные группы по ремонту автомобильной и ремонтной техники.

Спасательные службы энергетики (энергоснабжения) создаются на базе организаций энергетики и электрификации, генерирующих и энергосервисных компаний.

Спасательные службы обеспечивают устойчивую работу энергосетей, ликвидацию аварий на энергетических сооружениях и сетях, автономных источников энергии и обеспечение ею действий НАСФ при проведении АСДНР в очагах поражения, участвуют в разработке и осуществлении мероприятий по светомаскировке организаций, городов и других населенных пунктов.

Спасательные службы ритуальных услуг организуется по территориальному принципу органами местного самоуправления на базе специализированных ритуальных организаций.

В муниципальном образовании спасательная служба по захоронению трупов создается по решению органов местного самоуправления, а формирования, в организациях – по решению руководителей этих организаций.

Создание и руководство спасательной службой по захоронению трупов возлагается на органы местного самоуправления и руководителей организаций.

Спасательная служба планирует и обеспечивает в военное время подготовку мест захоронений, транспортировку и доставку погибших (умерших) к местам погребений, проведение массовых захоронений в братских могилах, регистрацию и учет массовых погребений.

Спасательная служба создает и планирует подготовку похоронных команд (групп), звеньев доставки трупов, групп опознания и регистрации.

Спасательные службы защиты культурных ценностей создаются на базе объектов культуры (музеи, библиотеки, театры).

Спасательная служба обеспечивает заблаговременную, тщательную подготовку культурных ценностей в загородную зону на охрану, организует накопление запасов тары, упаковочного материала, обеспечивает подготовку баз хранения в безопасных районах загородной зоны, осуществляет меры по повышению устойчивости зданий и сооружений объектов культуры.

Для выполнения задач создаются специализированные аварийно-спасательные формирования по группам квалификации культурных ценностей.

Планируются погрузочные команды, транспортные колонны (группы) и группы охраны (сопровождения).

В зависимости от местных условий, наличия базы и материально-технических возможностей по решению органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, на соответствующих территориях, по согласованию с организациями могут создаваться другие спасательные службы, как правило, в субъектах РФ создается 14-16 спасательных служб, в муниципальных образованиях 8-12 спасательных служб.

Ответственность за обеспечение готовности спасательных служб несут руководители органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, муниципальных образований и организаций, на базе (на территории) которых они созданы.

Общее руководство спасательными службами осуществляют соответствующие руководители гражданской обороны, а непосредственное руководство – руководители этих спасательных служб.

Формирования, создаваемые в спасательных службах, подразделяются на территориальные и объектовые.

К территориальным формированиям спасательных служб относятся: медицинские, противопожарные, инженерные, аварийно-технические, автомобильные, разведки, радиационного и химического наблюдения, радиационной и химической защиты, связи, охраны общественного порядка, питания, торговли и другие виды формирований и спасательных служб, создаваемые в зависимости от местных условий.

Базой для создания территориальных формирований спасательных служб являются родственные предприятия, организации, учреждения и учебные заведения с учетом профиля их деятельности, наличия соответствующих специалистов, материальных и технических средств.

Объектовые формирования спасательных служб создаются в организациях, на базе которых создана спасательная служба.

Основными формированиями спасательных служб, создаваемыми организациями, являются: разведывательные (группы, звенья и посты радиационного и химического наблюдения), связи (группы, звенья), медицинские (санитарные дружины, санитарные посты), аварийно-технические команды, противопожарные (команды, отделения, звенья), охраны общественного порядка (команды, группы), звенья по обслуживанию убежищ и укрытий.

4.

4.1. Назначение, задачи и состав спасательных служб объектового звена

В соответствии со статьей 14 Федерального закона № 68-ФЗ от 21 декабря 1994 г. «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» организации обязаны:

а) планировать и осуществлять необходимые меры в области защиты работников организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;

б) планировать и проводить мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций и обеспечению жизнедеятельности персонала в чрезвычайных ситуациях;

в) обеспечивать создание, подготовку и поддержание в готовности к применению сил и средств предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, осуществлять обучение персонала организаций способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях;

г) создавать и поддерживать в постоянной готовности локальные системы оповещения о чрезвычайных ситуациях;

д) обеспечивать организацию и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на подведомственных объектах производственного, социального назначения и на прилегающих к ним территориях в соответствии с планами действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

е) финансировать мероприятия по защите персонала организаций и подведомственных объектов производственного и социального назначения от чрезвычайных ситуаций;

ж) создавать резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

з) предоставлять в установленном порядке информацию в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также оповещать персонал организаций об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций [3].

Спасательная служба объектового звена возглавляет заместитель руководитель организации или начальники отделов.

Основными **задачами** спасательной службы организации являются:

а) разработка предложений по реализации государственной политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности в пределах компетенции;

б) координация деятельности органов управления и сил объектового звена единой системы;

в) обеспечение согласованности действий организации с органами местного самоуправления при решении задач в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности, а также восстановления производственной и инженерной инфраструктуры организации, поврежденных и разрушенных в результате чрезвычайных ситуаций;

г) рассмотрение вопросов о привлечении сил и средств организации к проведению мероприятий по предотвращению и ликвидации чрезвычайных ситуаций в порядке, установленном федеральным законом;

д) рассмотрение вопросов об организации оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях.

Решением руководителя организации в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Саратовской области и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления на спасательные службы могут быть возложены и иные задачи.

4.2. Понятие о режимах функционирования органов управления (ОУ) и сил РСЧС

Согласно Федеральному закону «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» режим функционирования Органов управления и Сил РСЧС это определяемые в зависимости от обстановки, прогнозирования угрозы чрезвычайной ситуации и возникновения чрезвычайной ситуации, порядок организации деятельности органов управления и сил Единой государственной системы и основные мероприятия, проводимые указанными органами и силами в соответствующем режиме [4].

Деятельность спасательных служб по предупреждению и ликвидации ЧС на объекте в зависимости от обстановки осуществляется в трех режимах функционирования системы предупреждения и ликвидации ЧС.

Режим повседневной деятельности – функционирование РСЧС в мирное время при нормальной производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической и гидрометеорологической обстановке, при отсутствии эпидемий, эпизоотии и эпифитотий - это планомерное осуществление мер по предупреждению ЧС и повышению готовности органов управления, сил и средств к ликвидации возможных аварий, катастроф, стихийных и экологических бедствий.

Режим повышенной готовности – функционирование РСЧС при ухудшении производственно-промышленной, радиационной, химической, биологической (бактериологической), сейсмической и гидрометеорологической обстановки, при получении прогноза о возможности возникновения ЧС.

В этом режиме спасательная служба объектового звена обязана оценить возникшие угрозы, вероятные сценарии развития обстановки, принять меры к усилению дежурно-диспетчерской службы, служб контроля и наблюдения, по приведению в готовность сил и средств и уточнению планов действий.

При необходимости из состава спасательной службы объекта может быть сформирована оперативная группа для выявления причин ухудшения обстановки на объекте, выработки предложений по предотвращению ЧС, по локализации и ликвидации ЧС в случае ее возникновения, по организации защиты персонала объекта и окружающей среды непосредственно в районе бедствия.

Состав оперативной группы (ОГ) может быть определен заблаговременно. В этом случае (как вариант) она может выглядеть следующим образом:

руководитель ОГ – заместитель руководителя спасательной службы

члены группы – начальник аварийно-технической службы, начальник противопожарной службы, заместитель начальника отдела (сектора) ГОЧС.

Режим чрезвычайной ситуации – функционирование РСЧС при возникновении и во время ликвидации ЧС. Основная деятельность спасательной службы в этом режиме - оказание помощи АСФ при ликвидации ЧС и защита персонала от возникающих (ожидаемых) опасностей.

Основными мероприятиями, проводимыми спасательной службой организации, являются:

а) в режиме повседневной деятельности:

- изучение состояния окружающей среды, мониторинг опасных природных явлений и техногенных процессов, способных привести к возникновению чрезвычайных ситуаций, прогнозирование чрезвычайных ситуаций, а также оценка их социально-экономических последствий;
- сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
- разработка и реализация целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;
- планирование действий органов управления и сил единой системы, организация подготовки и обеспечения их деятельности;
- подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, в том числе к действиям при получении сигналов экстренного оповещения;
- пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
- руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- проведение в пределах своих полномочий государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
- осуществление в пределах своих полномочий необходимых видов страхования;
- проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях;
- ведение статистической отчетности о чрезвычайных ситуациях, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработке мер по устранению причин подобных аварий и катастроф.

б) в режиме повышенной готовности:

- усиление контроля за состоянием окружающей среды, мониторинг опасных природных явлений и техногенных процессов, способных привести к возникновению чрезвычайных ситуаций, прогнозирование чрезвычайных ситуаций, а также оценка их социально-экономических последствий;
- введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил единой системы на стационарных пунктах управления;

- непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам единой системы данных о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях, информирование населения о чрезвычайных ситуациях;
- принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях;
- уточнение планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и иных документов;
- приведение при необходимости сил и средств единой системы в готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;
- восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- проведение при необходимости эвакуационных мероприятий.

в) в режиме чрезвычайной ситуации:

- непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, мониторинг и прогнозирование развития возникших чрезвычайных ситуаций, а также оценка их социально-экономических последствий;
- оповещение руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций, а также населения о возникших чрезвычайных ситуациях;
- проведение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- организация работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и всестороннему обеспечению действий сил и средств единой системы, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших чрезвычайных ситуаций;
- непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и в ходе проведения работ по ее ликвидации;
- организация и поддержание непрерывного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций по вопросам ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;
- проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях;
- информирование населения о чрезвычайных ситуациях, их параметрах и масштабах, поражающих факторах, принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, порядке действий, правилах поведения в зоне чрезвычайной ситуации, о правах граждан в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и социальной защиты пострадавших, в том числе о праве получения предусмотренных законодательством Российской Федерации выплат, о порядке восстановления утраченных в результате чрезвычайных ситуаций документов.

4.3. Порядок деятельности спасательных служб организации и мероприятия, проводимые руководителями спасательных служб в режиме повседневной деятельности, повышенной готовности и ЧС

Организация подготовки спасательных служб объекта

Подготовка спасательных служб проводится заблаговременно.

Разработка планирующих документов.

Оповещение сотрудников спасательных служб объекта при возникновении аварий, катастроф или стихийных бедствии осуществляется по решению руководителя спасательной службы по специально разработанным схемам.

Представление отчетов и донесений в вышестоящие органы осуществляется в сроки и объемах, определяемых табелем срочных донесений.

Подготовка проектов отчетов и донесений возлагается на руководителя объекта.

В целях повышения оперативности действий сил и средств по ликвидации (локализации) последствий чрезвычайной ситуации все решения, указания и приказы по организации и проведению АСДНР в зоне чрезвычайной ситуации разрабатываются заблаговременно, с учетом оценки возможной обстановки, оперативных расчетов, исследований особенностей ликвидации (локализации) возможных аварий, катастроф и стихийных бедствий, характерных для конкретной территории, а также с учетом практического опыта проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ.

После завершения АСДНР все отчетные документы обобщаются и оформляются отдельной папкой и хранятся установленным порядком в отделе делопроизводства (в архиве).

Руководитель объекта (*председатель КЧС и ОПБ организации*) с возникновением угрозы ЧС вводит в действие пункт 1 раздела II Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС. Привлекая руководителей спасательных служб, организует и проводит на объекте следующие основные мероприятия:

- усиление ДДС;
- усиление наблюдения и контроля за состоянием окружающей среды, обстановкой на потенциально опасных участках объекта и прилегающих к ним территориях;
- прогнозирование возможной обстановки на объекте, ее характера и последствий;
- проверка систем и средств оповещения и связи;
- принятие мер по защите персонала, населения и территории и по повышению устойчивости работы объекта;
- повышение готовности сил и средств, предназначенных для ликвидации возможной ЧС, уточнение планов их действий и выдвижение при необходимости к участкам предполагаемых работ;
- подготовка к возможной эвакуации персонала и населения прилегающих к объекту участков города (поселка), при необходимости – ее проведение.

Одновременно о возникшей угрозе информируются органы управления ГОЧС муниципального образования (района).

С получением информации об угрозе возникновения чрезвычайной ситуации спасательные службы объекта начинают, функционировать в режиме **повышен-**

НОЙ ГОТОВНОСТИ.

Дежурная служба докладывает обстановку руководителю спасательной службы объекта.

Руководитель спасательной службы объекта принимает меры по проверке достоверности полученных данных и по получению дополнительных сведений об обстановке.

При необходимости срочно высылает оперативную группу непосредственно на место, где создалась угроза ЧС.

Деятельность спасательной службы *с момента получения данных об угрозе возникновения* ЧС должна исходить из следующих требований:

- обеспечение выполнения в сжатые сроки всего комплекса мероприятий по защите персонала объекта и населения;

- принятие решений заблаговременно, в возможно ранние сроки, с учетом складывающейся обстановки;

- выбор мероприятий и осуществление их в последовательности, определенной складывающейся обстановкой.

Осуществление мероприятий по защите персонала объекта, предупреждению ЧС или уменьшению возможного ущерба от них комиссия проводит на основе Плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС, в который вносятся уточнения с учетом ожидаемого вида (типа) ЧС и складывающейся обстановки.

При возникновении ЧС на объекте дежурная служба немедленно докладывает о случившемся должностным лицам, согласно инструкции.

По распоряжению руководителя спасательной службы (начальника отдела (сектора) по делам ГОЧС) задействуются система оповещения руководящего состава, и система оповещения персонала объекта.

Дежурная служба объекта докладывает по телефону ЕДДС МО и в ОУ ГОЧС МО. В последующем доклад подтверждается письменно.

Дежурные службы химически опасных объектов при авариях с выбросом АХОВ незамедлительно оповещают персонал своего предприятия, а также население и объекты, находящиеся в зоне действия локальных систем оповещения, докладывают в ОУ ГОЧС МО.

С возникновением ЧС по распоряжению руководителя объекта вводится чрезвычайный режим функционирования объектового звена РСЧС и организуется выполнение мероприятий, предусмотренных в разделе II плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС – защита персонала и территории объекта, предотвращение развития и ликвидация ЧС.

Мероприятия по защите персонала, ликвидации ЧС и ее последствий условно можно разделить на два этапа.

Первый этап: принятие экстренных мер по защите персонала, предотвращению развития ЧС и осуществление АСР.

К экстренным мерам защиты персонала объекта относятся:

- оповещение об опасности и информирование о правилах поведения;

- использование средств защиты и медицинской профилактики (исходя из обстановки);

- эвакуация работников с участков, на которых существует опасность поражения людей;

-оказание пострадавшим первой медицинской и других видов помощи.

В соответствии с Планом действий по предупреждению и ликвидации ЧС вводятся и наращиваются силы и средства для проведения аварийно-спасательных работ, в ходе которых проводятся:

-розыск пострадавших, извлечение их из завалов, горящих зданий, поврежденных транспортных средств и эвакуация (вынос, вывод, вывоз) людей из опасных зон (мест);

-оказание пострадавшим первой и другой помощи;

-локализация очага поражения, ликвидация пожаров, разборка завалов, укрепление конструкций, угрожающих обрушением.

Работы, связанные со спасением людей, организуются и проводятся непрерывно до полного их завершения.

На втором этапе решаются задачи по первоочередному жизнеобеспечению населения, пострадавшего в результате бедствия. Осуществляются работы по восстановлению коммунальных сетей, линий связи, дорог и сооружений в интересах обеспечения спасательных работ и первоочередному жизнеобеспечению населения.

Проводится санитарная обработка людей, дезактивация, дегазация, дезинфекция одежды и обуви, транспорта, техники, дорог, сооружений, территорий объекта и т.п.

Создаются необходимые условия для жизнеобеспечения пострадавшего населения, для сохранения и поддержания здоровья и работоспособности людей при нахождении их в зонах ЧС и при эвакуации (временном отселении).

Основные мероприятия по жизнеобеспечению пострадавшего и эвакуируемого населения проводятся под руководством КЧС ОМСУ с привлечением КЧС и ОПБ организаций. С этой целью проводятся мероприятия:

- временное размещение населения, оставшегося без крова;
- обеспечение людей незагрязненными (незараженными) продуктами питания, водой и предметами первой необходимости;
- создание условий для нормальной деятельности предприятий коммунального хозяйства, транспорта и учреждений здравоохранения;
- организация учета и распределения материальной помощи;
- проведение необходимых санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий;
- проведение среди населения работы по снижению последствий психического воздействия ЧС, профилактике шоковых состояний;
- расселение эвакуируемого населения в безопасных районах, обеспечение продовольствием, предметами первой необходимости, медицинской помощью.

Особое внимание уделяется вопросам организации защиты персонала в цехах (участках) с непрерывным циклом работы, которые будут продолжать функционировать в условиях радиоактивного загрязнения территории.

Методика и последовательность работы руководителя спасательной службы объекта при угрозе и возникновении ЧС в каждом конкретном случае будет определяться:

- типом аварии (с выбросом радиоактивных или АХОВ, транспортная,

пожар и т.д.) или видом стихийного бедствия (землетрясение, наводнение, буря и т.д.);

- масштабом последствий ЧС (локальная, местная, территориальная, региональная, федеральная);
- удалением источника аварии от объекта;
- метеоусловиями на момент возникновения ЧС;
- рельефом местности и характером застройки;
- наличием средств индивидуальной и коллективной защиты, а также другими факторами.

5. Обязанности руководителей спасательных служб

Руководство деятельностью спасательных служб и выполнением поставленных перед ними задач осуществляют руководители этих спасательных служб. Общими обязанностями руководителей спасательных служб различных уровней являются:

- Организация планирования и выполнения мероприятий гражданской обороны в соответствии с предназначением спасательных служб;
- Управление силами и средствами спасательных служб при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ в очагах поражения, а также в районах (на объектах) возникновения аварий, катастроф и стихийных бедствий в военное время;
- Организация мероприятий и контроль за созданием, хранением и своевременным освежением запасов материально-технических и иных средств гражданской обороны;
- Руководство рассредоточением сил и средств, входящих в состав спасательных служб при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также размещением и порядком функционирования в военное время организаций, на базе которых созданы эти спасательные службы;
- Организация разработки предложений руководителю гражданской обороны для принятия решений на проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ, и выполнения других мероприятий гражданской обороны;
- Организация взаимодействия с органами управления гражданской обороной и другими спасательными службами.

Указания выше стоящих руководителей спасательных служб являются обязательными для нижестоящих руководителей спасательных служб данной специализации.

Задачи и мероприятия, выполняемые спасательными службами при ведении военных действий и (или) вследствие этих действий, законодательно регламентируются Федеральным Конституционным Законом «О военном положении» от 30 января 2002 года №1-ФКЗ.

Ст. 4 Закона определяет:

«В период военного положения Законом может в той мере, в какой это необходимо, для обеспечения обороны страны и безопасности государства, ограничиваться деятельность организаций, независимо от организационно-правовых форм и форм собственности и права их должностных лиц.

На организации должностных лиц могут возлагаться дополнительные обязанности».

Правовое положение организаций в период действия военного положения определяется ст.19 данного Федерального закона, п.2, который определяет: «организации, находящиеся на территории, на которой введено военное положение, обязаны выполнять требования органов исполнительной власти, органов военного управления, обеспечивающих режим военного положения, и их должностных лиц и оказывать содействие таким органам и лицам».

Это положение закона в полной мере относится к организациям, на базе которых создаются спасательные службы.

Спасательными службами разрабатываются:

«План обеспечения мероприятий по ГО спасательной службой»;

«План обеспечения действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера спасательной службой».

6. Состав и порядок разработки, корректировки и уточнения планирующих документов.

Количество экземпляров разрабатываемых Планов обеспечения мероприятий по ГО спасательной службой, Планов действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера спасательной службой (далее—План спасательной службы) определяется разработчиком планов спасательной службы, но должно быть не менее количества созданных пунктов управления органа исполнительной власти субъекта РФ (органа местного самоуправления и организации).

Планы спасательной службы подписываются работником, уполномоченным на решение задач в области ГО (начальником штаба спасательной службы).

Планы спасательной службы субъекта РФ согласовываются с начальником МЧС России по Саратовской области.

Планы спасательной службы муниципального образования согласовываются с органом, уполномоченным на решение задач в области ГО.

Планы спасательной служб организации согласовываются соответствующим органом, уполномоченным на решение задач в области ГО на территории которого находится организация.

Планы спасательных служб утверждаются руководителями соответствующих спасательных служб.

Планы спасательных служб субъекта РФ (муниципального образования и организаций) ежегодно уточняются до 1 февраля по состоянию на 1 января текущего года, а также при принятии Президентом Российской Федерации решения о непосредственной подготовке к переводу на работу в условиях военного времени при нарастании угрозы агрессии против Российской Федерации до объявления мобилизации в Российской Федерации.

Корректировка Планов спасательных служб субъекта РФ (муниципального образования и организаций) осуществляется при необходимости в ходе ведения ГО в соответствии с реально складывающейся обстановкой.

Переработка Планов спасательных служб субъекта РФ (муниципального образования и организаций) осуществляется в случае существенных изменений

структуры высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (органа местного самоуправления и организации) по решению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного Органа государственной власти субъекта Российской Федерации, руководителя органа местного самоуправления, руководителя организации).

Разработку плана ГО условно можно разделить на три этапа:

организационно-подготовительный;
практической разработки плана;
согласования и утверждения.

Организационно-подготовительный этап включает:

1. Изучение и анализ законодательной и нормативно-правовой базы по организации осуществлению мероприятий в области гражданской обороны. Изучение и анализ соответствующих документов по планированию и разработке Планов.

2. Сбор и обобщение необходимых данных, где предусматривается:

а) выявление объектов и территорий, являющихся целями для поражения;
б) проведение глубокого и всестороннего анализа и характера складывающейся обстановки на территории субъекта РФ (муниципального образования, организации), величин ожидаемого ущерба, сроков выполнения мероприятий, привлекаемых сил и средств для ликвидации их последствий;

в) получение сведений о количестве населенных пунктов и численности населения, которые могут оказаться в зонах поражения, загрязнения радиоактивными веществами, заражения химическими и биологическими веществами, а также в зонах пожаров, других опасных районах.

С учетом специфики местных условий могут подготавливаться и другие данные.

3. Составляется календарный план по разработке документов Планов спасательной службы.

В календарном плане по каждому этапу определяется:

Наименование мероприятий;

объем выполняемых мероприятий ответственные исполнители;

сроки исполнения;

отметка о выполнении.

Подписывается календарный план начальником штаба спасательной службы (работником, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны) и утверждается руководителем спасательной службы.

Этап практической разработки оформления документов Планов спасательной службы предусматривает:

1. Определение спасательными службами порядка, способов и сроков выполнения мероприятий по приведению гражданской обороны в готовность.

2. Планирование мероприятий по гражданской обороне.

3. Практическую разработку и оформление документов Планов спасательной службы.

4. Проведение предварительного согласования совсем и заинтересованными структурами, в том числе с органами управления, уполномоченными на решение

задач в области гражданской обороны.

На завершающей стадии разработки документов Планов спасательной службы осуществляется их согласование и утверждение.

Согласование осуществляется, как на уровне разработчиков отдельных разделов и приложений Планов, так и на уровне выше стоящих и взаимодействующих структур управления.

После устранения замечаний и доработки документов, с учетом их проверки на штабных тренировках, Планы спасательной службы утверждаются руководителем спасательной службы.

7. Перечень документов.

1. Приказ руководителя спасательной службы о создании штаба и НАСФ спасательной службы.

2. Штатно-должностной список спасательной службы.

3. Положение о спасательной службе согласовывается:

В субъекте РФПФО с начальником главного управления МЧС России по субъекту Российской Федерации;

В муниципальном образовании с соответствующим органом местного самоуправления, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны;

В организации соответствующим органом местного самоуправления, уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны.

4. Функциональные обязанности должностных лиц спасательной службы по режимам чрезвычайной ситуации на военное время.

5. «План обеспечения мероприятий по гражданской обороне спасательной службой».

6. «План обеспечения действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера спасательной службой».

7. Рабочая карта руководителя спасательной службы по обеспечению мероприятий по гражданской обороне и ликвидации чрезвычайных ситуаций.

8. Формализованные документы:

8.1 справка-доклад о состоянии спасательной службы;

8.2 проекты решений руководителя спасательной службы по обеспечению мероприятий гражданской обороны и ликвидации чрезвычайных ситуаций различного характера;

8.3 образцы форм предложений руководителю гражданской обороны на выполнение мероприятий по гражданской обороне;

8.4 образцы форм донесений по вопросам гражданской обороны.

9. План основных мероприятий спасательной службы по вопросам гражданской обороны, предупреждению и ликвидации ЧС на очередной год с приложениями:

9.1 тематика учений и тренировок;

9.2 перечень учебных групп, руководителей занятий;

9.3 расписание занятий;

9.4 журналы учета занятий;

9.5 месячные планы работ, отчетные документы о проведенных (выполненных) мероприятиях.

10. Приказ руководителя спасательной службы «Об итогах подготовки спасательной службы за текущий год и задачах на очередной год».

11. План приведения в готовность НАСФ.

12. Заявки, наряды, накладные, доверенности на получение имущества, техники.

14. Таблица позывных узлов связи и должностных лиц.

Документы, разрабатываемые штабом спасательной службы в ходе КШУ, КШТ:

1. Рабочая карта руководителя спасательной службы по оперативно-тактическому заданию и последующей обстановке.

2. Предложения руководителя спасательной службы в решение руководителя гражданской обороны по вводным и обстановке.

3. Распоряжения руководителя спасательной службы по обеспечению действий сил гражданской обороны.

4. Доклады, донесения о выполнении задач в соответствии с Регламентом сбора и обмена информацией в области гражданской обороны срочных донесений.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Спасательная служба организации по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности является исполнительным органом, образованным для обеспечения согласованности действий ОИВ всех уровней, органов местного самоуправления, а также организаций в целях реализации единой государственной политики в области предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности.

Спасательная служба является органом управления, который действует на постоянной основе, осуществляет свою деятельность по вопросам сбора и обмена информацией в чрезвычайных ситуациях, а случае необходимости - управлением силами и средствами при ликвидации чрезвычайных ситуаций.

Организация работы спасательной службы объектового звена должна находиться на высоком уровне, чтобы обеспечить качественное проведение в полном объеме мероприятий по предупреждению, а также ликвидации чрезвычайных ситуаций, устойчивое управление силами и средствами при проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

ПЕРЕЧЕНЬ ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ДОКУМЕНТОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 года;
2. Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001г. №3-ФКЗ «О чрезвычайном положении»;
3. Федеральный закон от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ "Об обороне";
4. Федеральный закон от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне»;
5. Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
6. Федеральный закон от 22 августа 1995 года № 151-ФЗ «Об аварийно- спаса-

- тельных службах и статусе спасателей»;
7. Федеральный закон от 9 января 1996 года № 3-ФЗ «О радиационной безопасности»;
 8. Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
 9. Указ Президента РФ от 11 января 2018 г. №12 "Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций на период до 2030 года";
 10. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020г. № 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»;
 11. Постановление Правительства Российской Федерации от 2 ноября 2000 г. № 841 «Об утверждении положения об организации подготовки населения в области гражданской обороны»;
 12. Постановление Правительства РФ от 30.12.2003г. №794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций»;
 13. Приказ МЧС России от 22.01.2013 г. №33 "Об утверждении Порядка реализации и отмены дополнительных мер по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций"
 14. Постановление Правительства Саратовской области от 24.10. 2011 г. № 587-П "О спасательных службах в Саратовской области"
 15. Методические рекомендации по созданию, подготовке и оснащению нештатных аварийно-спасательных формирований, (утв. МЧС России, 31 декабря 2015 г. № 2-4-87-62-11);
 16. Рекомендации по организации и проведению курсового обучения в области гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций, (утв. МЧС России 2 декабря 2015 г. № 2-4-87-46-11);
 17. Примерная программа курсового обучения личного состава спасательных служб в области гражданской обороны (утв. МЧС России 20 ноября 2020 г. №2-4-71-25-11);
 18. Примерная программа курсового обучения личного состава спасательных нештатных формирований по обеспечению выполнения мероприятий по гражданской обороне и области гражданской обороны (утв. МЧС России 20 ноября 2020 г. №2-4-71-26-11);
 19. Примерная программа курсового обучения работающего населения в области гражданской обороны (утв. МЧС России 20 ноября 2020 г. №2-4-71-27-11);
 20. Примерная программа курсового обучения руководителей и работников гражданской обороны, руководителей формирований и служб, а также отдельных категорий лиц, осуществляющих подготовку в области работников гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций (утв. МЧС России 20 ноября 2020 г. №2-4-71-29-11);

СОГЛАСОВАНО Начальник главного управления МЧС России по Саратовской области _____ _____ « _____ » _____ 20__ г.	УТВЕРЖДАЮ Руководитель спасательной службы Саратовской области _____ _____ « _____ » _____ 20__ г.
---	--

ПЛАН

ОБЕСПЕЧЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ГРАЖДАНСКОЙ ОБОРОНЕ СПАСАТЕЛЬНОЙ СЛУЖБЫ _____

САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

г. Саратов

РАЗДЕЛ I

Краткая оценка возможной обстановки на территории Саратовской области после нападения противника с применением современных средств поражения

1.1. Общие сведения о Саратовской области

Саратовская область расположена в юго-восточной части Восточно-Европейской равнины, в северной части Нижнего Поволжья, входит в состав Приволжского Федерального округа.

Общая протяженность границ области составляет 2604,1 км.

На севере, область граничит с Пензенской и Ульяновской областями, на северо-востоке – с Самарской областью, на востоке – с Оренбургской областью, на юге – с Волгоградской областью, на западе – с Воронежской и Тамбовской областями. На юго-востоке области проходит государственная граница с Республикой Казахстан.

Площадь территории области – 101,221 тыс. км², в том числе Правобережья – 46 тыс. км², Левобережья – 55,2 тыс. км². Наибольшая протяженность области с запада на восток – 575 км, с севера на юг – 335 км.

Характерные особенности рельефа области – равнина с четко выраженной ступенчатостью. Самая высокая точка области – гора Беленькая в Хвалынском муниципальном районе – имеет высоту 358 м над уровнем моря.

Река Волга делит территорию области на две части: западную, правобережную, более возвышенную, и восточную, левобережную (Заволжье), более низменную. На территории Правобережья располагаются Приволжская возвышенность и Окско-Донская низменность. В Левобережье простирается обширная Сыртовая равнина, окаймленная на востоке возвышенностями Общего Сырта, а также Прикаспийская низменность. На формирование современных форм рельефа влияют достаточно энергичные эрозионные процессы и хозяйственная деятельность человека.

Общая протяженность рек составляет 12331 км.

Основной запас поверхностных водных ресурсов области приходится на р. Волга, протяженность которой в границах области составляет 420 км и на которой расположено два наиболее крупных водохранилища:

Волгоградское (гидроузел за пределами области), полный объем при нормальном подпорном уровне (НПУ) – 31,45 км³, полезный объем – 8,25 км³, площадь зеркала – 3117 км², средняя глубина – 10 м;

Саратовское (гидроузел в г. Балаково), полный объем при НПУ – 12,87 км³, полезный объем – 1,75 км³, площадь зеркала – 1831 км², средняя глубина – 7 м.

На территории Саратовской области создано 184 водохранилища с объемом более 1 млн. м³, в том числе емкостью:

В Левобережье пруды и водохранилища являются практически единственным источником водоснабжения населения, что подчеркивает их важное социально-экономическое значение.

Административное деление территории Саратовской области (административный центр – город Саратов):

городские округа ;

муниципальные районы ;
 городские поселения ;
 сельские поселения ;
 населенных пунктов всего .

территории Саратовской области отнесенные к группам по гражданской обороне:

город _____ I группа по ГО;
 город _____ I группа по ГО;
 город _____ II группа по ГО;

Численность населения Саратовской области по состоянию на 20 г.

_____ (тыс. человек): _____
 в т.ч. городское население _____
 сельское население _____

В том числе на территориях, отнесенных к группам по ГО:

Наименование территорий	Численность населения (тыс. человек)			Средняя плотность населения (чел/км ²)
	всего	городское	сельское	
город _____	_____	_____	0	_____
город _____	_____	_____	0	_____
город _____	_____	_____	0	_____
Итого:	_____	_____	_____	_____

На территории Саратовской области расположено _____ организаций, эксплуатирующих _____ потенциально опасных объектов, в том числе:

радиационно опасных — _____;
 биологически опасных — _____;
 химически опасных — _____;
 пожаровзрывоопасных — _____;
 гидродинамически опасных — _____.

Наибольшую опасность представляют потенциально опасные следующие объекты, расположенные на территории области:

Наиболее опасными из них являются:
 филиал концерна «Росэнергоатом» «Балаковская атомная электростанция»;
 ООО «Саратоворгсинтез»;
 объекты водоснабжения и водоотведения МУПП «Саратовводоканал»;
 линейная часть магистрального аммиакопровода «Тольятти – Одесса» филиала «Саратовское управление» ПАО «Трансаммиак».

Суммарное количество АХОВ на химически опасных объектах области составляет: по хлору – до ____ т, по аммиаку – до ____ т, по нитрил акриловой кислоте – до ____ т, по синильной кислоте – до ____ т.

Также на территории области расположен ФКП «Горный», суммарное количество производных мышьяка на котором составляет – ____ т.

Скопление транспортных средств с АХОВ, взрыво-, пожароопасными грузами возможно на железнодорожных станциях: _____, _____, _____, _____; в портах и причала ОАО «Саратовское речное транспортное предприятие». В границах области на берегах р. Волга в населенных пунктах: г. _____, г. _____, г. _____, г. _____, п. _____ расположено _____ наливных причалов с емкостью хранилищ от _____ тыс. тонн до _____ млн. тыс. тонн нефтепродуктов.

По территории области проходит магистральный аммиакопровод «Тольятти-Одесса», протяженностью 547 км. На аммиакопроводе в пределах области имеется 4 насосных и 6 раздаточных станций.

Большую опасность для населения представляют наводнения в случае прорыва Саратовской ГЭС - филиала ПАО «РусГидро» в период весеннего половодья. По расчетным данным, возможная площадь затопления может составить более 120 км², на которой проживает более ____ тыс. человек.

Основным источником радиационной опасности для населения области является Филиал ОАО «Концерн Росэнергоатом» «Балаковская АЭС».

В соответствии с санитарными нормами Балаковская АЭС относится к радиационным объектам 1 категории, которым устанавливается санитарно-защитная зона и зона наблюдения. В зоне наблюдения в соответствии с регламентом внешнего радиационного контроля службами станции проводится постоянный отбор проб объектов внешней среды.

В целях планирования защиты населения для Балаковской АЭС определена зона планирования защитных мероприятий радиусом 30 км.

В 30-километровую зону попадает более _____ тыс. человек в 47 населенных пунктах 5-ти муниципальных районов (Балаковский, Вольский, Хвалынский, Пугачевский и Духовницкий).

Так же на территории области функционирует еще 1 радиационно опасный объект:

Пункт хранения радиоактивных отходов «Саратовского филиала» федерального государственного унитарного предприятия «Предприятие по обращению с радиоактивными отходами «РосРАО». Возможными последствиями в случае радиационной аварии может быть внешнее и внутреннее облучение работающего персонала в количестве ____ чел. Распространение зоны радиоактивного заражения за пределы санитарно-защитной зоны не прогнозируется.

Города и населенные пункты области, в пределах которых проживание населения связано с риском в случае аварии на:

радиационно опасных объектах:

г. Балаково и н.п. 30 км зоны от Балаковской АЭС;

химически опасных объектах:

первой степени опасности – г. _____;

второй степени опасности – г. _____;

третьей степени опасности – г. _____; г. _____; г. _____;

Наименование ПОО	Кол-во объектов, ед.	Численность населения в зоне вероятной ЧС, тыс. чел.	Степень износа, %	
			основных производственных фондов	систем защиты
Радиационно опасные	-	—	—	—
Биологически опасные	-	—	—	—
Химически опасные	-	—	—	—
Пожаровзрывоопасные	-	—	—	—
ГТС	-	—	—	—
КВО	-	—	—	—

На территории области осуществляют свою деятельность _____ организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне, в т.ч.:

ОВ ;
 I категории ;
 II категории .

К особенностям экономики, влияющим на организацию и ведение гражданской обороны, следует отнести осуществление на территории области деятельности Балаковской АЭС, наличие Саратовской ГЭС и двух крупных водохранилищ.

1.2. Возможные масштабы и характер последствий после нападения противника

В соответствии с Военной доктриной Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 25.12.2014 № Пр-2976 «Военная доктрина Российской Федерации», ядерное оружие будет оставаться важным фактором предотвращения возникновения ядерных военных конфликтов и военных конфликтов с применением обычных современных средств поражения. Однако в случае возникновения военного конфликта с применением обычных современных средств поражения, ставящего под угрозу само существование государства, обладание ядерным оружием может привести к перерастанию такого военного конфликта в ядерный военный конфликт.

Сохранение тенденции развития и укрепления НАТО, несмотря на достигнутые договоренности о сокращении ядерных потенциалов, запрещении и уничтожении химического и биологического оружия, не устраняет полностью угрозу распространения оружия массового поражения.

Тем не менее, вероятность глобальной войны ядерных держав друг против друга и применение оружия массового уничтожения другими государствами не-высока, принято, что применение оружия массового поражения, в том числе и ядерного, по территории Российской Федерации маловероятно, наиболее вероятен конфликт с применением обычных современных средств поражения. При этом принимается, что образование зон возможного опасного радиоактивного заражения (загрязнения) возможно только вокруг радиационно опасных объектов. Также массированное применение систем вооружения и военной техники, высокоточного, гиперзвукового оружия, средств радиоэлектронной борьбы, оружия на новых физических принципах, сопоставимого по эффективности с ядерным оружием, информационно-управляющих систем, а также беспилотных летательных и автономных морских аппаратов, управляемых роботизированных образцов вооружения и военной техники.

Саратовской области установлена ___ степень опасности среди субъектов Российской Федерации.

Исходя из этого, число поражаемых объектов на территории Саратовской области может достигать ___ ед.

Приоритетами потенциального противника в поражении объектов тыла на территории области устанавливаются 3 группы объектов:

I группа – объекты государственного управления, транспорта и коммуникаций;

II группа – объекты электроэнергетики и склады горюче-смазочных материалов (ГСМ);

III группа – объекты промышленности и жизнеобеспечения населения.

При ведении боевых действий с применением обычных современных средств поражения вероятным противником могут быть нанесены удары по ___ объектам инфраструктуры на территории области. При этом может быть применено ___ боеприпасов.

В т.ч. распределение условных боеприпасов по территориям:

город Саратов – ___ ед.;

город Балаково – ___ ед.;

город Энгельс – ___ ед.;

город Балашов – ___ ед.;

город Вольск – ___ ед.;

ЗАТО Светлый – ___ ед.;

МО г. Шиханы – ___ ед.;

МО п. Михайловский - ___ ед.;

другие территории области – ___ ед.

С учетом действий диверсионно-разведывательных групп противника, общее количество наиболее важных поражаемых объектов тыла на территории Саратовской области составляет ___ ед.

В плане рассматривается:

поражение объектов тыла в количестве ___ ед.;

разрушение железнодорожных мостов – ___ ед.,

разрушение автодорожных мостов – ___ ед.

Наиболее сложная обстановка может сложиться в административном центре Саратовской области – городе Саратове.

При этом численность населения, оказавшегося в зонах возможных сильных и средних разрушений городов, может составить до (около...более) _____ тыс. чел., в том числе по городам:

город Саратов	_____ тыс. чел.;
город Балаково	_____ тыс. чел.;
город Балашов	_____ тыс. чел.;
город Вольск	_____ тыс. чел.;
город Энгельс	_____ тыс. чел.

Радиационная обстановка в области может ухудшиться в случае разрушения Балаковской АЭС.

Общая площадь зоны радиоактивного заражения (вторичного поражающего фактора) при этом составит до км², с численностью населения, проживающего в этой зоне, до _____ тыс. чел.

Общие потери населения при этом от вторичного поражающего фактора могут составить до _____ тыс. чел.

В результате разрушения емкостей с АХОВ на химически опасных объектах и на железнодорожном транспорте могут образоваться зоны химического заражения (вторичного поражающего фактора) общей площадью _____ км².

В т.ч. по территориям:

г. Саратов – _____ км²;

г. Балаково – _____ км²;

г. Энгельс – _____ км²;

МО п. Михайловский – _____;

ЗАТО Светлый – _____;

МО г. Шиханы – _____;

другие территории области – _____.

С количеством населения, проживающего в них, до _____ тыс. чел. Могут образоваться до _____ очагов химического заражения.

В результате применения противником обычных ССП, на территории области могут возникнуть до (около...более) _____ очагов пожаров, общей площадью до _____ км², с количеством населения, проживающего в них, - до _____ тыс. чел.

При этом площади зон пожаров (вторичного поражающего фактора) составят _____ км².

Зоны пожаров на площади до км² (образуются от разрушения _____ пожаровзрывоопасных объектов).

Зоны биологической опасности на территории области не образуются.

Размер (площадь) зоны возможных завалов составляет _____ км².

Все указанные зоны опасности образуются от воздействия вторичных поражающих факторов (химического заражения, радиоактивного загрязнения местности, катастрофического затопления) при разрушении потенциально опасных объектов области.

При разрушении плотины гидроузла Саратовской ГЭС образуется зона затопления.

Зона затопления от поражения Филиала ОАО «РусГидро» «Саратовская ГЭС» общей площадью до _____ км².

В соответствии с Методическими рекомендациями по определению приоритетов поражения объектов тыла и оценке обстановки, которая может сложиться в результате применения потенциальным противником обычных современных средств поражения, для планирования мероприятий гражданской обороны и защиты населения в Российской Федерации, субъекте Российской Федерации и муниципальном образовании, для расчетов зон затопления берутся установленные показатели площади зон затопления и численности населения в зоне опасности по каскадам и гидроузлам; при этом численность населения в зоне опасности зависит от населения городов, попадающих в зону 4-часового добега волны прорыва (в Саратовской области города в указанную зону не попадают).

Расчетные показатели обстановки в результате воздействия обычных современных средств поражения по территории Саратовской характеризуются следующими показателями.

Общие расчетные данные о потерях производственного персонала

Потери производственного персонала на территории области составят (в тыс. чел.):

общие - _____, в т.ч.:

безвозвратные – _____;

санитарные – _____.

Из них общие потери производственного персонала по отраслям экономики (в тыс. чел.):

электроэнергетика – _____;

металлургическая промышленность – _____;

нефтепереработка – _____;

машиностроение – _____;

химическая и нефтехимическая промышленность – _____;

пищевая промышленность (производство продуктов питания) – _____;

иные отрасли (транспорт, связь, агропромышленный комплекс) – _____.

Количество пораженных объектов экономики

Наименование территорий	Общие	% от общего количества						
		Энергетика	Металлургическая промышленность	Нефтепереработка	Машиностроение	Нефтехимическая промышленность	Пищевая промышленность	Иные отрасли промышленности
г. Саратов								
г. Балаково								
г. Балашов								
г. Вольск								
г. Энгельс								
МО г. Шиханы								
МО п. Михайловский								
ЗАТО Светлый								
Итого:								

Могут быть разрушены __ железнодорожных и __ автомобильных моста.

Потери производственных мощностей объектов экономики

При применении обычных ССП по объектам тыла прогнозируются потери производственных мощностей объектов экономики, в т.ч. по отраслям (в % от первоначальной производственной мощности):

электроэнергетика – ____;

металлургическая промышленность – ____;

машиностроение – ____;

нефтепереработка – ____;

химическая и нефтехимическая промышленность – ____;

пищевая промышленность – ____;

иные отрасли – ____.

Потери коммуникационного оборудования и каналообразующей аппаратуры связи, междугородней связи общего пользования могут составить ____% от первоначальной пропускной способности объектов связи.

Общие расчетные данные о потерях производственного персонала

Потери производственного персонала на территории области составят (в тыс. чел.):

общие - ____, в т.ч.:

безвозвратные – ____;

санитарные – ____.

Из них общие потери производственного персонала по отраслям экономики (в тыс. чел.):

электроэнергетика – ____;

металлургическая промышленность – ____;

нефтепереработка – ____;

машиностроение – ____;

химическая и нефтехимическая промышленность – ____;

пищевая промышленность (производство продуктов питания) – ____;

иные отрасли (транспорт, связь, агропромышленный комплекс) – ____.

Выход из строя

коммунально-энергетических и технологических систем

Всего по Саратовской области прогнозируются аварии на коммунально-энергетических сетях (далее - КЭС) в количестве ____ ед.

При этом количество аварий и разрушений на КЭС для ХОО, РОО, ПВОО, а также для организаций, не являющихся ПОО, принимается равным единице.

В т.ч. по городам, отнесенным к группам по ГО:

город _____ – ____ ед.;

город _____ – ____ ед.;

город _____ – ____ ед.;

другие территории области – ____ ед.

Потери запасов пищевого сырья и продуктов питания

При применении обычных ССП по предприятиям пищевой промышленности на территории области прогнозируется поражение 9 объектов, что может

привести к потере запасов пищевого сырья и продуктов питания по основным видам (в % от первоначальных запасов):

- зерно, мука, макаронные изделия – ___;
- крупы – ___;
- консервы – ___;
- молочные продукты – ___;
- овощи – ___;
- мясо животных – ___;
- мясо птицы – ___.

Потери запасов топлива и горючего

При применении обычных ССП по складам ГСМ и нефтебазам на территории области прогнозируется поражение ___ объектов тыла, что составит потери запасов топлива и горючего по основным видам (в % от первоначальных запасов):

- бензин – ___;
- дизельное топливо – ___;
- керосин – ___;
- мазут – ___;
- нефть – ___;
- СУГ – ___;
- СПГ – ___.

Снижение провозной __ способности по основным видам транспорта может составить до ___ % от первоначальных показателей.

Возможные потери жилья могут составить _____ м².

Количество населения, подлежащего отселению, может составить ___ тыс. чел.

Численность пострадавших, нуждающихся в оказании первой медицинской помощи, может составить _____ тыс. чел.

Численность пострадавших, нуждающихся в эвакуации в лечебные учреждения, может составить _____ тыс. чел.

Численность населения, подлежащего выводу (вывозу) из зон химического заражения, радиоактивного загрязнения, зон затопления, может составить ___ тыс. чел.

Численность населения, подлежащего йодной профилактике, может составить _____ тыс. чел.

Численность населения, находящегося в зонах возможного поражения и в зонах затопления (подтопления), может составить _____ тыс. чел.

Численность населения, находящегося в зонах возможного поражения и в зонах затопления (подтопления):

Согласно оценке обстановки, проведенной с применением «Программного комплекса по прогнозированию обстановки, объемов аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также ущерба экономике при воздействии на объекты тыла обычными современными средствами поражения», разработанного ФКУ

ЦСИ ГЗ МЧС России, количество населения области, находящегося в зонах опасности, составляет всего _____ тыс. чел.

В том числе проживает по зонам опасности население на территории городов и иных населенных пунктов, отнесенных к группам по гражданской обороне, - _____ тыс. чел.

Наимен. территорий	Проживает (тыс. чел.) в зонах возможного			Проживает в зонах (тыс. чел.)	
	химического заражения	радиоактивного загрязнения	кат. затопления	сильных разрушений ПВО	опасности
г. Саратов	-	-	-	-	-
г. Энгельс	-	-	-	-	-
г. Балаково	-	-	-	-	-
г. Балашов	-	-	-	-	-
г. Вольск	-	-	-	-	-
ЗАТО Светлый	-	-	-	-	-
МО г. Шиханы	-	-	-	-	-
МО п. Михайловский	-	-	-	-	-
Итого:	-	-	-	-	-

Проживает население по зонам опасности на остальной территории Саратовской области: _____ тыс. чел.

Наименов. территорий	Проживает (тыс. чел.) в зонах возможного			Проживает в зонах (тыс. чел.)	
	химического заражения	радиоактивного загрязнения	кат. затопления	сильных разрушений ПВО	опасности
_____ МР	-	-	-	-	-
_____ МР	-	-	-	-	-
_____ МР	-	-	-	-	-
_____ МР	-	-	-	-	-
другие территории	-	-	-	-	-
Итого:	-	-	-	-	-

В зонах химического заражения находится _____ тыс.чел.,

из них по зонам химического заражения вокруг ХОО:

ООО «Саратоворгсинтез» (г. Саратов) - _____ тыс.чел.;

Балаковский филиал ОАО «Апатит» (г. Балаково) - _____ тыс.чел.;

ОАО Пивкомбинат «Балаковский» (г. Балаково) – _____ тыс.чел.;

ОАО «Молочный комбинат «Энгельсский» (г. Энгельс) – _____ тыс.чел.;

ОАО «Жировой комбинат» (г. Саратов) – _____ тыс.чел.;

МУПП «Саратовводоканал» (г. Саратов):

ВК-2 - _____ тыс.чел.;

ВК-3 – _____ тыс. чел.;

ВК-4 – _____ тыс. чел.;

ГСА – _____ тыс. чел.;

ООО «Пугачевские молочные продукты» (г. Пугачев) – _____ тыс. чел.;

Филиал Саратовское управление ОАО «Трансаммиак» (линейная часть по территории 14 МР) - _____ тыс.чел.

В зоне опасности радиоактивного загрязнения Филиала ОАО «Концерн Росэнергоатом» «Балаковская атомная станция» находится _____ тыс.чел.

В зоне опасности затопления находится _____ тыс.чел. Балаковского муниципального района.

В соответствии с Методическими рекомендациями по определению приоритетов поражения объектов тыла и оценке обстановки, которая может сложиться в результате применения потенциальным противником обычных современных средств поражения, для планирования мероприятий гражданской обороны и защиты населения в Российской Федерации, субъекте Российской Федерации и муниципальном образовании, для расчетов зон затопления берутся установленные показатели численности населения в зоне опасности по каскадам и гидроузлам; при этом численность населения в зоне опасности зависит от населения городов, попадающих в зону 4-часового добегания волны прорыва (в Саратовской области города в указанную зону не попадают).

1.3. Численность населения в зонах возможных сильных разрушений и в зонах возможных разрушений городских поселений

В соответствии с результатами расчетов программного комплекса, численность населения, подлежащего выводу (вывозу) из района размещения ПВОО, составляет 3,748 тыс.чел., утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06. 2004 №303ДСП «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы» установлено, что эвакуация осуществляется из зон возможных сильных разрушений.

В соответствии со Сводом правил СП 165.1325800.2014 «Инженерно-технические мероприятия по гражданской обороне» (Актуализированная версия СНиП 2.01.51-90), зона возможных разрушений – селитебная и производственная территории городских поселений (городов), отнесенных к группам по гражданской обороне, в пределах которых, в результате воздействия обычных средств поражения, здания и сооружения могут получить разрушения.

Согласно сведениям Саратовстата, постоянно проживают в зонах возможных разрушений (в тыс. чел.) по состоянию на 202__ г.:

всего по области: _____;

из них:

городской округ муниципальное образование «Город Саратов» - _____;

городское поселение город Балаково – _____;

городское поселение город Балашов - _____;

городское поселение город Вольск – _____;

городское поселение город Энгельс - _____;

городской округ МО п. Михайловский - _____;

городской округ ЗАТО Светлый - _____;

городской округ МО г. Шиханы - _____.

Возможные общие потери населения, в том числе санитарные, безвозвратные и от вторичных факторов

Общие потери населения Саратовской области по всем зонам опасности составляют всего - 44,976 тыс. чел.,

включая: общие потери населения - 34,25 тыс. чел.

и общие потери производственного персонала - 10,726 тыс. чел.

в т.ч.: безвозвратные потери:

всего - 11,001 тыс. чел.,

включая: потери населения - 4,891 тыс. чел.

и потери производственного персонала - 6,11 тыс. чел.;

санитарные потери:

всего - 34,131 тыс. чел.,

включая: потери населения - 29,359 тыс. чел.

и потери производственного персонала - 4,772 тыс. чел.

Из них по территориям:

№ п/п	Наименование города	Общие потери населения, тыс. чел.	в том числе:	
			безвозвратные	санитарные
1.	г. Саратов	9,205	1,842	7,363
2.	г. Балаково	13,830	2,383	11,447
3.	г. Балашов	0	0	0
4.	г. Вольск	0	0	0
5.	г. Энгельс	0,067	0,005	0,062
6.	МО п. Михайловский	0	0	0
7.	ЗАТО Светлый	0	0	0
8.	МО г. Шиханы	0	0	0
9.	другие населенные пункты области	11,148	0,661	10,487
Итого по области:		34,25	4,891	29,359

Количество населения, подлежащего эвакуации

В соответствии с «Правилами эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2004 г. № 303 ДСП «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы» эвакуация населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы осуществляется из зон, непосредственно примыкающих к государственной границе Российской Федерации, возможных сильных разрушений, возможного радиоактивного загрязнения, возможного химического заражения, возможного катастрофического затопления (далее — зоны эвакуации).

Согласно оценке обстановки, проведенной с применением «Программного комплекса по прогнозированию обстановки, объемов аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также ущерба экономике при воздействии на объекты тыла обычными современными средствами поражения», разработанного ФКУ ЦСИ ГЗ МЧС России, по всем зонам опасности суммарно в Саратовской области подлежит эвакуации население в количестве ____ тыс. чел.

С учетом зон, непосредственно примыкающих к государственной границе Российской Федерации, общее количество населения, подлежащего эвакуации, составляет ____ тыс. чел.

В т.ч. по территориям подлежит эвакуации из всех зон эвакуации:

г. Саратов – _____ тыс. чел.;
г. Балаково – _____ тыс. чел.;
г. Балашов – _____ тыс. чел.;
г. Вольск – _____ тыс. чел.;
г. Энгельс – _____ тыс. чел.;
МО п. Михайловский – _____ тыс. чел.;
ЗАТО Светлый – _____ тыс. чел.;
МО г. Шиханы – _____ тыс. чел.;
другие территории области – _____ тыс. чел.

Подлежит эвакуации по зонам опасности:

1) Из зон химического заражения подлежат вывозу (выводу) _____ тыс. чел.,

в т.ч.:

по территориям:

г. Саратов – _____ тыс. чел.;
г. Балаково – _____ тыс. чел.;
г. Энгельс – _____ тыс. чел.;
другие МР – _____ тыс. чел.

по химически опасным объектам:

ООО «Саратоворгсинтез» (г. Саратов) – _____ тыс. чел.;

ОАО «Жировой комбинат» (г. Саратов) - _____ тыс. чел.;

МУПП «Саратовводоканал» (г. Саратов):

ВК-2 - _____ тыс. чел.;

ВК-3 - _____ тыс. чел.;

ВК-4 - _____ тыс. чел.;

ГСА - _____ тыс. чел.;

Балаковский филиал ОАО «Апатит» (г. Балаково) – _____ тыс. чел.;

ОАО Пивкомбинат «Балаковский» (г. Балаково) - _____ тыс. чел.;

ОАО «Молочный комбинат «Энгельсский» (г. Энгельс) – _____ тыс. чел.;

ООО «Пугачевские молочные продукты» (г. Пугачев)- _____ тыс. чел.;

Филиал Саратовское управление ОАО «Трансаммиак» - _____ тыс. чел.

2) Из зоны радиоактивного загрязнения при разрушении энергетических реакторов ВВЭР-1000 филиала ОАО «Концерн Росэнергоатом» «Балаковская атомная станция» (г. Балаково) площадью - 6 кв. км, глубиной - 11 км (зона эвакуации населения) подлежат вывозу (выводу) _____ тыс. чел.

3) Из зоны возможного затопления при разрушении гидротехнических сооружений филиала ОАО «РусГидро» «Саратовская ГЭС» подлежит эвакуации население городов, попадающих в зону 4-часового добега волны прорыва

(г. Балаково) – _____ тыс. чел.

4) Из зон возможных сильных разрушений взрывопожароопасных объектов подлежит эвакуации всего – _____ тыс. чел., в т.ч.:

г. Саратов – _____ тыс. чел.;

г. Балаково – _____ тыс. чел.;

г. Энгельс – _____ тыс. чел.;

г. Балашов – _____ тыс. чел.;

г. Вольск – _____ тыс. чел.;

закрытые административно-территориальные образования (ЗАТО) - чел.;

другие населенные пункты – _____ чел.

1.4. Выводы из оценки возможной обстановки

Прогноз общего объема завалов, образующихся на поражаемых объектах (в городах) вследствие ударов противника и требующих расчистки до проведения спасательных работ

Общий объем завалов, подлежащих разборке, составляет всего по Саратовской области - 1339,2 тыс. м²;

в т.ч. по территориям:

г. Саратов – 610,8 тыс. м²;

г. Балаково – 218,5 тыс. м²;

г. Балашов – 30,8 тыс. м²;

г. Вольск – 0;

г. Энгельс – 73 тыс. м²;

МО п. Михайловский – 8,7 тыс. м²;

ЗАТО Светлый – 0;

МО г. Шиханы – 3,3 тыс. м²;

другие территории области – 394,1 тыс. м².

Объем завалов, подлежащих разборке для извлечения пострадавших и погибших, составляет всего по Саратовской области - 19,586 тыс. м²,

в т.ч. по территориям:

г. Саратов – 14,708 тыс. м²;

г. Балаково – 3,248 тыс. м²;

г. Балашов – 0,158 тыс. м²;

г. Вольск – 0;

г. Энгельс – 0,698 тыс. м²;

МО п. Михайловский – 0,037 тыс. м²;

ЗАТО Светлый – 0;

МО г. Шиханы – 0,003 тыс. м²;

другие территории области – 0,734 тыс. м².

Прогноз размера площадей зон возможных сильных и зон возможных разрушений, образующихся вследствие воздействия избыточного давления при взрывах головных частей высокоточного оружия

В соответствии со Сводом правил СП 165.1325800.2014 «Инженерно-технические мероприятия по гражданской обороне» (Актуализированная версия СНиП 2.01.51-90) и оценкой обстановки, проведенной с применением «Программного комплекса по прогнозированию обстановки, объемов аварийно-спасательных и других неотложных работ, а также ущерба экономике при воздействии на объекты тыла обычными современными средствами поражения», разработанного ФКУ ЦСИ ГЗ МЧС России:

зоны возможных полных (сильных) разрушений по Саратовской области составляют 3,738 км²;

зоны возможных разрушений составляют:

всего по области: 718,87 км²;

из них:

городской округ муниципальное образование «Город Саратов» - 394 км²;

городское поселение город Балаково – 79 км²;

городское поселение город Балашов - 70,81 км²;

городское поселение город Вольск – 30 км²;

городское поселение город Энгельс - 121,06 кв.км

городской округ МО п. Михайловский – 20 км²;

городской округ ЗАТО Светлый - 3 км²;

городской округ МО г. Шиханы – 1.

Прогноз размера площадей образующихся зон пожаров, требующих применения сил пожаротушения

Согласно результатам расчетов Программного комплекса, от разрушения 23 пожаровзрывоопасных объектов образуются 19 очагов пожаров, площади зон пожаров и составляют всего по Саратовской области 1,9326 км².

В том числе по территориям:

г. Саратов – 0,2208 км²(3 очага);

г. Балаково – 0,3165 км²(4 очага);

г. Балашов – 0;

г. Вольск – 0;

г. Энгельс – 0,059 км²(4 очага);

МО п. Михайловский – 0;

ЗАТО Светлый – 0;

МО г. Шиханы – 0;

другие территории области – 1,3363 км² (8 очагов).

Прогноз размера площадей и границ зон затопления

Согласно результатам расчетов Программного комплекса, площадь зоны затопления от поражения Филиала ОАО «РусГидро» «Саратовская ГЭС» составляет 0 км².

В соответствии с *Методическими рекомендациями по определению приоритетов поражения объектов тыла и оценке обстановки, которая может сложиться в результате применения потенциальным противником обычных современных средств поражения, для планирования мероприятий гражданской обороны и защиты населения в Российской Федерации, субъекте Российской Федерации и муниципальном образовании*, для расчетов зон затопления берутся установленные показатели площади зон затопления в зоне опасности по каскадам и гидроузлам; при этом численность населения в зоне опасности зависит от населения городов, попадающих в зону 4-часового добегания волны прорыва.

В Саратовской области города в зону 4-часового добегания волны прорыва не попадают.

Согласно декларации безопасности Филиала ОАО «РусГидро» «Саратовская ГЭС», в зону возможного затопления со временем начала затопления менее 4 часов могут попадать сельские населенные пункты согласно таблице, сведения о которых были представлены в качестве исходных данных для Программного комплекса.

Наименование объекта, в состав которого входит ГТС	Численность наибольшей работающей смены объекта, чел	Количество нас. пунктов, попадающих в зону 4-часового добегания волны прорыва, ед.	Высота плотины, м	Высота уровня воды у плотины в верхнем бьефе плотины, м	Название населенного пункта	Численность населения, чел.	Плотность застройки, %	Средняя высота жилых зданий, м	Площадь населенного пункта, кв.км	Возвышение населенного пункта над уровнем воды в реке, м	Расстояние от ГТС до населенного пункта км	Плотность дорожной сети в населенном пункте, км/кв.км
Филиал ОАО «Рус-Гидро» «Саратовская ГЭС»	69	6	0	8	с. Красный Яр	50	0		,1		3,2	10
					х. Калиниха		0		,04		1,0	10
					с. Пылковка	74	0		,1		2,5	10
					с. Малая Быковка	94	5		,52		,8	10
					с. Малый Кушум	42	5		,22		2	10
					с. Быков Отрог	273	0		,33		2	20
					с. Наумовка	47	5		,3		3,2	15
					с. Маянга	452	0		,3	2	9,2	20
					с. Еланка (70%)	24	0		,64		4,6	15
					х. Тупилкин	8	0		,21		5,1	5
					х. Караси	20	0		,06		4	5
					х. Горино	03	0		,01		7,7	10
					х. Бителяк	7	0		,09		1,3	5
					с. Плеханы (70%)	31	0		,06		7	15
					с.Волково (70%) Марксовского МР	3	5		,73		2,8	10
с.Георгиевка Марксовского МР	73	5		,6		0,5	10					

Прогноз размера объема работ по организации и проведению эвакуации населения, материальных и культурных ценностей из очагов поражения

В соответствии с оценкой Программным комплексом и «Правилами эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы», утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2004 г. № 303ДСП «О порядке эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы», подлежит эвакуации всего по Саратовской области:

всего - _____ тыс. чел.,

в т.ч. по территориям:

г. Саратов – _____ тыс. чел.

(35,137 – из зоны химического заражения или ЗХЗ, 0,134 – из зоны сильных разрушений или ЗСР);

г. Балаково – _____ тыс. чел.

(_____ – из ЗХЗ, _____ – из зоны радиоактивного загрязнения или ЗРЗ, _____ – из зоны затопления или _____ – из ЗСР);

г. Энгельс – _____ тыс. чел.

(_____ – из ЗХЗ, _____ – из ЗСР);

МО п. Михайловский – 0;

ЗАТО Светлый – 0;

МО г. Шиханы – 0;

другие территории области – _____ тыс. чел.

(_____ – из ЗХЗ, _____ – из ЗСР).

Для вывоза эвакуируемого населения планируются следующие мероприятия по территориям.

Муниципальное образование «Город Саратов».

Привлечь автотранспортные средства в количестве 353 автобусов вместимостью в среднем 100 чел. или 177 автобусов для выполнения двух рейсов за время не более 20 часов,

а также легковой транспорт:

Саратовского филиала ОАО «Волжская ТГК» для вывоза 3 чел. от Саратовской ГРЭС и 1 чел. - от Саратовской ТЭЦ-2 Саратовского филиала ОАО «Волжская ТГК»;

МУПП «Саратовводоканал» для вывоза 10 чел. от ВК-4.

Развернуть 9 сборных эвакуационных пунктов (СЭП), совмещенных с пунктами посадки (ПП) на транспорт, или ПП без развертывания СЭП в районах:

8 СЭП на 33367 чел. в 3,5 км от площадки ООО «Саратоворгсинтез»;

1 ПП на 80 чел. (без развертывания СЭП) на пл. Ленина г. Саратова ;

1 СЭП на 1320 чел. в районе площадки водопроводного комплекса № 2 (ВК-2) на удалении 250 м, и площадки ВК-3 на удалении 400 м;

1 ПП на 360 чел. (без развертывания СЭП) в 250 м от площадки городской станции аэрации (ГСА) МУПП «Саратовводоканал»,

1 ПП на 130 чел. (без развертывания СЭП) в 250 м от площадки ОАО

«Саратовский нефтеперерабатывающий завод».

Балаковский муниципальный район.

Привлечь автотранспортные средства в количестве 155 автобусов вместимостью в среднем 100 чел. или 78 автобусов для выполнения двух рейсов за время не более 12 часов, а также легковой транспорт.

Развернуть 4 сборных эвакуационных пункта (СЭП), совмещенных с пунктами посадки (ПП) на транспорт в г.Балаково, 1 ПП (без развертывания СЭП) в с. Натальино Балаковского района.

Энгельсский муниципальный район.

Привлечь автотранспортные средства в количестве 3 автобусов вместимостью в среднем 70 чел. для выполнения одного рейса за время не более 12 часов, а также легковой транспорт Энгельсской нефтебазы ОАО «Саратовнефтепродукт» для вывоза 2 чел.

Развернуть в г.Энгельсе 2 пункта посадки на транспорт (ПП) без развертывания СЭП: на удалении 150 м от площадки ОАО «Молочный комбинат «Энгельсский» и от площадки Энгельсской ТЭЦ-3 - Саратовского филиала ОАО «Волжская территориальная генерирующая компания».

Другие территории области:

Новоузенский МР, Пугачевский МР: развернуть 2 СЭП для вывоза 1296 чел. и 1272 чел. соответственно из зон пожара Новоузенской и Пугачевской нефтебаз ОАО «Саратовнефтепродукт», привлечь до 22 автобусов средней вместимости, а также личный автотранспорт населения для эвакуации в сроки, не превышающие 12 часов.

Ершовский МР: развернуть 1 ПП, привлечь 2 микроавтобуса для эвакуации 37 чел. из зоны пожара Ершовской нефтебазы ОАО «Саратовнефтепродукт».

Для вывоза из зоны химического заражения линейной части филиала Саратовское управление ОАО «Трансаммиак» привлечь личный автотранспорт эвакуируемого населения и до 914 автобусов средней вместимости для вывоза за 2 рейса в срок, не превышающий 12 часов, 109,723 тыс. чел. на территории 14 районов области, развернуть 14 ПП без развертывания СЭП.

Вывоз материальных и культурных ценностей из очагов поражения планируется:

из зоны радиоактивного загрязнения (г. Балаково, с. Натальино), зоны затопления - сельскохозяйственные животные (отгон скота за пределы 11-км зоны от АЭС и зоны затопления), имущество администрации Натальинского муниципального образования, граждан, - общим весом до 100 т - грузовым автотранспортом Балаковского муниципального района в количестве до 90 ед.;

из зон сильных разрушений: запасы материальных средств, медицинского имущества, продовольствия, ценное производственное оборудование, страховой фонд технической документации ОАО «Саратовский нефтеперерабатывающий завод» (г. Саратов), Новоузенская НБ ОАО «Саратовнефтепродукт» (г. Новоузенск), Пугачевская НБ ОАО «Саратовнефтепродукт» (г. Пугачев), филиал ОАО «Волжская ТГК» «Балаковская ТЭЦ-4» (г. Балаково), Саратовский филиал ОАО «Волжская ТГК» Энгельсская ТЭЦ-3 (г. Энгельс), - 250 т, привлечь грузового автотранспорта до 50 ед.;

Прогноз размера площадей радиоактивного загрязнения, химического или биологического заражения, разрушения плотин и затопления местности

Согласно оценке обстановки, проведенной с применением Программного комплекса, зона радиоактивного загрязнения (далее – РЗ) площадью до 300 км² образуется от поражения Филиала ОАО «Концерн Росэнергоатом» «Балаковская атомная станция».

Зоны химического заражения общей площадью до 91,36 км² образуются от поражения 11 ХОО: ООО «Саратоворгсинтез», Балаковский филиал ОАО «Апатит», ОАО Пивкомбинат «Балаковский», ОАО «Молочный комбинат «Энгельсский», ОАО «Жировой комбинат», ВК-2, ВК-3, ВК-4, ГСА МУПП «Саратовводоканал», ООО «Пугачевские молочные продукты», магистральный аммиакопровод Филиала Саратовское управление ОАО «Трансаммиак».

В т.ч. по территориям:

г. Саратов – 34,51 км²;

г. Балаково – 5,43 км²;

г. Энгельс – 0,06 км²;

МО п. Михайловский – 0;

ЗАТО Светлый – 0;

МО г. Шиханы – 0;

другие территории области – 51,36 км².

Зона затопления от поражения Филиала ОАО «РусГидро» «Саратовская ГЭС» общей площадью до 0 км².

Зоны пожаров на площади до 1,9326 км². образуются от разрушения 23 пожаровзрывоопасных объектов.

Зоны биологической опасности на территории области не образуются.

Прогноз медицинской обстановки

Прогнозная численность пострадавших, нуждающихся в оказании первой медицинской помощи всего по Саратовской области составляет 33,272 тыс.чел.

в том числе:

населения - 29,359 тыс. чел.;

персонала объектов - 3,913 тыс. чел.

Из них по территориям:

г. Саратов: всего – 9,663 тыс. чел.,

в т.ч.: население - 7,363 тыс. чел.;

персонал – 2,3 тыс. чел.

г. Балаково: всего – 12,134 тыс. чел.;

в т.ч.: население – 11,447 тыс. чел.;

персонал – 0,687 тыс. чел.

г. Энгельс: всего – 0,791 тыс. чел.,

в т.ч.: население – 0,062 тыс. чел.;

персонал – 0,729 тыс. чел.

г. Балашов: всего – 0,046 тыс. чел.,

в т.ч.: население – 0;

персонал – 0,046 тыс. чел.

г. Вольск – 0;

МО п. Михайловский: всего – 0,01 тыс. чел.,

в т.ч.: население – 0;

персонал – 0,01 тыс. чел.

ЗАТО Светлый – 0;

МО г. Шиханы: всего – 0,002 тыс. чел.,

в т.ч.: население – 0;

персонал – 0,002 тыс. чел.

другие территории: всего – 10,626 тыс. чел.,

в т.ч.: население – 10,487 тыс. чел.;

персонал – 0,139 тыс. чел.

Прогнозная численность пострадавших, нуждающихся в эвакуации в лечебные учреждения, всего по Саратовской области составляет 13,74 тыс.чел.

в том числе:

населения – 9,296 тыс. чел.;

персонала объектов – 4,444 тыс. чел.

Из них по территориям:

г. Саратов: всего – 6,074 тыс. чел.;

в т.ч.: население – 2,761 тыс. чел.;

персонал – 3,313 тыс. чел.;

г. Балаково: всего – 4,559 тыс. чел.;

в т.ч.: население – 3,886 тыс. чел.;

персонал – 0,673 тыс. чел.;

г. Энгельс: всего – 0,24 тыс. чел.;

в т.ч. население – 0,018 тыс. чел.;

персонал – 0,222 тыс. чел.;

г. Балашов: всего – 0,063 тыс. чел.;

в т.ч.: население – 0; персонал – 0,063 тыс. чел.;
г. Вольск – 0;
МО п. Михайловский: всего – 0,013 тыс. чел.;
в т.ч.: население – 0; персонал – 0,013 тыс. чел.;
ЗАТО Светлый – 0;
МО г. Шиханы: всего – 0,002 тыс. чел.;
в т.ч.: население – 0; персонал – 0,002 тыс. чел.;
другие территории: всего – 2,789 тыс. чел.;
в т.ч.: население – 2,631 тыс. чел., персонал – 0,158 тыс. чел.

Прогнозная численность населения Саратовской области, подлежащего йодной профилактике на случай применения ССП по филиалу ОАО «Концерн Росэнергоатом» «Балаковская атомная станция», составляет 185,9 тыс. чел.

Прогноз безвозвратных и санитарных потерь населения вследствие воздействия вторичных поражающих факторов

Прогноз общих потерь населения Саратовской области по всем зонам опасности составляет 44,976 тыс. чел., в т.ч.:

общие потери населения - 34,25 тыс. чел.;

общие потери производственного персонала - 10,726 тыс. чел.

Из них прогнозируются безвозвратные потери:

всего - 11,001 тыс. чел.,

включая: потери населения - 4,891 тыс. чел.

и потери производственного персонала - 6,11 тыс. чел.;

Прогноз санитарных потерь:

всего - 34,131 тыс. чел.,

включая: потери населения - 29,359 тыс. чел.

и потери производственного персонала - 4,772 тыс. чел.

Из них по территориям:

№ п/п	Наименование города	Общие потери населения, тыс. чел.	в том числе:	
			безвозвратные	санитарные
1.	г. Саратов	9,205	1,842	7,363
2.	г. Балаково	13,830	2,383	11,447
3.	г. Балашов	0	0	0
4.	г. Вольск	0	0	0
5.	г. Энгельс	0,067	0,005	0,062
6.	МО п. Михайловский	0	0	0
7.	ЗАТО Светлый	0	0	0
8.	МО г. Шиханы	0	0	0
9.	Др. нас. пункты области	11,148	0,661	10,487
Итого по области:		34,25	4,891	29,359

Прогноз возможных разрушений на путях эвакуации населения, материальных и культурных ценностей вследствие воздействия обычных средств поражения противника

На железнодорожных, автомобильных и пеших маршрутах эвакуации населения, материальных и культурных ценностей прогнозируются следующие разрушения:

разрушение железнодорожных мостов – 3 ед.,

в т.ч.:

железнодорожного моста через р. Волга, 872 км Приволжской железной дороги – филиала ОАО «РЖД»;

железнодорожного моста через р. Медведица, перегон станция Аткарск – ст. Красавка, 768-й км ПЖД;

железнодорожного моста через судоходный канал, перегон станция Линево – ст. Балаково, 271-й км ПЖД;

разрушение автодорожных мостов – 2 ед.,

в т.ч.:

мостового перехода через р. Волга в районе с. Пристанное (протяженность 12 км);

автодорожного моста через р. Волга (Саратов – Энгельс).

Кроме того, рассматривается поражение аэропорта ОАО «Саратовские авиалинии», речного порта ОАО «Саратовское речное транспортное предприятие» и 5 железнодорожных станций, среди которых: ж.д. ст. Саратов-1, ж.д. ст. Саратов-2, ж.д. ст. Анисовка Приволжской дирекции управления движением ОАО «РЖД», ж.д. ст. Ртищево и ж.д. ст. Балашов Юго-Восточной дирекции управления движением ОАО «РЖД».

При нанесении ударов ССП по критическим элементам объекты тыла полностью выводятся из строя и в течение времени ведения потенциальным противником воздушной наступательной операции не восстанавливаются, т.к. могут быть подвержены вторичным ударам.

В связи с этим, прогнозируется выведение из строя следующих путей эвакуации.

По железнодорожным эвакуационным маршрутам:

участок Саратов – Левобережье (ПЖД);

участок Татищево – Аткарск (ПЖД), Саратов – Аткарск, Саратов – Калининск, движение с ж.д. ст. Аткарск можно будет осуществлять только в западном направлении на Екатериновку;

участок Вольск – Балаково (ПЖД), в связи с чем эвакуация с ж.д. ст. Балаково может осуществляться только в восточном направлении на Пугачев;

участок по городу Саратову: ж.д. ст. Саратов-1 – ж.д. ст. Саратов-2 (ПЖД), отчего посадка на ж.д. транспорт в г. Саратове возможна либо с ж.д. ст. Трофимовский в северном и западном направлении, либо с ж.д. ст. Кокурино – в южном направлении;

ж.д. ст. Анисовка (ПЖД), в связи с чем посадка эвакуируемых из г. Энгельса может осуществляться только с ж.д. ст. Покровск (центр г.Энгельса), сле-

дование в направлении на Советский район (ж.д. ст. Урбах) может сохраниться только при неповрежденном пути вблизи ж.д. ст. Анисовка;

ж.д. ст. Ртищево и ж.д. ст. Балашов (ЮВЖД), в связи с чем прекратится сообщение между этими станциями и ж.д. сообщение с г. Аркадак.

По автомобильным эвакуационным маршрутам:

участок с. Пристанное (пригород города Саратова) – Левобережье;

участок центр города Саратова – центр города Энгельса.

Таким образом, автомобильное сообщение между административным центром области – г. Саратовом и Левобережьем будет прервано в радиусе 100км.

Кроме того, прерывается с городом Саратовом воздушное сообщение.

Речное сообщение между г. Саратовом, г. Энгельсом, г. Марксом, другими прибрежными населенными пунктами (г.Вольск, г.Балаково, г.Хвалынский, р.п. Красный Текстильщик, с. Золотое Красноармейского МР, р.п. Ровное и др.) в навигационный период может быть продолжено от неповрежденных пристаней:

Саратов-порт станция (г. Саратов, ул. Заводская, 1);

Пассажирское речное управление (г. Саратов, Набережная Космонавтов, 7А);

лаборатория Саратовского района водных путей и судоходства (г.Саратов, ул. Большая Затонская, 18);

Балаковский порт (г.Балаково, Приморский пр., 17);

Пристань (г. Вольск, ул. Степана Разина, 182).

18 порталных кранов грузоподъемностью от 5 до 100 тонн могут быть повреждены на береговом участке основной базы в г. Саратове (п. Юриш), в то же время пять плавучих кранов грузоподъемностью от 5 до 16 тонн и гидроперегрузатели, тринадцать единиц транспортного буксирного флота, двадцать одно несамоходное сухогрузное судно, шесть единиц технического флота Саратовского порта ОАО «Саратовское речное транспортное предприятие», распределенные по разным объектам, позволят восстановить речное сообщение как по перевозке людей, так и по перевозке материальных ценностей (грузов).

Прогноз санитарных потерь населения, требующих извлечения из-под завалов

Согласно Программному комплексу, площадь поиска пострадавших в завалах, составляет 3,738 кв. км.

На указанной площади прогнозируются санитарные потери, требующие извлечения из-под завалов: 34, 131 тыс. чел.,

из них:

санитарные потери среди персонала объектов – 4,772 тыс. чел.;

санитарные потери среди населения – 29,359 тыс. чел.

При планомерном выполнении мероприятий гражданской обороны

При планомерном выполнении мероприятий по гражданской обороне область заблаговременно приводится в готовность гражданской обороны **ПОЛНАЯ**, готовится к выполнению, по распоряжению Президента Российской

Федерации или по его поручению Председателя Правительства Российской Федерации, мероприятий, связанных с приведением в готовность сил ГО, эвакуацией населения, при прорыве Волгоградского, Саратовского и других водохранилищ области. В результате повышается устойчивость функционирования объектов экономики, степень защиты населения и территорий от ударов противника.

В этом случае эффективность применения противником оружия массового поражения и высокоточного оружия населенные пункты, территория области и отдельные объекты экономики по сравнению с внезапным нападением значительно снизится.

РАЗДЕЛ II

1. Порядок приведения в готовность гражданской обороны в спасательной службе _____

наименование спасательной службы

1.1. Порядок организации, объем и сроки выполнения первоочередных мероприятий по гражданской обороне первой, второй и третьей очереди в спасательной службе _____:

наименование спасательной службы

а) порядок организации, объем и сроки выполнения первоочередных мероприятий по гражданской обороне первой очереди:

К «Ч» + ____ час. оповестить и собрать руководящий состав службы, довести обстановку и поставить задачи;

К «Ч» + ____ час. ввести круглосуточное дежурство руководящего состава в пунктах постоянного размещения;

К «Ч» + ____ час. уточнить план обеспечения мероприятий по гражданской обороне спасательной службы _____;

наименование спасательной службы

К «Ч» + ____ час. развернуть пункты выдачи СИЗ в министерстве;

К «Ч» + ____ час. организовать выход рабочей группы на загородный пункт управления в загородной зоне;

К «Ч» + ____ час. организовать работу группы контроля;

К «Ч» + ____ час. организовать взаимодействие и обмен информацией в области гражданской обороны с ГУ МЧС России по Саратовской области, муниципальными образованиями;

К «Ч» + ____ час. организовать контроль готовности территориальных органов и подведомственных учреждений к переводу на военное время.

б) порядок организации, объем и сроки выполнения первоочередных мероприятий по гражданской обороне второй очереди:

Выполнить мероприятия готовности гражданской обороны первой очереди, если они не были выполнены.

К «Ч» + ____ час. оповестить и собрать руководящий состав службы, довести обстановку и поставить задачи;

К «Ч» + ____ час. организовать взаимодействие и обмен информацией в области гражданской обороны с ГУ МЧС России по Саратовской области, муниципальными образованиями;

К «Ч» + ____ час. организовать взаимодействие и обмен информацией с соответствующими _____ службами муниципальных образований;

К «Ч» + ____ час. организовать контроль за повышением устойчивости функционирования территориальных органов и подведомственных учреждений министерства привлекаемых к обеспечению мероприятий ГО;

К «Ч» + ____ час. организовать контроль по подготовке жилого фонда к приему эвакуируемого населения.

в) порядок организации, объем и сроки выполнения первоочередных мероприятий по гражданской обороне третьей очереди:

К «Ч» + ____ час. оповестить и собрать руководящий состав службы, довести обстановку и поставить задачи;

К «Ч» + ____ час. организовать взаимодействие и обмен информацией в области гражданской обороны с ГУ МЧС России по Саратовской области, муниципальными образованиями;

К «Ч» + ____ час. организовать взаимодействие и обмен информацией с соответствующими _____ службами муниципальных образований;

К «Ч» + ____ час. организовать контроль за полнотой обеспечения эвакуационных мероприятий.

2. Организация обеспечения мероприятий по гражданской обороне спасательной службой _____ области

наименование спасательной службы

2.1. Обеспечение эвакуационных мероприятий

Целью _____ эвакуационных мероприятий является

наименование спасательной службы

создание необходимых условий для эвакуации населения из зон техногенных аварий и стихийных бедствий путем оказания _____ помощи

вид помощи

и поддержки эвакуируемому населению в местах сбора эвакуонаселения, на маршрутах эвакуации и в районах размещения в соответствии с нормативно правовыми актами.

Виды и объемы выполняемых задач _____ зависят

вид помощи

от условий обстановки, вида и масштаба эвакуации, наличия сил и средств.

Количество сил и средств, необходимое для _____

вид помощи

эвакуационных мероприятий определяется, исходя из конкретных условий чрезвычайной ситуации, в соответствии с нормативно правовыми актами.

РАЗДЕЛ III

Выполнение мероприятий спасательной службой _____

наименование спасательной службы

при внезапном нападении противника

1. Организация и проведение мероприятий по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией о воздушной тревоге, химической тревоге, радиационной опасности или угрозе катастрофического затопления.

а) организация оповещения личного состава спасательной службой _____ о воздушной тревоге, химической тревоге,

наименование спасательной службы радиационной опасности или угрозе катастрофического затопления.

Оповещение руководящего состава и работников министерств организовано по средствам Региональной автоматизированной системы централизованного оповещения (далее – РАСЦО) Саратовской области.

Сигнал об оповещении передается через ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Саратовской области» или ЕДДС МО «Город Саратов» ДДС и министерств .

Министерства доводит информацию до министра (заместителя министра) и по его указанию проводит оповещение руководящего состава, работников министерства, руководителей подведомственных учреждений министерства по заранее подготовленным спискам.

Количество учреждений подведомственных министерству _____ области ед.

название министерства

Перечень подведомственных учреждений:

Наименование учреждения	Ко-во чел.

Всего работников в подведомственных учреждениях - _____ чел.

Руководители структурных подразделений министерства доводят информацию до подчиненных работников.

Передача информации осуществляется по каналам МГТС общего пользования и дублируется по телефонной сети сотовых операторов связи.

При отсутствии всех видов связи оповещение осуществляют посыльные с использованием автотранспорта руководителей.

При задействовании РАСЦО оповещение осуществляется передачей сигнала «ВНИМАНИЕ ВСЕМ» (звуковой сигнал электросирен), с последующей передачей информации по теле-, радиостанциям и т.д.

При приеме предупредительного городского сигнала «Внимание всем» (вой сирен) все телевизионные и радиоприемники министерства переводятся в режим приема речевых сообщений, передаваемых ГУ МЧС России по Саратовской области.

Сбор руководящего состава спасательной службой _____ проводится в кабинете начальника службы.

наименование спасательной службы

б) организация защиты личного состава спасательной службы, в том числе: *порядок укрытия личного состава спасательной службы в защитных сооружениях.*

Укрытие руководящего состава спасательной службы _____
наименование спасательной службы
осуществлять в подвальном помещении здания министерства.

Укрытие личного состава спасательных служб _____
наименование спасательной службы

муниципальных районов, осуществлять в соответствии с планами гражданской обороны организаций, на базе которых формируются подразделения спасательной службы _____.

наименование спасательной службы

проведение комплексной маскировки территорий, отнесенных к группам по гражданской обороне, а также организаций, являющихся вероятными целями поражения противника

Под руководством заместителя начальника спасательной службы _____, проводятся мероприятия по светомаскировке.

наименование спасательной службы

В темное время суток вводится режим светомаскировки (полное затемнение) с выполнением мероприятий:

к Ч+4.00 – подготовка светомаскировочного материала;

к Ч+6.00 – выполнение светомаскировочных работ;

к Ч+4.00 – отключение внешнего освещения здания;

к Ч+4.00 – перевод на аварийное освещение мест общего пользования.

организация радиационной, химической и биологической защиты личного состава спасательной службы, в том числе выдачи средств индивидуальной защиты и дозиметров на запасных пунктах управления, в защитных сооружениях гражданской обороны и на рабочих местах из запасов имущества гражданской обороны

к Ч+4.00 организовать выезд транспорта за средствами защиты на склады гражданской обороны области;

к Ч+10.00 развернуть пункты выдачи средств индивидуальной защиты;

к Ч+24.00 выдать средства индивидуальной защиты личному составу спасательной службы _____ на специально подготовленных

наименование спасательной службы

местах.

2. Организация и проведение мероприятий по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией об отбое воздушной тревоги, химической тревоги, радиационной опасности или угрозы катастрофического затопления.

а) организация оповещения личного состава спасательной службы по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией об отбое воздушной тревоги, химической тревоги, радиационной опасности или угрозы катастрофического затопления

Сигнал «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией об отбое воздушной тревоги, химической тревоги, радиационной опасности или угрозы катастрофического затопления, доводится до всего личного состава спасательной службы _____.

наименование спасательной службы

Выполнить:

к Ч+0.30 продублировать сигнал об отбое воздушной тревоги, химической тревоги, радиационной опасности или угрозы катастрофического затопления по всем сохранившимся средствам оповещения и связи;

к Ч+1.00 уточнить состояние зданий и помещений спасательной службы _____;

наименование спасательной службы

к Ч+ 4.00 провести ускоренную эвакуацию личного состава спасательной службы _____ с использованием автотранспорта

наименование спасательной службы

организаций и выделенного автотранспорта в соответствии с заключенными договорами;

к Ч+6.00 приступить к работе на пункте управления в безопасном районе.

б) организация сбора данных и оценка обстановки, сложившейся на территории субъекта Российской Федерации в результате воздействия противника в части, касающейся спасательной службы _____

наименование спасательной службы

к Ч+1.00 штабу спасательной службы _____

наименование спасательной службы

организовать сбор данных об обстановке на объектах и оценить её;

к Ч+1.30 уточнить в ФКУ «ЦУКС ГУ МЧС России по Саратовской области» сложившуюся общую обстановку на территории области и принять решение на организацию работы спасательной службы _____.

наименование спасательной службы

к Ч+3.00 уточнить готовность сил и средств спасательной службы к выполнению мероприятий _____

наименование спасательной службы

_____ , обеспечения гражданской обороны области.

вид помощи

в) организация приведения в готовность к проведению АСДНР личного состава спасательной службы _____ , порядок _____

наименование спасательной службы

их действий в составе группировки сил гражданской обороны

к Ч+1.00 привести в готовность штаб спасательной службы _____ ;

наименование спасательной службы

к Ч+2.30 приступить к участию в проведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ приводятся в готовность силы и средства спасательной службы _____ :

наименование спасательной службы

Силы и средства спасательной службы _____ гражданской обороны области составляют:

личного состава - _____ чел.;

техники - _____ ед.

Время готовности сил и средств спасательной службы _____ , к выполнению поставленных задач составляет «Ч»+ 4 час.

наименование спасательной службы

г) организация основных видов обеспечения при проведении АСДНР

Разведка:

к Ч+2.00 провести общую разведку на территории министерства и подведомственных организациях спасательной службы _____ , сосредоточив основное усилие на розыске _____

наименование спасательной службы

пораженных в завалах зданий.

Транспортное обеспечение:

к Ч+2.00 транспортные средства спасательной службы _____ использовать для вывоза пораженных в лечебные _____

наименование спасательной службы

учреждения города (по согласованию), для подвоза строительных материалов,

средств индивидуальной защиты.

Материальное обеспечение.

Для подвоза и разгрузки имущества назначить личный состав и технику в зависимости от обстановки.

Заправку транспорта горюче – смазочными материалами осуществлять на заправочных станциях г. Саратова и области.

Техническое обеспечение

Ремонт техники осуществлять на СТО, собственными силами, а также силами и средствами технической спасательной службы Саратовской области.

Противопожарное обеспечение.

к Ч+12.00 провести неотложные противопожарные мероприятия.

Локализация и ликвидация пожаров осуществлять силами противопожарной службы Главного управления МЧС России по Саратовской области с привлечением сил и средств спасательной службы _____

наименование спасательной службы

с использованием первичных средств пожарной защиты

Гидрометеорологическое обеспечение

Метеорологическое обеспечение осуществляется областным центром по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды, а также через Главное управление МЧС России по Саратовской области.

Охрана общественного порядка

к Ч+1.00 усилить охрану территорий и зданий министерства, личным составом сотрудников охранного агентства министерства во взаимодействии с силами отделений полиции №№ 1, 3 в составе УВД муниципального образования «Город Саратов».

Приложения:

1. План организации управления спасательной службы.
2. Календарный план выполнения основных мероприятий по гражданской обороне спасательной службой и обеспечение мероприятий по гражданской обороне силами спасательной службы
3. Расчет обеспечения действий сил и средств спасательной службы
4. Схема оповещения и связи.

Специалист отдела ГОЧС _____/_____/_____

ПЛАН

**Организации и управления _____ спасательной служ-
бой**

наименование спасательной службы

наименование субъекта РФ

(исполняется на карте субъекта РФ М 1:200000, для спасательных
служб муниципальных образований исполняется на схеме)

Условные обозначения



Работник, уполномоченный на решение задач в области граж-
данской обороны (начальник штаба) _____

наименование спасательной службы

подпись

расшифровка подписи

Примечание: на Планах организации управления спасательной службой отражаются:

- а) границы территории субъекта Российской Федерации, а также границы муниципальных образований;
- б) границы зон возможных разрушений, зон катастрофического затопления, зон заражения вокруг химически опасных объектов;
- в) основные, запасные и дублирующие пункты управления органов государственной власти субъекта Российской Федерации и спасательных служб;
- г) основные узлы и линии связи единой сети электросвязи Российской Федерации, используемые в интересах гражданской обороны;
- д) организация связи и оповещения спасательной службы по сигналам оповещения о начале проведения мероприятий по гражданской обороне;
- е) порядок прохождения приказов и распоряжений, донесений информации органов управления;
- ж) узлы и линии связи, планируемые к развертыванию при приведении в готовность спасательной службы;
- и) график занятия спасательной службой пунктов управления;
- к) таблица сигналов управления, позывные узла связи и должностных лиц.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к плану организации управления _____
наименование спасательной службы

Спасательной службой _____
наименование субъекта РФ

(исполняется в виде таблиц на карте и отдельно текстואльно, в формате А4в книжном виде формата MS Word)

В пояснительной записке отражается:

- а) организация оповещения личного состава спасательной службы, в том числе в районах размещения потенциально опасных объектов, основные данные;
- б) расчет сил и средств связи и оповещения по пунктам управления; в) таблица позывных должностных лиц;
- г) таблица позывных узлов связи;
- д) таблица сигналов управления и оповещения;
- е) организация управления в пунктах постоянной дислокации, во время перемещения на запасные (дублирующие) пункты управления и с пунктов управления;
- ж) порядок приведения в готовность запасных (дублирующих) пунктов управления;
- з) состав и задачи оперативных групп, убывающих на запасные (дублирующие) пункты управления;
- к) организация связи при проведении эвакуационных мероприятий и в загородной зоне после их проведения;
- л) организация связи при проведении АСДНР.

Приложения:

- 1. Схема организации связи спасательной службы.
- 2. Схема оповещения руководящего состава спасательной службы.
- 3. Графики занятия запасных (дублирующих) пунктов управления оперативными группами и основным составом спасательной службы.

Работник, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны (начальник штаба) _____

наименование спасательной службы

подпись

расшифровка подписи

КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН
выполнения основных мероприятий по гражданской обороне спасательной
службой и обеспечение мероприятий по гражданской обороне силами спасательной
службы

п/п	Наименование мероприятий по гражданской обороне	Объем выполняемых работ, единица измерения	Продолжительность выполнения	Сроки проведения									последующие сутки	Исполнители
				Первые сутки				вторые сутки						
				0	0	0	часы	0	1	2	3	...		
	2	3	4	0	0	0	24	0	1	2	3	14	15	
I. При планомерном приведении в готовность гражданской обороны														
а) мероприятия по гражданской обороне первой очереди														
б) мероприятия по гражданской обороне второй очереди														
в) мероприятия по гражданской обороне третьей очереди														
г) мероприятия, проводимые с получением распоряжения на проведение частичной эвакуации														
д) мероприятия, проводимые с получением распоряжения на проведение эвакуационных мероприятий в полном объеме														
е) мероприятия, проводимые с получением распоряжения на сработку(выпуск воды) крупных водохранилищ														

п/п	Наименование мероприятий по гражданской обороне	Объем выполняемых работ, единица измерения	Продолжительность выполнения	Сроки проведения									Исполнители
				Первые сутки			вторые			последующие сутки			
				минут	часы	минут	часы	минут	часы				
2	3	4	0	0	0	24	0	1	2	3	14	15	
ж) мероприятия, проводимые с получением распоряжения вывода формирований в загородную зону													
II. При внезапном нападении противника													
а) по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией о воздушной опасности («Воздушная тревога»)													
б) по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией об отбое воздушной опасности («Отбой воздушной тревоги»)													
в) по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией о химической тревоге													
г) по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией об отбое химической тревоги													
д) по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией о радиационной опасности													
е) по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией об отбое радиационной опасности													

Работник, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны (начальник штаба) _____

наименование спасательной службы






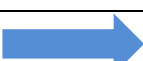

подпись

расшифровка подписи


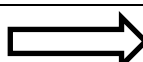
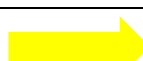
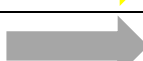



Примечание: 1. Приложение исполнять на листе формата А4 в альбомном виде в формате MS Excel
2. Линии (стрелки) сроков выполнения основных мероприятий по гражданской обороне выделять ниже приведенными

цветами (желательно их скопировать на компьютер исполнителя):

I. При планомерном приведении в готовность гражданской обороны

а) мероприятия по гражданской обороне первой очереди	зеленый (цвет линии окантовки – черный)	
б) мероприятия по гражданской обороне второй очереди	синий	
в) мероприятия по гражданской обороне третьей очереди	красный	
г) мероприятия, проводимые с получением распоряжения на проведение частичной эвакуации	сиреневый	
д) мероприятия, проводимые с получением распоряжения на проведение эвакуационных мероприятий в полном объеме	фиолетовый	
е) мероприятия, проводимые с получением распоряжения на работу (выпуск воды) крупных водохранилищ	голубой	
ж) мероприятия, проводимые с получением распоряжения на вывод формирований в загородную зону	темно-зеленый	

II. При внезапном нападении противника

а) по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией о воздушной опасности («Воздушная тревога»)	малиновый	
б) по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией об отбое воздушной опасности («Отбой воздушной тревоги»)	нет цвета	
в) по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией о химической тревоге	жёлтый	
г) по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией об отбое химической тревоги	серый	
д) по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией о радиационной опасности	коричневый	
е) по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией об отбое радиационной опасности	оранжевый	
ж) по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией об угрозе катастрофического затопления	бирюзовый	

РАСЧЕТ обеспечения действий сил и средств спасательной службы

Всего личного состава _____ человек, из них за-
числено: в состав НАСФ _____ человек (_____ %)

п/п	Наименование формирования	Количество формирований				Оснащение				Время готовности, «Время получения сигнала»+
		Всего, единиц	в том числе повышенной готовности, единиц (%)	Всего, чел.	в том числе повышенной готовности, единиц (%)	приборы радиационной, химической, биологической разведки и контроля, единиц	средства связи, единиц	автотранспорт, единиц	специальная техника, единиц	
	2		4		6	7			10	11

Примечание: Предусматривает состав сил и средств, сроки их выделения для обеспечения действий формирований и учреждений спасательной службы при проведении мероприятий по гражданской обороне и в период АС-ДНР.

Работник, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны (начальник штаба) _____

наименование

спасательной

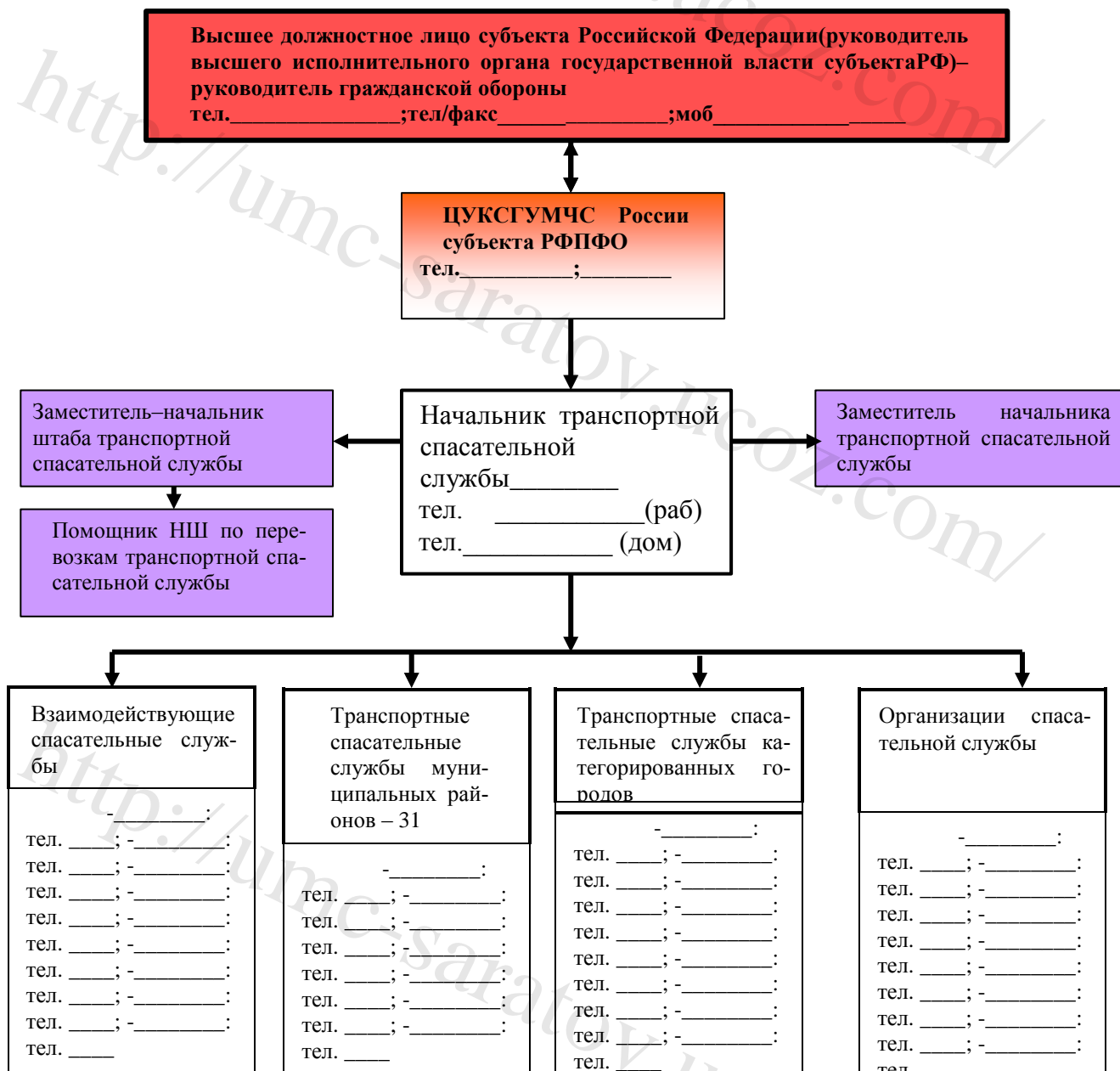
службы

подпись

расшифровка подписи

СХЕМА
оповещения и связи транспортной спасательной
службы _____

наименование субъекта РФ _____



Работник, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны (начальник штаба) _____

наименование спасательной службы _____

_____ одп
ись _____ расшифровка _____ подписи

СОГЛАСОВАНО

Начальник Главного управления
МЧС России по _____

наименование субъекта РФ

звание (спец. звание)

подпись

расшифровка подписи

«__» _____ 202__ г.

УТВЕРЖДАЮ

Руководитель спасательной
службы _____

наименование субъекта РФПФО

подпись

расшифровка подписи

«__» _____ 202__ г.

МАКЕТ ПЛАНА

обеспечения действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера спасательной службой

_____ 202__ г.

название города, населенного пункта

I. Краткая характеристика города(района)и оценка возможной обстановки

1.1. Рельеф, климат, растительность, гидрография, общие выводы.

1.2.Административное деление: городские округа, муниципальные районы, городские(сельские) поселения с численностью населения и экономические характеристики территорий.

1.3.Пути сообщения и транспорт (ж/д, авто, трубопроводный, воздушный, водный, выводы по транспорту).

1.4.Перечень потенциально опасных объектов, силы и средства, привлекаемые (планируемые к привлечению) для ликвидации последствий.

1.5. Районы неблагополучные в эпидемиологическом отношении.

1.6.Краткая оценка возможной обстановки на территории муниципального образования при возникновении производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий, в части касающейся спасательной службы:

При авариях на нефте-, газопроводах;

при авариях на всех видах транспорта;

на объектах экономики с запасами АХОВ;

при взрывах и пожарах.

В результате ЧС выход из строя–перечислить объекты жизнеобеспечения по их наиболее вероятному выходу из строя.

1.7.По всем видам ЧС – характер и объем предстоящих работ. Ориентировочный расчет ущерба в денежном исчислении, в части касающейся спасательной службы, по каждому виду ЧС.

1.8.Предстоящие мероприятия и их ориентировочный объем по предупреждению или снижению последствий производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий.

1.9.Создание и восполнение резервов финансирования и материальных ресурсов спасательной службы для ликвидации ЧС.

1.10.Осуществление наблюдения и контроля за состоянием окружающей среды, обстановкой на объектах спасательной службы и на прилегающих к ним территориях.

1.11.Общие выводы о готовности спасательной службы к выполнению задач по ликвидации ЧС.

II. Мероприятия при угрозе и возникновении производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий.

1.При угрозе возникновения производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий (*режим повышенной готовности*).

1.1.Порядок оповещения органов управления, рабочих, служащих об угрозе возникновения ЧС.

1.2.Объем, сроки, привлекаемые силы и средства, порядок осуществления мероприятий по предупреждению или снижению воздействия ЧС.

1.2.1.Приведение в готовность сил и средств спасательной службы, имеющих заглубленных помещений, герметизация наземных зданий и

сооружений, укрытие в них персонала организаций (структурных подразделений спасательной службы).

1.2.2. Подготовка к выдаче и выдача рабочим и служащим средств индивидуальной защиты.

1.2.3. Приведение в готовность автотранспорта для возможной эвакуации, отселения (приема рабочих и служащих).

1.2.4. Участие в проведении мероприятий по медицинской и противоэпидемической защите населения.

1.2.5. Проведение профилактических противопожарных мероприятий и подготовка к безаварийной остановке производства.

1.2.6. Участие в организации и осуществлении государственной экспертизы в области защиты населения и территорий от ЧС по вопросам спасательной службы.

1.2.7. Участие в организации и проведении государственного надзора и контроля в области защиты персонала и территорий от ЧС по профилю спасательной службы.

2. При возникновении производственных аварий, катастроф и стихийных бедствий (**режим ЧС**).

2.1. Порядок оповещения органов управления спасательной службы, рабочих, служащих о возникновении ЧС. Организация разведки в районе ЧС и прогнозирование обстановки по направлениям деятельности спасательной службы.

2.2. Приведение в готовность и развертывание сил, и средств спасательной службы, привлекаемых к АСДНР, их состав, сроки готовности и предназначение. Организация работ.

2.3. Защита персонала структурных подразделений спасательной службы (объемы, сроки, порядок осуществления мероприятий и привлекаемые для их выполнения силы и средства):

укрытие в защитных сооружениях;

обеспечение индивидуальными средствами защиты, приборами радиационной и химической разведки;

лечебно-эвакуационные и противохимические мероприятия;

эвакуация (отселение) рабочих и служащих.

2.4. Защита сельскохозяйственных животных, продукции животноводства и растениеводства, укрытие и эвакуация животных и кормов, герметизация складских помещений и другие мероприятия (их объемы, сроки и порядок осуществления, привлекаемые силы и средства) – при получении задач по ликвидации последствий по данному разделу.

3. Обеспечение действий сил и средств спасательной службы, привлекаемых для проведения АСДНР, а также для осуществления мероприятий по защите персонала, материальных ценностей.

4. Проведение АСДНР по устранению непосредственной опасности для жизни и здоровья персонала. Привлекаемые для этого силы и средства.

5. Управление мероприятиями, проводимыми спасательной службой: порядок занятия пунктов управления;

Организация оповещения и информации органов управления сил и средств спасательной службы, рабочих и служащих организаций спасательной службы об обстановке, их действиях и правилах поведения в районах ведения АСДНР;

Организация связи с подчиненными, вышестоящими и взаимодействующими органами управления.

Приложения:

1. Карта возможной обстановки при возникновении чрезвычайной ситуации.

2. Календарный план основных мероприятий спасательной службы при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

3. Расчет сил и средств спасательной службы, привлекаемых для выполнения мероприятий при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

4. Схема организации управления, оповещения и связи спасательной службы при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Работник, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны (начальник штаба) _____

наименование спасательной службы

подпись

расшифровка подписи

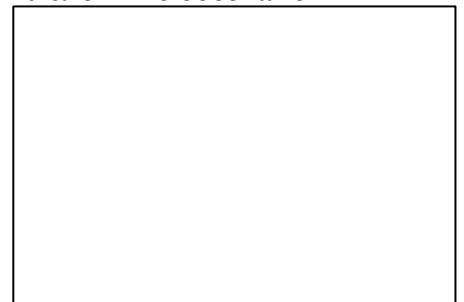
Примечание: Для обеспечения реализации плана действий по предупреждению и ликвидации ЧС природного и техногенного характера, штаб спасательной службы заблаговременно разрабатывает документы по управлению, оформляет заявки на все виды обеспечения (наряды, накладные, доверенности на получение имущества и техники, ордера на занятие помещений на случай эвакуации в безопасные районы).

Эти документы, а также исходные, справочные данные, к плану не прилагаются, а хранятся в рабочих папках соответствующих исполнителей

КАРТА
возможной обстановки при возникновении ЧС

(исполняется на карте субъекта РФ М 1:200000, для спасательных
служб муниципальных образований исполняется на схеме)

Условные обозначения



Работник, уполномоченный на решение задач в области гражданской
обороны (начальник штаба) _____

наименование спасательной службы

подпись

расшифровка подписи

Примечание: на карту наносятся:

- а) границы территории субъекта Российской Федерации, а также границы муниципальных образований;
- б) пункты управления;
- в) районы с большой концентрацией радиационно-, химически-, взрыво- и пожароопасных объектов с возможными зонами заражения, в т.ч. газопроводы;
- г) районы неблагоприятные в эпидемиологическом и эпизоотическом отношении;
- д) гидроузлы с зонами возможного катастрофического затопления, районы возможного подтопления;
- е) численность рабочих и служащих, находящихся в зонах возможного возникновения чрезвычайных ситуаций (таблица);
- ж) пункты размещения запасов материально-технических средств

**КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН
 основных мероприятий спасательной службы при угрозе и возникновении ЧС
 природного и техногенного характера**

№ пп	Наименование мероприятий	Исполнители	Отведен. время	Сроки выполнения (часы от «Ч»)										Отм. о вып.	
				Первые сутки											Послед сутки
	2	3													
I. В режиме повышенной готовности к действиям в ЧС															
<i>а) при угрозе возникновения аварий с выбросом АХОВ</i>															
<i>б) при угрозе радиоактивного загрязнения</i>															
<i>в) при угрозе катастрофического затопления</i>															
<i>г) при угрозе возникновения пожаров и аварий на взрывоопасных объектах</i>															
<i>д) при угрозе возникновения стихийных бедствий</i>															
<i>е) при угрозе аварии на энергетических, инженерных сетях и трубопроводах</i>															
II. В режиме чрезвычайной ситуации (из режима повышенной готовности к действиям в ЧС)															
<i>а) при угрозе или возникновении аварии на химически опасном объекте</i>															

№ пп	Наименование мероприятий	Исполнители	Отведен. время	Сроки выполнения (часы от «Ч»)											Отм. о вып.
				Первые сутки										Послед сутки	
	2	3													
<i>б)при угрозе или возникновении аварии на радиационно опасном объекте</i>															
<i>в)при угрозе или возникновении катастрофического затопления</i>															
III.В режиме проведения угрозы или возникновении чрезвычайных ситуаций (из режима постоянной готовности)															
<i>а)при угрозе или возникновении аварии на химически опасном объекте</i>															
<i>б)при угрозе или возникновении аварии на радиационно опасном объекте</i>															
<i>в)при угрозе или возникновении катастрофического затопления</i>															

Работник, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны (начальник штаба) _____

наименование спасательной службы

 подпись расшифровка подписи

РАСЧЁТ
сил и средств спасательной службы, привлекаемых для выполнения мероприятий при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера

Всего работников _____ человек, из них зачислено: в спасательную службу _____ человек (_____%)
 в том числе в состав НАСФ _____ человек (_____%)

п/п	Наименование формирования	Количество				Оснащение			Время готовности, «Время получения сигнала»+	
		формирований		л/состава		приборы радиационной, химической, биологической разведки и контроля, единиц	средства связи, единиц	автотранспорт, единиц		специальная техника, единиц
		Всего, единиц	в том числе повышенной готовности, единиц (%)	Всего, чел.	в том числе повышенной готовности, чел. (%)					
2		4		6	7		1	1		

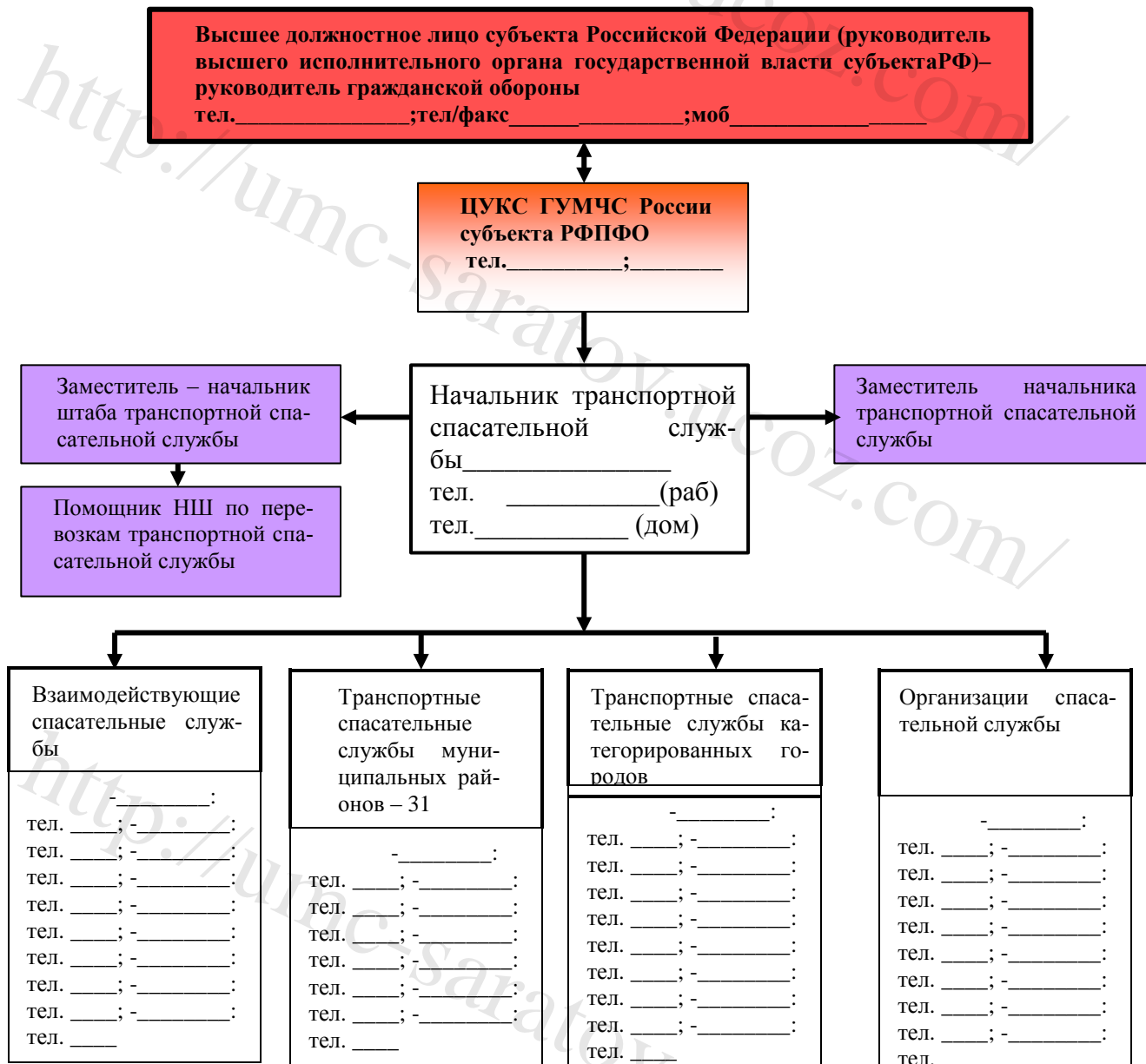
Работник, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны (начальник штаба) _____

наименование спасательной службы

подпись

расшифровка подписи

СХЕМА
организации и управления, оповещения и связи транспортной спаса-
тельной службы _____ при угрозе и
 наименование субъекта РФ
возникновении чрезвычайных ситуаций природного и техногенного
характера



Работник, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны (начальник штаба _____

наименование спасательной службы

подпись расшифровка подписи

<p>Розаветров</p>	<p>РАБОЧАЯ КАРТА руководителя спасательной службы _____ по обеспечению мероприятий по гражданской обороне и ликвидации чрезвычайных ситуаций</p> <p>начата _____ окончена _____</p>					
<p>Задачи по обеспечению мероприятий спасательной службы на военное время</p>	<p>Схема организации спасательной службы гражданской обороны</p>	<p>Задачи по ликвидации чрезвычайных ситуаций спасательной службой в мирное время</p>				
<p>Календарный план перевода спасательной службы</p> <p>1.Обеспечение мероприятий по ГО первой очереди</p> <p>2.Обеспечение мероприятий по ГО второй очереди</p> <p>3.Обеспечение мероприятий по ГО третьей очереди</p>	<p>Карта СРФ ПФО 1:50 (№ 0000 6-9листах)</p>			<p>Календарный план основных мероприятий при угрозе и возникновении ЧС природного и техногенного характера</p> <p>Режим повышенной готовности</p> <p>Режим чрезвычайной ситуации</p>		
<p>При внезапном нападении противника</p>	<p>Мероприятия частичной эвакуации</p>	<p>Схема оповещения и связи</p>	<p>ПДЛ</p>	<p>таблица-позывных узлов связи ГО</p>	<p>таблица сигналов оповещения</p>	<p>Мероприятия эвакуации при ЧС</p>
	<p>Мероприятия общей эвакуации</p>	<p>Расчет обеспечения средствами индивидуальной защиты и приборами</p>		<p>Расчет укрытия личного состава спасательной службы и членов семей в защитных сооружениях по состоянию</p>		<p>Мероприятия эвакуации</p>
<p>Состав сил и средств спасательной службы</p>	<p>План перевода с мирного на военное время силами спасательной службы</p>	<p>Выдвижение формирований НАСФ</p>		<p>Расчет обеспечения и порядок выдачи средств индивидуальной</p>		<p>Состав сил и средств спасательной службы, привлекаемых для выполнения задач при-</p>
<p>Обеспечение мероприятий ГО силами спасательной службы</p>	<p>Руководитель _____ наименование спасательной службы</p> <p>подпись расшифровка подписи</p> <p>Работник, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны (начальник штаба)</p> <p>_____</p> <p>наименование спасательной службы</p> <p>_____</p> <p>подпись расшифровка подписи</p>				<p>Условные обозначения</p>	

Примечание: На рабочие карты руководителя спасательных служб наносятся следующие общие данные:

- границы субъекта РФПФО, границы и наименования муниципальных районов;
- наименования соседних субъектов РФ (муниципальных районов);
- пункты управления (на одну ступень выше и ниже) – повседневные, запасные и дублиеры;
- основные экономические данные – тепловые, гидро-, атомные электростанции, потенциально-опасные объекты, нефтехранилища, склады МТО и др.;
- основные нефте-, газо-, аммиако-, продукто-, водопроводы, линии электропередачи связи;
- необходимые данные сложившейся обстановки (параметры ударов вероятного противника, зоны радиоактивного, химического, бактериологического (биологического) заражения и катастрофического затопления, границы зон возможных разрушений, очаги пожаров и др.);
- силы и средства спасательных служб (в районах сосредоточения), исходные районы, рубежи и маршруты ввода формирований спасательных служб в очаги поражения;
- маршруты и районы эвакуации личного состава спасательных служб и членов их семей;
- аэродромы, посадочные площадки, пристани и причалы;
- основные учреждения, базы, склады материально-технического и других видов обеспечения мероприятий по гражданской обороне.

ВАРИАНТ

выписки из приказа руководителя гражданской обороны—главы
 _____ городского округа (муниципального района)
 (наименование)

«» _____ 202_ г. Г. _____ № _____

О создании спасательных служб и назначении должностных лиц

В соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998г. №28-ФЗ «О гражданской обороне» и постановлением Правительства _____ (наименование субъекта) от _____ № _____ «О планировании выполнении задач гражданской обороны», для обеспечения выполнения специальных мероприятий гражданской обороны, приказываю:

1. Создать следующие спасательные службы:

1.1. Инженерную спасательную службу на базе _____

(перечисляются организации в составе спасательной службы) _____ руководителем спасательной службы назначить _____ (должность, фамилия, имя, отчество)

1.2.

2. Руководителям спасательных служб в срок до _____ разработать Проект Положения о спасательной службе, которым определить организационную структуру спасательной службы, порядок выполнения специальных задач гражданской обороны в мирное время, при переводе гражданской обороны на военное время и при ведении военных действий.

В соответствии с профилем деятельности, Положением предусмотреть создание территориальных нештатных аварийно-спасательных формирований.

Руководитель гражданской обороны _____ _____
 подпись расшифровка

СОГЛАСОВАНО

УТВЕРЖДАЮ

Начальник Главного управления
МЧС России по _____
наименование субъекта РФ

звание (спец. звание)

подпись

расшифровка подписи

« ____ » _____ 202__ г.

Руководитель спасательной
службы _____

наименование субъекта РФПФО

подпись

расшифровка подписи

« ____ » _____ 202__ г.

ПОЛОЖЕНИЕ

О спасательной службе _____,
наименование спасательной службы
наименование субъекта

1. Общие положения
 - 1.1. Цели создания
 - 1.2. Предназначение
2. Задачи, решаемые спасательной службой:
 - 2.1. в мирное время;
 - 2.2. при переводе спасательной службы с мирного на военное время и при ведении военных действий.
3. Руководящий состав спасательной службы и ее организационная структура (состав организаций, входящих в спасательную службу).
4. Нештатные аварийно-спасательные формирования, создаваемые спасательной службой.
5. Организация управления спасательной службой с выполнением первоочередных мероприятий по гражданской обороне первой, второй и третьей очереди.
6. Организация обеспечения спасательной службы (виды обеспечения в соответствии со спецификой спасательной службы).
7. Организация взаимодействия с другими спасательными службами, НАСФ.
8. Обязанности руководящего состава и структурных подразделений спасательной службы.

Работник, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны (начальник штаба) _____

наименование спасательной службы

подпись

расшифровка подписи

П Р И К А З

Руководителя _____
наименование спасательной службы наименование муниципального образования

от «___» _____ 202__ г. г. _____ № _____

О создании и организации работы спасательной службы

В соответствии с Постановлением _____,
(наименование НПА)

Утвержденным руководителем гражданской обороны–главой.....для решения специальных задач в области гражданской обороны, возложенных на спасательные службы _____,
(наименование субъекта, муниципального образования)

приказываю:

1.Для решения задач гражданской обороны по обеспечению выполнения мероприятий на базе _____ создать
(наименование организаций)
 спасательную службу _____
(наименование спасательной службы)

2.Начальником штаба спасательной службы назначить _____

3.Начальнику штаба гражданской обороны спасательной службы _____ в месячный срок (в срок до _____):
(фамилия, инициалы)

Разработать необходимые планирующие документы спасательной службы, обязанности должностных лиц спасательной службы на мирное и военное время, организовать обучение личного состава спасательной службы в соответствии с Программами обучения МЧС России, создать учебную группу (группы) обучения и назначить руководителя(ей) занятий;

Определить перечень НАСФ для выполнения специальных (территориальных) задачи НАСФ организаций, входящих в спасательную службу, их организационную структуру, порядок оснащения и обучения;

В срок до _____ провести расчет сил и средств спасательной службы, предназначенных для обеспечения выполнения мероприятий по гражданской обороне, на каждое формирование разработать перечень необходимых документов на приведение в готовность и действий по предназначению;

Разработать схему оповещения руководящего состава спасательной службы, командиров (начальников НАСФ), порядок их действий по сигналам оповещения;

в структурных подразделениях спасательной службы разработать документы планов гражданской обороны на военное время и планов предупреждения и ликвидации ЧС (Планов дирекции единого заказчика—для ЖКХ МО);

в течение _____ г.г. организовать приобретение (закупку) СИЗ, для сотрудников спасательной службы, приборов радиационной, химической разведки и дозиметрического контроля, специального имущества для формирований спасательной службы.

4. Руководителям структурных подразделений _____
_____ перечислить (цеха, участки,
_____ обеспечить по расчету создание НАСФ, создать учебную
отдельные структуры)
группу (группы) по гражданской обороне и организовать обучение.
Спланировать мероприятия по защите персонала.

5. Приказ довести до заместителей, главных специалистов, руководителей структурных подразделений.

Руководитель спасательной службы _____

подпись

расшифровка подписи

СОГЛАСОВАНО

Начальник Главного управления
МЧС России по _____
наименование субъекта

Руководитель спасательной службы

« ___ » _____ 202__ г.

звание подпись расшифровка подписи

« ___ » _____ 202__ г.

ПЛАН

основных мероприятий _____ в области ГО, предупреждения
наименование спасательной службы
и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности безопасности
людей на водных объектах на 201__ год

	Наименование мероприятий	Срок исполнения	Исполнители, соис-	Привлекаемые силы и средства	Примечание
	2	3	4	5	
I.	Основные мероприятия в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в Российской Федерации, в части касающейся спасательной службы _____				
II.	Мероприятия, проводимые центральным аппаратом МЧС России, в части касающейся спасательной службы _____				

III. Мероприятия, проводимые региональным центром, в части касающейся спасательной службы _____				
IV. Мероприятия, проводимые администрацией субъекта РФ ПФО в части касающейся спасательной службы _____				
V. Мероприятия, проводимые руководителем спасательной службы _____				

Работник, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны (начальник штаба) _____

наименование спасательной службы

подпись

расшифровка подписи

**РАСЧЕТ
обеспечения и порядок выдачи средств индивидуальной защиты личному составу спасательной службы**

п/п	Наименование структурного подразделения	Подлежит обеспечению	Противогазы	Респираторы	Медицинские средства защиты			Места выдачи	Примечание			
					Всего	наличие	наличие			Аптечки индивидуальные, наличие/потребность	ИПП, наличие/потребность	ППМ, наличие / потребность
						в том числе Рабочих и служащих	потребность					
	2		4	5	6	7	8	9				

Работник, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны (начальник штаба) _____

наименование спасательной службы

подпись расшифровка подписи

РАСЧЕТ

**на проведение мероприятий по эвакуации
личного состава спасательной службы** _____,

наименование спасательной службы

и членов их семей _____ (название головной организации спасательной службы)

п/п	Наименование структурных подразделений спасательной службы	Подлежит эвакуации			№ СЭП	Пункт(место)		Район разме- щения в заго- родной зоне
		Рабочих и служащих	Членов се- мей	Всего		Посадки	Высадки	
	2	3	4	5	6	7	8	9

Работник, уполномоченный на решение задач в области гражданской
обороны (начальник штаба) _____

наименование спасательной службы

подпись расшифровка подписи

РАСЧЕТ
укрытия личного состава спасательной службы и членов семей в защитных соору-
жениях по состоянию на 1 января 20__г.

п/п	Мероприятия	В пункте(ах) постоянной дислокации, количество защитных сооружений/ количество укрываемых	В загородной зоне, количество защитных сооружений/ Количество укрываемых
	Подлежит укрытию: работников, человек членов их семей, человек Имеется защитных сооружений: убежищ (противорадиационных укрытий), отвечающих нормам инженерно-технических мероприятий гражданской обороны		
	убежищ (противорадиационных укрытий), не отвечающих нормам инженерно-технических мероприятий гражданской обороны		
	Подвалов и других заглубленных помещений Всего укрывается и %укрытия		
	Планируется строительство: Итого будет укрываться, человек		

Работник, уполномоченный на решение задач в области гражданской обороны (начальник штаба) _____

наименование

спасательной

службы

подпись расшифровка подписи

ПЕРЕЧЕНЬ

первоочередных мероприятий по гражданской обороне первой, второй и третьей очередей в спасательных службах субъектов Российской Федерации, муниципальных образованиях и организациях

Мероприятия по гражданской обороне первой очереди

1. Оповещение и сбор руководящего состава, доведение обстановки и постановка задач по выполнению мероприятий, предусмотренных в перечне мероприятий по гражданской обороне первой очереди.
2. Введение круглосуточного дежурства руководящего состава гражданской обороны в пунктах постоянного размещения.
3. Перевод на круглосуточную работу радиовещательных станций и радиотрансляционных узлов.
4. Перевод на круглосуточную работу с сохранением режима радиообмена, установленного для повседневной деятельности, имеющихся средств радиосвязи с органами, осуществляющими управление гражданской обороной.
5. Приведение в готовность защитных сооружений гражданской обороны для укрытия работников спасательных служб, продолжающих работу в военное время.
6. Принятие мер по ускоренному завершению строительства и вводу в эксплуатацию защитных сооружений гражданской обороны.
7. Вывоз на пункты выдачи средств индивидуальной защиты, приборов радиационной, химической разведки и дозиметрического контроля, индивидуальных противохимических пакетов и другого имущества, предназначенного для обеспечения личного состава спасательных служб.
8. Приведение в готовность учреждений сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны.
9. Снижение запасов аварийно-химически опасных веществ до минимальных размеров, обеспечивающих технологический процесс, на опасных производственных объектах в городах и иных населенных пунктах, территории которых отнесены к группам по гражданской обороне, подготовка к снижению запасов взрыво- и пожароопасных веществ.
10. Уточнение готовности безопасных районов для размещения эвакуируемого населения, а также для размещения и хранения материальных и культурных ценностей.
11. Уточнение порядка проведения мероприятий по световой и другим видам маскировки, усиление охраны и противопожарной защиты.
12. Подготовка животноводческих ферм, сооружений и комплексов для обеспечения жизнедеятельности защиты сельскохозяйственных животных, создание и укрытие в них запасов кормов и воды.
13. Направление к месту постоянной работы лиц, находящихся на обучении (повышающих квалификацию) в образовательных учреждениях МЧС

России, учебно-методических центрах по гражданской обороне.

Мероприятия по гражданской обороне второй очереди

1. Оповещение и сбор руководящего состава, доведение обстановки и постановка задач по выполнению мероприятий, предусмотренных в перечне мероприятий по гражданской обороне второй очереди.

2. Перевод на круглосуточный режим работы (по сменам боевого расчета) руководящего состава гражданской обороны.

3. Приведение в полную готовность системы связи и оповещения гражданской обороны.

4. Приведение в готовность защитных сооружений гражданской обороны, метрополитенов, подвалов и других заглубленных сооружений для укрытия населения, культурных ценностей, находящихся в федеральной собственности, и архивных документов, хранящихся в федеральных архивах. Дооборудование, при необходимости, под противорадиационные укрытия подвальных и других заглубленных сооружений.

5. Организация круглосуточного дежурства групп и звеньев по обслуживанию защитных сооружений гражданской обороны.

6. Приведение в готовность в пунктах постоянного размещения (без прекращения производственной деятельности) аварийно-спасательных формирований.

7. Выдача из запасов имущества гражданской обороны средств индивидуальной защиты и приборов дозиметрического контроля личному составу спасательных служб в городах, отнесенных к группам по гражданской обороне, и работникам организаций, отнесенных к категориям по гражданской обороне особой важности и первой категории, расположенных вне этих городов.

8. Подготовка к развертыванию коечной сети медицинских учреждений из городов, отнесенных к группам по гражданской обороне, в безопасных районах загородной зоны, осуществление переадресации поставок медицинского имущества и медицинской техники лечебным учреждениям в безопасные районы.

9. Выдача из запасов имущества гражданской обороны необходимого медицинского имущества лечебным учреждениям, расположенным в безопасных районах.

10. Выписка из лечебных учреждений больных, лечение которых может быть продолжено амбулаторно, сокращение госпитализации плановых больных.

11. Проведение иммунизации населения по эпидемиологическим показаниям.

12. Развертывание медицинских пунктов (санитарных постов) в организациях, продолжающих работу в военное время в городах, отнесенных к группам по ГО.

13. Перевод на круглосуточное дежурство постов радиационного и химического наблюдения, учреждений сети наблюдения и лабораторного контроля гражданской обороны.

14. Оборудование приборами радиационной и химической разведки наземных транспортных средств, речных и воздушных судов (самолетов, вер-

толетов и др.), предназначенных для ведения радиационной и химической разведки.

15. Проведение мероприятий по повышению устойчивости функционирования объектов, необходимых для устойчивого функционирования экономики и выживания населения в военное время.

16. Подготовка к безаварийной остановке промышленных предприятий, прекращающих работу в военное время.

17. Изготовление простейших средств индивидуальной защиты (при необходимости).

18. Подготовка к вывозу в безопасные районы документов, необходимых для служебной деятельности, материальных и культурных ценностей из городов, отнесенных к группам по гражданской обороне.

19. Снижение запасов взрыво- и пожароопасных веществ в организациях, расположенных в городах, отнесенных к группам по гражданской обороне.

20. Проведение подготовительных мероприятий по переводу предприятий строительного комплекса на выпуск конструкций и оборудования для строительства быстровозводимых убежищ и противорадиационных укрытий.

Мероприятия по гражданской обороне третьей очереди

1. Оповещение и сбор руководящего состава доведение обстановки и постановка задач по выполнению мероприятий, предусмотренных в перечне мероприятий по гражданской обороне третьей очереди.

2. Выдача средств индивидуальной защиты личному составу спасательных служб, в городах, отнесенных к группам по гражданской обороне, и в пределах границ зон возможного сильного радиоактивного заражения (загрязнения) и опасного химического заражения, в населенных пунктах с организациями, отнесенными к категориям по гражданской обороне, а также железнодорожными станциями первой и второй категорий.

3. Закладка в защитные сооружения гражданской обороны необходимых запасов материально-технических, продовольственных, медицинских и иных средств.

4. Ускоренное строительство убежищ с упрощенным оборудованием в зонах возможных сильных разрушений городов, отнесенных к группам по гражданской обороне, отдельно стоящих организаций, отнесенных к категории по гражданской обороне особой важности, а также строительство быстро возводимых противорадиационных укрытий (по плану на расчетный год).

5. Строительство простейших укрытий для личного состава спасательных служб, не обеспеченного защитными сооружениями гражданской обороны: в городах, отнесенных к группам по гражданской обороне.

6. Развертывание медицинскими учреждениями городов и иных населенных пунктов, не отнесенных к группам по гражданской обороне, коечной сети больничных баз в безопасных районах

7. Подготовка медицинских учреждений городов, отнесенных к группам по гражданской обороне, к эвакуации в безопасные районы (без прекращения работы).

8. Перевод не транспортабельных больных, находящихся в медицинских

учреждениях городов, отнесенных к группам по гражданской обороне, в защищенные стационары.

9. Уточнение расчетов на проведение эвакуационных мероприятий, развертывание сборных эвакуационных пунктов, пунктов посадки и высадки, приведение в готовность спланированного для эвакуации транспорта.

10. Подготовка запасов имущества гражданской обороны, торговой сети и сети общественного питания к первоочередному обеспечению эвакуируемого населения в безопасных районах.

11. Проведение мероприятий по защите запасов имущества гражданской обороны и источников водоснабжения.

12. Введение в действие планов комплексной маскировки городов, отнесенных к группам по гражданской обороне, а также организаций, являющихся вероятными целями нанесения ударов современными средствами поражения.

При принятии Президентом Российской Федерации решения о непосредственной подготовке к переводу на работу в условиях военного времени при нарастании угрозы агрессии против Российской Федерации до объявления мобилизации

1. Постановка задач по непосредственной подготовке к выполнению мероприятий по планам гражданской обороны и защиты населения (планам гражданской обороны).

2. Уточнение планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны), формализованных документов по гражданской обороне и основных показателей гражданской обороны.

3. Уточнение порядка взаимодействия и обмена информацией в области гражданской обороны при выполнении мероприятий по гражданской обороне первой, второй и третьей очередей.

4. Уточнение состава, должностных лиц, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны и входящих в составы оперативных групп, выводимых на запасные пункты управления, задачи порядка их работы.

5. Проверка готовности систем связи и оповещения гражданской обороны.

6. Уточнение планов поставок продукции (работ, услуг) для обеспечения выполнения мероприятий по гражданской обороне, осуществляемых по мобилиционному плану экономики Саратовской области.

7. Уточнение с органами военного управления маршрутов, порядка использования транспортных средств, техники коммуникаций для проведения эвакуационных мероприятий и создания группировки сил гражданской обороны в безопасных районах.

8. Анализ готовности федеральных органов исполнительной власти, Саратовской области, муниципальных образований и организаций к ведению гражданской обороны, представление докладов о ходе непосредственной подготовки к выполнению мероприятий по гражданской обороне по планам гражданской обороны и защиты населения (планам гражданской обороны).

