

Областное государственное учреждение
дополнительного профессионального образования
«Учебно-методический центр по гражданской
обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной
безопасности Саратовской области»



ПОРЯДОК действий органов местного самоуправления при ликвидации чрезвычайных ситуаций

Методические материалы

Саратов

2024

М.С. Подковыркин – преподаватель ОГУ ДПО «УМЦ ГОЧС и ПБ Саратовской области»;

В.В. Барышев – преподаватель ОГУ ДПО «УМЦ ГОЧС и ПБ Саратовской области»;

М.Д. Третьяков– преподаватель ОГУ ДПО «УМЦ ГОЧС и ПБ Саратовской области».

Порядок действий органов местного самоуправления при ликвидации чрезвычайных ситуаций:– Саратов: Областное государственное учреждение дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Саратовской области», 2024. – 28 с.

Настоящие методические материалы по организации действий при ликвидации чрезвычайных ситуаций предназначены для руководителей органов местного самоуправления.

Методические материалы следует использовать с учётом действующего законодательства Российской Федерации, Саратовской области и нормативных правовых условий и складывающейся обстановки при возникновении чрезвычайных ситуаций.

©Авт.-сост. М.С. Подковыркин,
В.В. Барышев, М.Д. Третьяков

© ОГУ ДПО «УМЦ ГОЧС и ПБ
Саратовской области», 2024

ОБОЗНАЧЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ

ЕДДС МО	Единая дежурная диспетчерская служба муниципального образования
РСЧС	Единая государственная система предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций
ФП РСЧС	Функциональные подсистемы РСЧС
СТП РСЧС	Саратовская территориальная подсистема РСЧС
ФОИВ	Федеральные органы исполнительной власти
ТО ФОИВ	Территориальные органы федеральных органов исполнительной власти
ОМСУ	Органы местного самоуправления
ЦУКС	Центр управления в кризисных ситуациях
ЧС	Чрезвычайная ситуация природного и техногенного характера
Комиссия по ЧС и ОПБ	Комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности
ОШ ЛЧС	Оперативный штаб ликвидации чрезвычайных ситуаций

Перечень основных нормативных и правовых актов в области защиты населения и территорий от ЧС

1. Федеральный закон РФ от 21 декабря 1994 № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

2. Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

3. Постановление Правительства РФ от 21 мая 2007 г. № 304 «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

4. Приказ МЧС России от 11 января 2021 № 2 «Об утверждении Инструкции о сроках и формах представления информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».

5. Постановление Правительства Саратовской области от 7 ноября 2005 г. № 381-П «О Саратовской территориальной подсистеме единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».

6. «Методические рекомендации по организации действий органов государственной власти и органов местного самоуправления при ликвидации чрезвычайных ситуаций». Утверждены решением Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности Протокол № 4 от 17 апреля 2015 года.

1. Классификация чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера подразделяются на:

а) ЧС *локального характера*, в результате которой территория, на которой сложилась чрезвычайная ситуация и нарушены условия жизнедеятельности людей (далее также зона чрезвычайной ситуации), не выходит за пределы территории организации (объекта), при этом количество людей, погибших и (или) получивших ущерб здоровью, составляет не более 10 человек либо размер ущерба окружающей природной среде и материальных потерь (далее - размер материального ущерба) составляет не более 360 тыс. рублей;

б) ЧС *муниципального характера*, в результате которой зона чрезвычайной ситуации не выходит за пределы территории одного муниципального образования, при этом количество людей, погибших и (или) получивших ущерб здоровью, составляет не более 50 человек либо размер материального ущерба составляет не более 18 млн. рублей, а также данная чрезвычайная ситуация не может быть отнесена к ЧС локального характера;

в) ЧС *межмуниципального характера*, в результате которой зона чрезвычайной ситуации затрагивает территорию двух и более муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов, расположенных на территории одного субъекта Российской Федерации, или внутригородских территорий города федерального значения, при этом количество людей, погибших и (или) получивших ущерб здоровью, составляет не более 50 человек либо размер материального ущерба составляет не более 18 млн. рублей;

г) ЧС *регионального характера*, в результате которой зона чрезвычайной ситуации не выходит за пределы территории одного субъекта Российской Федерации, при этом количество людей, погибших и (или) получивших ущерб здоровью, составляет свыше 50 человек, но не более 500 человек либо размер материального ущерба составляет свыше 18 млн. рублей, но не более 1,8 млрд, рублей;

д) ЧС *межрегионального характера*, в результате которой зона чрезвычайной ситуации затрагивает территорию двух и более субъектов Российской Федерации, при этом количество людей, погибших и (или) получивших ущерб здоровью, составляет свыше 50 человек, но не более 500 человек либо размер материального ущерба составляет свыше 180 млн. рублей в каждом из указанных субъектов Российской Федерации при условии, что зона чрезвычайной ситуации в каждом из указанных субъектов Российской Федерации затрагивает территорию двух и более муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов или внутригородских территорий города федерального значения, при этом общий размер материального ущерба составляет не более 1,8 млрд. рублей;

е) ЧС *федерального характера*, в результате которой количество людей, погибших и (или) получивших ущерб здоровью, составляет свыше 500 человек либо размер материального ущерба составляет свыше 1,8 млрд, рублей.

Классификация чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера не распространяется на ЧС в лесах, возникшие вследствие лесных пожаров.

2. Режимы функционирования органов управления и сил СТП РСЧС.

Органы управления и силы СТП РСЧС **функционируют в режиме:**

- *повседневной деятельности* - при отсутствии угрозы возникновения ЧС;
- *повышенной готовности* - при угрозе возникновения ЧС;
- *чрезвычайной ситуации* - при возникновении и ликвидации ЧС.

Режим функционирования для соответствующих органов управления и сил СТП РСЧС вводится решением Президента Российской Федерации, Правительственной комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности или решениями Правительства Российской Федерации, решениями Губернатора Саратовской области (далее также Губернатор), руководителями ОМСУ и организаций в зависимости от обстановки, прогнозирования угрозы чрезвычайной ситуации и возникновения чрезвычайной ситуации.

При введении режима чрезвычайной ситуации в зависимости от классификации ЧС, а также от других факторов, влияющих на безопасность жизнедеятельности населения и требующих принятия дополнительных мер по защите населения и территорий от ЧС, устанавливается один из следующих **уровней реагирования:**

а) *объектовый* уровень реагирования - решением руководителя организации при возникновении ЧС локального характера и ее ликвидации силами и средствами организации;

б) *местный* уровень реагирования:

- решением главы местной администрации городского поселения при возникновении ЧС муниципального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств организаций и ОМСУ городского поселения;

- решением главы местной администрации муниципального района при возникновении ЧС муниципального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств организаций и ОМСУ муниципального района;

- решением главы местной администрации городского округа при возникновении ЧС муниципального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств организаций и ОМСУ городского округа;

в) *региональный* уровень реагирования - решением Губернатора при возникновении ЧС регионального или межмуниципального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств организаций, ОМСУ городского поселения, муниципального района, городского округа и ОИВ области, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации;

г) *федеральный* уровень реагирования — решениями Правительства Российской Федерации при возникновении чрезвычайной ситуации федерального или межрегионального характера и привлечении к ее ликвидации сил и средств федеральных органов исполнительной власти и государственных

корпораций и (или) сил и средств исполнительных органов двух и более субъектов Российской Федерации, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации;

д) *особый* уровень реагирования — решением Президента Российской Федерации при ликвидации чрезвычайной ситуации с привлечением в соответствии с законодательством Российской Федерации специально подготовленных сил и средств Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск и воинских формирований, устанавливается особый уровень реагирования.

При введении режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, а также при установлении уровня реагирования для соответствующих органов управления и сил СТП РСЧС Губернатор или должностное лицо, указанное выше, может:

- определять руководителя работ по ликвидации чрезвычайной ситуации и принимать *дополнительные меры по защите* населения и территорий от ЧС;
- ограничивать доступ людей и транспортных средств на территорию, на которой существует угроза возникновения ЧС, а также в зону чрезвычайной ситуации;
- определять порядок разбронирования резервов материальных ресурсов, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, за исключением государственного материального резерва;
- определять порядок использования транспортных средств, средств связи и оповещения, а также иного имущества ОГВ, ОМСУ и организаций;
- приостанавливать деятельность организации, оказавшейся в зоне чрезвычайной ситуации, если существует угроза безопасности жизнедеятельности работников данной организации и иных граждан, находящихся на ее территории;
- осуществлять меры, обусловленные развитием ЧС, не ограничивающие права и свободы человека и гражданина и направленные на защиту населения и территорий от чрезвычайной ситуации, создание необходимых условий для предупреждения и ликвидации ЧС и минимизации ее негативного воздействия.

Решениями Губернатора, руководителей ОМСУ и организаций о введении для соответствующих органов управления и сил СТП РСЧС режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации определяются:

- обстоятельства, послужившие основанием для введения режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации;
- границы территории, на которой может возникнуть ЧС, или границы зоны чрезвычайной ситуации;
- силы и средства, привлекаемые к проведению мероприятий по предупреждению и ликвидации ЧС;
- перечень мер по обеспечению защиты населения от ЧС или организации работ по ее ликвидации;
- должностные лица, ответственные за осуществление мероприятий по предупреждению ЧС, или руководитель работ по ликвидации чрезвычайной ситуации.

Губернатор, руководители ОМСУ и организаций информируют население через средства массовой информации и по иным каналам связи о введении на конкретной территории соответствующих режимов функционирования органов управления и сил СТП РСЧС, а также мерах по обеспечению безопасности населения.

При устранении обстоятельств, послуживших основанием для введения на соответствующих территориях режима повышенной готовности или режима чрезвычайной ситуации, Губернатор, руководители ОМСУ и организаций отменяют установленные режимы функционирования органов управления и сил СТП РСЧС.

Органы местного самоуправления самостоятельно:

а) осуществляют подготовку и содержание в готовности необходимых сил и средств для защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также подготовку населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций;

б) принимают решения об отнесении возникших чрезвычайных ситуаций к чрезвычайным ситуациям муниципального характера, организуют и осуществляют проведение эвакуационных мероприятий при угрозе возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций;

в) осуществляют информирование населения о чрезвычайных ситуациях;

г) осуществляют финансирование мероприятий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

д) создают резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

е) организуют и проводят аварийно-спасательные и другие неотложные работы, а также поддерживают общественный порядок при их проведении; при недостаточности собственных сил и средств обращаются за помощью к исполнительным органам субъектов Российской Федерации;

ж) содействуют устойчивому функционированию организаций в чрезвычайных ситуациях;

з) создают при органах местного самоуправления постоянно действующие органы управления, специально уполномоченные на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

и) вводят режим повышенной готовности или чрезвычайной ситуации для соответствующих органов управления и сил единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

к) устанавливают местный уровень реагирования;

л) участвуют в создании, эксплуатации и развитии системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112";

м) создают и поддерживают в постоянной готовности муниципальные системы оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях;

н) осуществляют сбор информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обмен такой информацией, обеспечивают, в том числе с использованием комплексной системы экстренного

оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций, своевременное оповещение населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;

о) разрабатывают и утверждают планы действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций на территориях муниципальных образований;

п) устанавливают при ликвидации чрезвычайных ситуаций федерального, межрегионального, регионального, межмуниципального и муниципального характера факты проживания граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в жилых помещениях, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, нарушения условий их жизнедеятельности и утраты ими имущества в результате чрезвычайной ситуации.

Органы местного самоуправления содействуют федеральному органу исполнительной власти, уполномоченному на решение задач в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в предоставлении участков для установки и (или) в установке специализированных технических средств оповещения и информирования населения в местах массового пребывания людей, а также в предоставлении имеющихся технических устройств для распространения продукции средств массовой информации, выделении эфирного времени в целях своевременного оповещения и информирования населения о чрезвычайных ситуациях и подготовки населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций.

Основными мероприятиями, проводимыми органами управления и силами СТП РСЧС, являются:

в режиме повседневной деятельности:

- изучение состояния окружающей среды, мониторинг опасных природных явлений и техногенных процессов, способных привести к возникновению чрезвычайных ситуаций, прогнозирование ЧС, а также оценка их социально-экономических последствий;

- сбор, обработка и обмен в установленном порядке информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

- разработка и реализация целевых и научно-технических программ и мер по предупреждению чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности;

- планирование действий органов управления и сил СТП РСЧС, организация подготовки и обеспечения их деятельности;

- подготовка населения в области защиты от чрезвычайных ситуаций, в том числе к действиям при получении сигналов экстренного оповещения;

- пропаганда знаний в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;

- руководство созданием, размещением, хранением и восполнением резервов материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- проведение в пределах своих полномочий государственной экспертизы, надзора и контроля в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и обеспечения пожарной безопасности;
- осуществление в пределах своих полномочий необходимых видов страхования;
- проведение мероприятий по подготовке к эвакуации населения, материальных и культурных ценностей в безопасные районы, их размещению и возвращению соответственно в места постоянного проживания либо хранения, а также жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях;
- ведение статистической отчетности о чрезвычайных ситуациях, участие в расследовании причин аварий и катастроф, а также выработке мер по устранению причин подобных аварий и катастроф;

в режиме повышенной готовности:

- усиление контроля за состоянием окружающей среды, мониторинг опасных природных явлений и техногенных процессов, способных привести к возникновению чрезвычайных ситуаций, прогнозирование ЧС, а также оценка их социально-экономических последствий;
- введение при необходимости круглосуточного дежурства руководителей и должностных лиц органов управления и сил СТП РСЧС на стационарных пунктах управления;
- оповещение Губернатора (председателя Комиссии по ЧС и ОПБ Саратовской области), а при необходимости сбор членов Комиссии по ЧС и ОПБ Саратовской области, руководителей ТО ФОИВ, ОИВ области, проводимые оперативной дежурной сменой ЦУ КС Главного управления МЧС России по Саратовской области по распоряжению Губернатора (председателя Комиссии по ЧС и ОПБ Саратовской области);
- непрерывный сбор, обработка и передача органам управления и силам СТП РСЧС данных о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях, информирование населения о приемах и способах защиты от них;
- принятие оперативных мер по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижению размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, а также повышению устойчивости и безопасности функционирования организаций в ЧС;
- уточнение планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и иных документов;
- приведение при необходимости сил и средств СТП РСЧС в готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации, формирование оперативных групп и организация выдвижения их в предполагаемые районы действий;
- восполнение при необходимости резервов материальных ресурсов, созданных для ликвидации чрезвычайных ситуаций;

- проведение при необходимости эвакуационных мероприятий;

в режиме чрезвычайной ситуации:

- непрерывный контроль за состоянием окружающей среды, мониторинг и прогнозирование развития возникших чрезвычайных ситуаций, а также оценка их социально-экономических последствий;

- оповещение руководителей ФОИВ, Правительства Саратовской области, ОМСУ и организаций, а также населения о возникших чрезвычайных ситуациях;

- оповещение и сбор руководителей ТО ФОИВ, членов Комиссии по ЧС и ОПБ Саратовской области, проводимые оперативной дежурной сменой ЦУКС Главного управления МЧС России по Саратовской области по распоряжению Губернатора (председателя Комиссии по ЧС и ОПБ Саратовской области);

- проведение мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- оповещение Губернатора (председателя Комиссии по ЧС и ОПБ Саратовской области), проводимое оперативной дежурной сменой ЦУКС Главного управления МЧС России по Саратовской области;

- организация работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и всестороннему обеспечению действий сил и средств СТП РСЧС, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших ЧС;

- непрерывный сбор, анализ и обмен информацией об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и в ходе проведения работ по ее ликвидации;

- организация и поддержание непрерывного взаимодействия ТО ФОИВ, ОИВ области, ОМСУ и организаций по вопросам ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;

- проведение мероприятий по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях;

- создание ОШ ЛЧС;

- информирование населения о чрезвычайных ситуациях, их параметрах и масштабах, поражающих факторах, принимаемых мерах по обеспечению безопасности населения и территорий, приемах и способах защиты, порядке действий, правилах поведения в зоне чрезвычайной ситуации, о правах граждан в области защиты населения и территорий от ЧС и социальной защиты пострадавших, в том числе о праве получения предусмотренных законодательством Российской Федерации выплат, о порядке восстановления утраченных в результате ЧС документов.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций осуществляется:

- силами и средствами организаций при локальных ЧС;
- силами и средствами организаций, ОМСУ, на территории которых произошла чрезвычайная ситуация при муниципальных ЧС;

• силами и средствами организаций, ОМСУ, оказавшихся в зоне чрезвычайной ситуации, ОИВ области и областных организаций при межмуниципальных и региональных ЧС.

При недостаточности указанных сил и средств привлекаются в установленном порядке силы и средства ФОИВ и вышестоящего звена СТП РСЧС.

Руководство силами и средствами, привлеченными к ликвидации чрезвычайных ситуаций, и организацию их взаимодействия осуществляют руководители ликвидации ЧС.

Руководители аварийно-спасательных служб и аварийно-спасательных формирований, прибывшие в зоны чрезвычайных ситуаций первыми, принимают полномочия руководителей ликвидации ЧС и исполняют их до прибытия руководителей ликвидации ЧС, определенных законодательством Российской Федерации и законодательством области, планами действий по предупреждению и ликвидации ЧС или назначенных Правительством Саратовской области, ОМСУ, руководителями организаций, к полномочиям которых отнесена ликвидация ЧС.

Руководители ликвидации чрезвычайных ситуаций по согласованию с Правительством Саратовской области, ОМСУ и организациями, на территориях которых возникла ЧС, устанавливают границы зоны чрезвычайной ситуации, порядок и особенности действий по ее локализации, а также принимают решения по проведению аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Решением руководителей ликвидации чрезвычайных ситуаций могут создаваться ОШ ЛЧС, а также другие нештатные структуры управления и обеспечения (оперативные группы, рабочие участки и сектора, пункты сосредоточения резерва сил и средств, питания, сбора эвакуируемых людей и имущества, оказания медицинской помощи и другие).

Решения руководителей ликвидации чрезвычайных ситуаций являются обязательными для всех граждан и организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

В соответствии с законодательством руководитель ликвидации чрезвычайной ситуации осуществляет руководство ликвидацией ЧС силами и средствами ОИВ области, ОМСУ, организаций, на территориях которых сложилась ЧС, а также привлеченными силами и средствами ТО ФОИВ, в полномочия которых входит решение задач в области защиты населения и территорий от ЧС.

В случае крайней необходимости руководители ликвидации чрезвычайных ситуаций вправе самостоятельно принимать решения по следующим вопросам:

- проведение эвакуационных мероприятий;
- остановка деятельности организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации;
- проведение аварийно-спасательных работ на объектах и территориях организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации;

- ограничение доступа людей в зону чрезвычайной ситуации;
- разбронирование в установленном порядке резервов материальных ресурсов организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации, за исключением материальных ценностей государственного материального резерва;
- использование в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, средств связи и оповещения, транспортных средств и иного имущества организаций, находящихся в зоне чрезвычайной ситуации;
- привлечение к проведению работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций нештатных и общественных аварийно-спасательных формирований, а также спасателей, не входящих в состав указанных формирований, при наличии у них документов, подтверждающих их аттестацию на проведение аварийно-спасательных работ;
- привлечение на добровольной основе населения к проведению неотложных работ, а также отдельных граждан, не являющихся спасателями, к проведению аварийно-спасательных работ;
- принятие других необходимых мер, обусловленных развитием чрезвычайных ситуаций и ходом работ по их ликвидации.

Руководители ликвидации чрезвычайных ситуаций незамедлительно информируют о принятых ими в случае крайней необходимости решениях соответствующие ОИВ области, ОМСУ и организации.

Порядок (регламент) действий главы местной администрации муниципального образования (председателя Комиссии по ЧС и ОПБ МО) при возникновении чрезвычайных ситуаций муниципального характера

ВАРИАНТ

1. Настоящий регламент определяет порядок действий главы местной администрации муниципального образования (председателя Комиссии по ЧС и ОПБ МО) при возникновении чрезвычайных ситуаций.

2. Действия главы местной администрации муниципального образования (председателя Комиссии по ЧС и ОПБ МО) при возникновении чрезвычайных ситуаций определяются характером, масштабом, степенью опасности, потребностью сил и средств для их ликвидации и осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством Саратовской области, иными нормативными правовыми актами, а также нормативными правовыми актами муниципального образования.

3. Основными задачами главы местной администрации муниципального образования (председателя Комиссии по ЧС и ОПБ МО) по защите населения и территории при возникновении чрезвычайных ситуаций являются:

- обеспечение безопасности и условий нормальной жизнедеятельности населения, функционирования социально-экономического комплекса и инфраструктуры;
- организация и осуществление комплексной защиты населения и территории МО при возникновении чрезвычайных ситуаций;
- обеспечение деятельности органов управления и сил, привлекаемых к ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- организация взаимодействия с ТО ФОИВ и организациями при ликвидации чрезвычайных ситуаций;
- организация ликвидации чрезвычайных ситуаций.

4. Для ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий привлекаются силы и средства муниципального звена СТП РСЧС (далее - МЗ), силы и средства ТО ФОИВ и организаций, расположенных на территории муниципального образования в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

5. Органом управления по ликвидации чрезвычайных ситуаций является ОШ ЛЧС.

6. При возникновении чрезвычайной ситуации оповещение должностных лиц органов управления и сил МЗ осуществляется в установленном порядке ЕДДС МО.

7. Порядок действий главы местной администрации муниципального образования (председателя Комиссии по ЧС и ОПБ МО) при ликвидации чрезвычайных ситуаций:

7.1. Получение информации от дежурного ЕДДС МО (других источников) об угрозе (возникновении) ЧС, уточнение ее параметров. Отдача распоряжения дежурному ЕДДС МО на:

проведение оповещения и сбора личного состава ТО ФОИВ, ОМСУ, Комиссии по ЧС и ОПБ МО (согласно списку);

направление в зону ЧС оперативной группы Комиссии по ЧС и ОПБ МО, сил и средств первого эшелона.

7.2. Отдача распоряжения на:

- проведение заседания Комиссии по ЧС и ОПБ МО;
- подготовку проекта распорядительного акта (решения) главы местной администрации МО на введение режима чрезвычайной ситуации;
- подготовку и направление председателю Комиссии по ЧС и ОПБ Саратовской области:

- донесений по формам 1 - 4 / ЧС (в соответствии с Приказом МЧС России от 11 января 2021 № 2 «Об утверждении Инструкции о сроках и формах представления информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»);

- карты района ЧС;

- справки по силам и средствам, привлекаемым к ликвидации ЧС;

- текстового решения на ликвидацию ЧС.

7.3. Прием доклада дежурного ЕДДС МО о результатах оповещения.

7.4. Принятие на основе полученных данных об обстановке предварительного решения.

7.5. Уточнение задачи дежурному ЕДДС МО по перечню должностных лиц, привлекаемых на уточнение задач.

7.6. Постановка (уточнение) главой местной администрации муниципального образования (председателем Комиссии по ЧС и ОПБ МО) задач должностным лицам МО, членам Комиссии по ЧС и ОПБ МО на организацию работ по ликвидации ЧС.

7.7. Контроль организации работ по ликвидации ЧС.

7.8. Оценка обстановки (на основе информации, полученной от ЕДДС МО, оперативной группы и других источников) и контроль подготовки проекта решения главы местной администрации МО на введение режима чрезвычайной ситуации и определение руководителя работ по ликвидации ЧС.

7.9. Подписание решения главы местной администрации МО на введение режима чрезвычайной ситуации. Направление в район ЧС сил и средств второго эшелона.

7.10. Контроль выработки Комиссией по ЧС и ОПБ МО предложений в решение на ликвидацию ЧС.

7.11. Контроль, через Комиссию по ЧС и ОПБ МО, оперативную группу, выполнения мероприятий по:

- непрерывному контролю за состоянием окружающей среды,

прогнозированию развития возникших чрезвычайных ситуаций и их последствий;

- оповещению руководителей ФОИВ, ОИВ области, ОМСУ и организаций, а также населения о возникших чрезвычайных ситуациях;

- проведению мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;

- организации работ по ликвидации чрезвычайных ситуаций и всестороннему обеспечению действий сил и средств МЗ, поддержанию общественного порядка в ходе их проведения, а также привлечению при необходимости в установленном порядке общественных организаций и населения к ликвидации возникших ЧС;

- непрерывному сбору, анализу и обмену информацией об обстановке в зоне чрезвычайной ситуации и в ходе проведения работ по ее ликвидации;

- организации и поддержании непрерывного взаимодействия ФОИВ, ОИВ области, ОМСУ и организаций по вопросам ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий;

- проведению мероприятий по жизнеобеспечению населения в чрезвычайных ситуациях.

7.12. Подведение итогов работ за сутки, постановка задач на следующие сутки.

7.13. Доклад по завершению ликвидации ЧС (АСДНР) Губернатору (председателю Комиссии по ЧС и ОПБ Саратовской области) о выполнении работ, принятых решениях и проблемных вопросах.

7.14. Возвращение сил и средств в места постоянной дислокации.

7.15. Контроль подготовки анализа ликвидации ЧС.

8. Руководитель работ по ликвидации чрезвычайной ситуации:

- заслушивает представителей муниципальных образований, руководителей организаций, попавших в зону чрезвычайной ситуации, о сложившейся обстановке в районе чрезвычайной ситуации;

- принимает решение на проведение мероприятий по ликвидации чрезвычайной ситуации;

- определяет участки (сектора), объемы, виды и способы ведения на них аварийно-спасательных работ, назначает руководителей работ по ликвидации чрезвычайной ситуации на участках (секторах);

- ставит задачи руководителям аварийно-спасательных формирований (служб, подразделений) и работ на участках (секторах), организует их взаимодействие, обеспечивает выполнение поставленных задач;

- разворачивает пункт управления, определяет порядок связи с руководителями аварийно-спасательных формирований (служб, подразделений) и работ на участках (секторах), взаимодействующими органами управления МЗ;

- осуществляет контроль за изменением обстановки в ходе проведения аварийно-спасательных работ, принимает по ним соответствующие решения;

- привлекает при необходимости дополнительные силы и средства, организует их встречу, размещение и расстановку;
- создает резерв сил и средств, организует посменную работу, питание и отдых людей;
- назначает ответственное должностное лицо за соблюдением мер безопасности при проведении аварийно-спасательных работ;
- организует пункты сбора пострадавших и оказание первой медицинской помощи;
- организует своевременное доведение информации об изменении обстановки и ходе проведения аварийно-спасательных работ до населения;
- заслушивает по окончании выполнения работ доклады руководителей аварийно-спасательных формирований (служб, подразделений), при необходимости лично проверяет их завершение;
- докладывает главе местной администрации муниципального образования о ходе выполнения и завершении работ по ликвидации чрезвычайной ситуации;
- определяет порядок убытия с места проведения аварийно-спасательных работ сил и средств, участвовавших в ликвидации чрезвычайной ситуации.

9. После ликвидации чрезвычайной ситуации:

9.1. Глава местной администрации муниципального образования (председатель Комиссии по ЧС и ОПБ МО) оценивает действия привлекавшихся к ликвидации чрезвычайной ситуации и ставит задачи по устранению имевших место недостатков, повышению готовности к работе в ЧС.

9.2. Руководители организаций проводят анализ деятельности должностных лиц, сил и средств, привлекавшихся к выполнению задач по ликвидации чрезвычайной ситуации, и на его основе определяют меры по повышению их готовности к действиям по предназначению.

**Типовой алгоритм работы главы местной администрации муниципального образования
(председателя Комиссии по ЧС и ОПБ МО) при угрозе и возникновении чрезвычайной ситуации природного и
техногенного характера**

№ п/п	Выполняемые задачи	Последовательность действий	Нормативное время выполнения	Отрабатываемые документы
1.	Оповещение руководящего состава и дежурных сил МЗ об угрозе возникновения (возникновении) ЧС	1. Получение информации от ЕДДС МО об угрозе (факте) ЧС.	Ч+00.01	Информация по форме 1/ЧС «Донесение об угрозе (прогнозе) чрезвычайной ситуации»
		2. Организация оповещения руководящего состава и дежурных сил МЗ СТП РСЧС о возникновении ЧС.	Ч+00.02	
		3. Организация информационного обмена с взаимодействующими органами МЗ СТП РСЧС.	Ч+00.02	
		4. Организация выполнения первоочередных мероприятий по защите населения и территории силами постоянной готовности МЗ СТП РСЧС.	Ч+00.03	
		5. Принятие решения о сборе Комиссии по ЧС и ОПБ МО.	Ч+00.04	
		6. Представление доклада Губернатору и доклада в ЦУКС ГУ МЧС России по Саратовской области о факте возникновения ЧС, пострадавшем населении и выполненных мероприятиях.	Ч+00.05	Текстовая информация, информация (донесение) о факте и основных параметрах чрезвычайных ситуаций (форма 2/ЧС)

2.	Оценка обстановки и прогнозирование	1. Направление оперативной группы Комиссии по ЧС и ОПБ МО в район ЧС.	Ч+00.30(рабочее) Ч+02.00 (не рабочее)	
		2. Получение данных об обстановке в зоне ЧС от старшего оперативной группы Комиссии по ЧС и ОПБ МО.	Через 30 минут с момента прибытия в район ЧС - постоянно	
		3. Представление доклада в ЦУКС ГУ МЧС России Саратовской области о мерах по защите населения и территорий, ведении аварийно-спасательных и других неотложных работ.	Ч+02.00	Информация (донесение) о мерах по защите населения и территорий, ведении аварийно-спасательных и других неотложных работ (форма 3/ЧС)
		4. Сбор членов Комиссии по ЧС и ОПБ МО.	Ч+02.00	
		5. Проведение экстренного заседания Комиссии по ЧС и ОПБ МО с заслушиванием предложений членов Комиссии по ЧС и ОПБ МО.	Ч+02.00-02.15	Протокол заседания Комиссии по ЧС и ОПБ МО
		6. Анализ обстановки и прогноз развития ЧС на основании данных оперативной группы, предложений Комиссии по ЧС и ОПБ МО.	Ч+02.15	
		7. Разработка, принятие и доведение до исполнителей Решения о ликвидации ЧС.	Ч+02.25	Решение (распоряжение) Комиссии по ЧС и ОПБ МО на ликвидацию ЧС

		8. Введение в действие Плана действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера муниципального	Ч+02.25	
3.	Проведение аварийно-спасательных работ в зоне ЧС	1. Формирование ОШ ЛЧС, назначение руководителя АСДНР в зоне ЧС.	Ч+02.25	
		2. Организация контроля проведения	Ч+00.03	
		3. Привлечение необходимых сил и средств для проведения АСДНР. При недостатке собственных сил и средств разработка запроса на имя Губернатора о привлечении	Ч+02.35	
		4. Контроль обеспечения действий сил и средств по проведению АСДНР (по всем видам обеспечения)	Ч+02.40	
		5. Организация контроля использования финансовых и материальных ресурсов для проведения АСДНР и ликвидации ЧС, в т.ч. из резервных фондов.	Ч+03.00	Распоряжение главы местной администрации муниципального образования о выделении финансовых и материальных ресурсов

		6. Представление доклада в ЦУ КС ГУ МЧС России по Саратовской области о силах и средствах, задействованных для ликвидации чрезвычайной ситуации.	Ч+03.00	Информация (донесение) о силах и средствах, задействованных для ликвидации чрезвычайной ситуации (форма 4/ЧС)
4.	Оповещение населения об угрозе возникновения вторичных факторов поражения (возникновения пожара, повреждения коммуникаций) предупреждение людей о принятии необходимых мер защиты	1. Организация оповещения населения об угрозе возникновения вторичных факторов поражения (возникновения пожара, повреждения коммуникаций и т.д.), предупреждение населения о принятии необходимых мер защиты посредством задействования технических средств и СМИ (при необходимости).	Ч+01.30	Текстовый документ
		2. Организация информирования населения о факте ЧС, проведении АСДНР, действиях населения в районах, граничащих с зоной ЧС.	Ч+01.30	Текстовый документ

5.	Оказание всех видов помощи пострадавшим в зоне ЧС	1. Контроль проведения мероприятий по оказанию требующихся видов медицинской и психологической помощи пострадавшим.	Ч+02.30	
		2. Контроль проведения эвакуационных мероприятий (при необходимости).	Ч+03.00	Распоряжение эвакуационной комиссии
		3. Контроль проведения мероприятий по первоочередному размещению и всестороннему жизнеобеспечению пострадавших и эвакуируемых граждан.	Ч+03.00	муниципального образования о проведении эвакомероприятий
		4. Контроль приема и размещения родственников погибших и пострадавших.	Ч+06.00	

6.	Проведение восстановительных работ, всесторонняя оценка ущерба и возмещение в установленном порядке понесённых затрат	1. Организация проведения восстановительных работ (при необходимости).	Ч+06.00	
		2. Организация сбора информации о понесенных затратах и оценки ущерба.	Ч+07.00	Акты оценки ущерба, сметы и т.д.
		3. Организация сбора документов по вопросам осуществления страховых выплат, компенсаций, пособий, получения гуманитарной помощи и т.д.	Ч+07.00	
		4. Итоговое донесение о чрезвычайной ситуации	Ч+ до 15 сут.	Итоговое донесение о чрезвычайной ситуации (форма 5/ЧС)

Результат выполнения задач

Результат выполнения задач				
№ п/п	Выполненные мероприятия	Нормативное время		Факт. время
		В рабочее время	В нерабочее время	
1.	Оповещение руководящего состава и дежурных сил МЗ СТП РСЧС о возникновении ЧС.	Ч+00.10	Ч+00.30	
2.	Прибытие сил постоянной готовности в зону ЧС	Определить по факту в зависимости от требований руководящих документов	Определить по факту в зависимости от требований руководящих документов	
3.	Сбор Комиссии по ЧС и ОПБ МО	Ч+00.30	Ч+02.00	
4.	Представление доклада Губернатору и доклада в ЦУКС ГУ МЧС России по Саратовской области о факте возникновения ЧС, пострадавшем населении и выполненных мероприятиях по форме 2/ЧС	Ч+00.05	Ч+00.05	
5.	Представление доклада в ЦУКС ГУ МЧС России по Саратовской области о мерах по защите населения и территорий, ведении аварийно-спасательных и других неотложных работ по форме 3/ЧС	Ч+02.00	Ч+02.00	
6.	Представление доклада в ЦУКС ГУ МЧС России по Саратовской области о силах и средствах, задействованных для ликвидации чрезвычайной ситуации по форме 4/ЧС	Ч+03.00	Ч+03.00	
7.	Завершение проведения АСДНР	Определить по факту	Определить по факту	
8.	Итоговое донесение о чрезвычайной ситуации	Ч+ до 15 сут.	Ч+ до 15 сут.	

**Перечень мероприятий по организации первоочередного жизнеобеспечения населения,
пострадавшего в чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера**

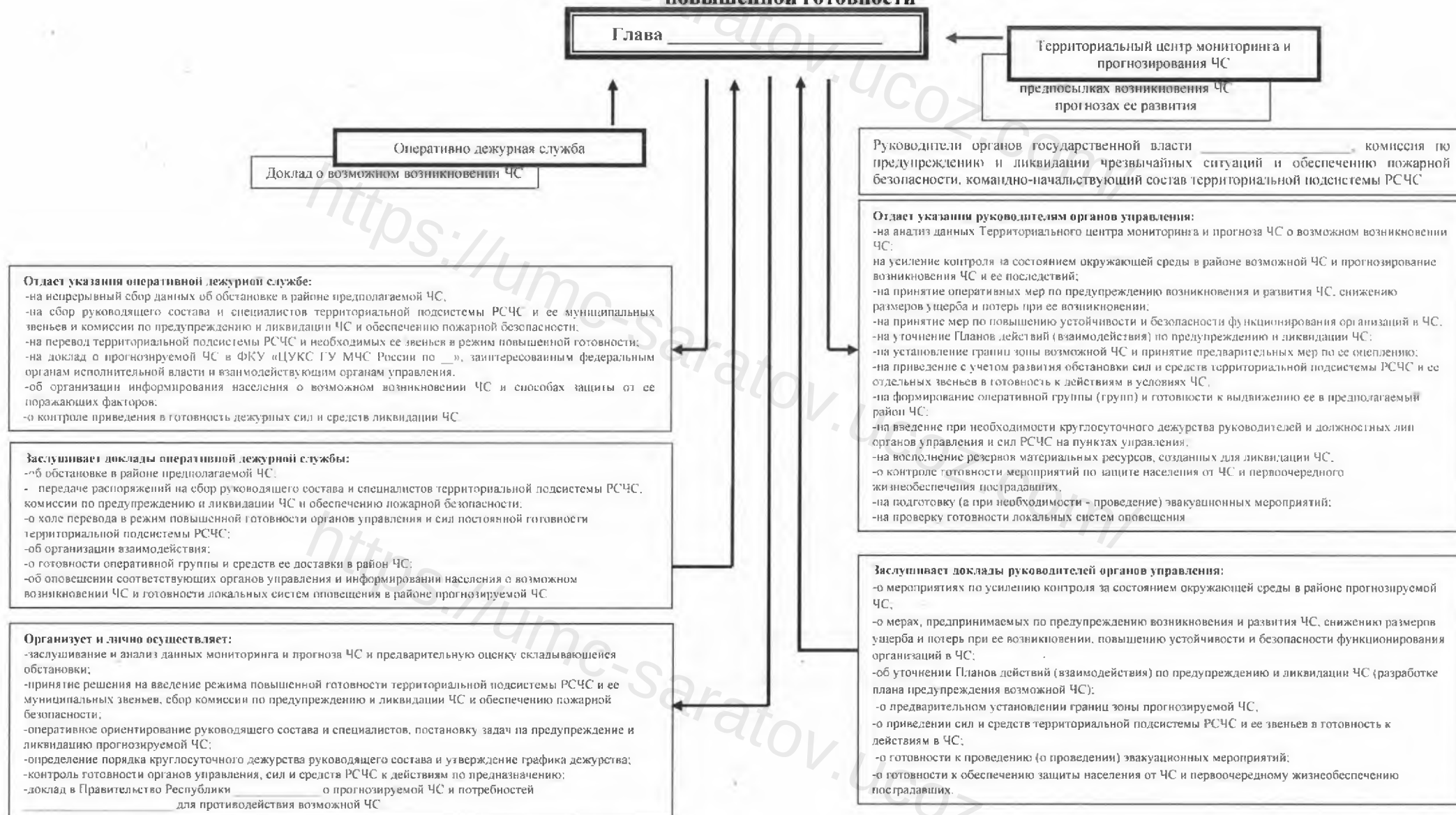
№ п/п	Перечень работ (задач) по первоочередному жизнеобеспечению
Обеспечение продовольствием и питьевой водой	
1.	Уточнение количества пострадавшего населения и потребного количества продовольствия и питьевой воды
2.	Организация доставки необходимого количества продовольствия и питьевой воды пострадавшему населению
3.	Организация приема, охраны, учета, хранения и выдачи поставленного продовольствия и питьевой воды, в том числе в виде гуманитарной помощи
4.	Организация (при необходимости) трехразового питания пострадавшего населения на базе стационарных пунктов питания (кафе, рестораны, бары, закусочные, столовые)*
Обеспечение вещевым имуществом и предметами первой необходимости	
1.	Уточнение потребного количества предметов первой необходимости и вещевого имущества
2.	Организация доставки предметов первой необходимости и вещевого имущества пострадавшему населению
3.	Организация приема, охраны, учета, хранения и выдачи поставленного вещевого имущества и предметов первой необходимости, в том числе в виде гуманитарной помощи
Транспортное обеспечение	
1.	Обеспечение пострадавшего населения транспортными средствами для проведения эвакуационных мероприятий
2.	Обеспечение транспортных средств, привлекаемых к ликвидации чрезвычайных ситуаций, горюче-смазочными материалами
3.	Создание специального органа по формированию и отправке колонн эвакуируемых граждан к местам временного размещения (при необходимости)
4.	Создание специального органа по учету использования горюче-смазочных материалов
Медицинское обеспечение	
1.	Уточнение потребности пострадавшего населения в медицинском персонале
2.	Уточнение потребности пострадавшего населения в медикаментах и медицинском имуществе
3.	Обеспечение (при необходимости) бюджетных учреждений здравоохранения недостающими медикаментами и медицинским имуществом
4.	Оказание всех видов медицинской помощи.
5.	Организация проведения (при необходимости) комплекса противоэпидемических, санитарно-гигиенических мероприятий в районах

№ п/п	Перечень работ (задач) по первоочередному жизнеобеспечению
	чрезвычайных ситуаций и местах временного размещения пострадавшего населения
Обеспечение пострадавшего населения пунктами временного размещения	
1.	Уточнение потребности пострадавшего населения во временном размещении
2.	Организация размещения пострадавшего населения (в наиболее сложный, в организационном отношении, период после возникновения чрезвычайной ситуации: первые 2-3 суток) на базе пунктов временного размещения, находящихся в муниципальной собственности (школы, дома культуры, детские оздоровительные лагеря и т.д.)
3.	Организация (при необходимости) размещения пострадавшего населения на базе мобильного пункта временного размещения (городка жизнеобеспечения) пострадавшего населения
4.	Организация (при необходимости) размещения пострадавшего населения на базе гостиниц, отелей и т.д.*
Информационное обеспечение	
1.	Создание информационного центра из числа работников местной администрации муниципального образования (на территории которого возникла чрезвычайная ситуация) в целях постоянного доведения до пострадавшего населения сообщений об обстановке и порядке действий, о возможностях обеспечения водой, питанием и предметами первой необходимости, медицинских пунктов и лечебных учреждений, о местах временного размещения эвакуируемого населения и другой информацией
2.	Организация и проведение психологического воздействия речевыми сообщениями с целью понижения стрессового состояния населения

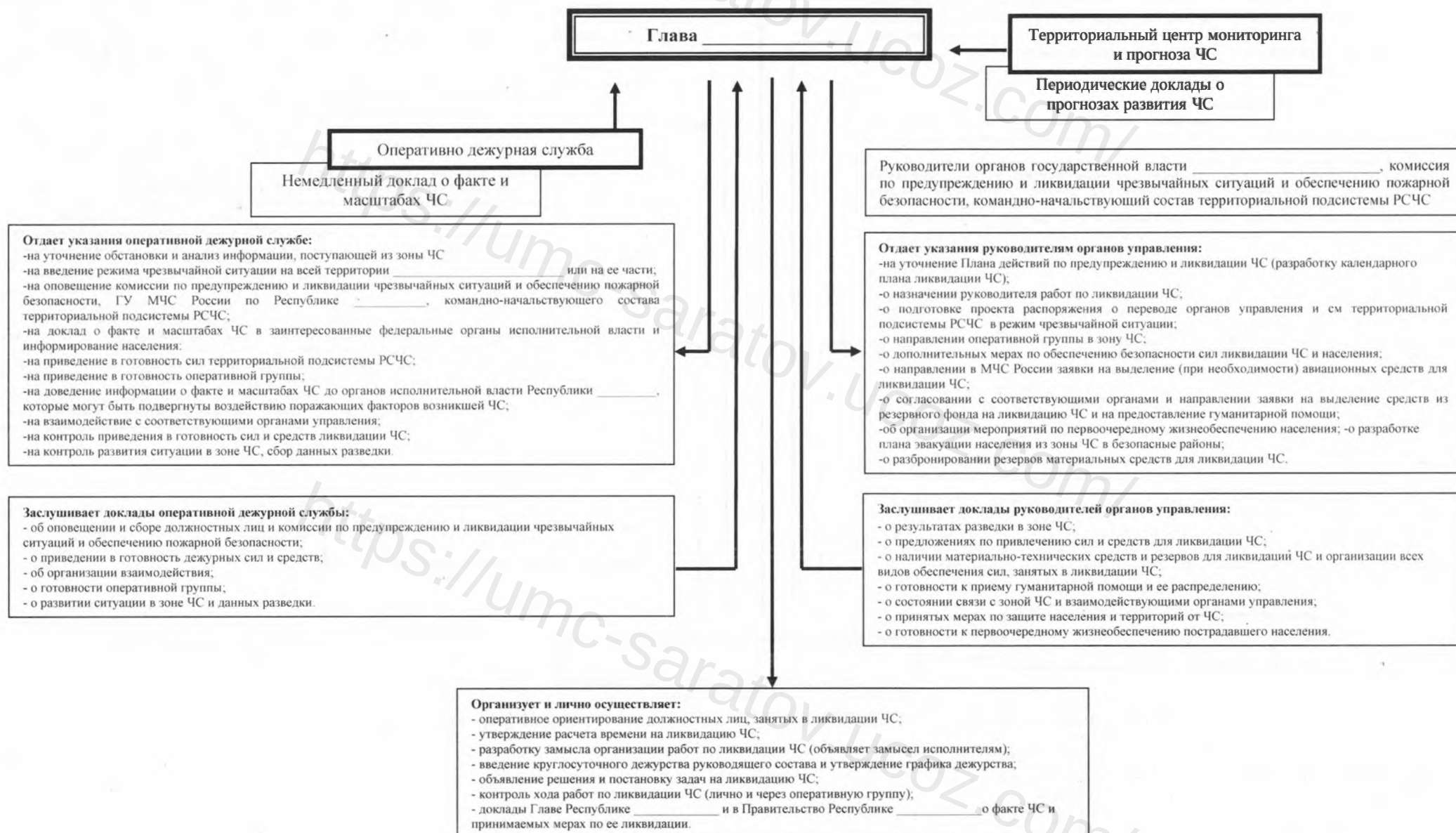
Примечание:

* - оплата предприятиям услуг по временному размещению (на базе гостиниц, отелей и т.д.) и трехразовому питанию (на базе кафе, ресторанов, баров, закусочных и столовых) пострадавшего населения будет осуществляться за счет бюджетных ассигнований, резервного фонда, на основании соответствующего решения, принятого комиссией по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности муниципального образования).

Алгоритм действий руководителя при введении режима повышенной готовности



Алгоритм действий Главы _____ при введении режима чрезвычайной ситуации



<https://umc-saratov.ucoz.com/>

<https://umc-saratov.ucoz.com/>

<https://umc-saratov.ucoz.com/>

