

Областное государственное учреждение
дополнительного профессионального образования
«Учебно-методический центр по гражданской
обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной
безопасности Саратовской области»



ОРГАНЗАЦИЯ РАБОТЫ ПО ПОВЫШЕНИЮ УСТОЙЧИВОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОБЪЕКТОВ ЭКОНОМИКИ

Учебно-методическое пособие

Саратов

2025

М.С. Подковыркин - преподаватель ОГУ ДПО «УМЦ ГОЧС и ПБ Саратовской области»;

А.Л. Прощенко - преподаватель ОГУ ДПО «УМЦ ГОЧС и ПБ Саратовской области»;

В.В. Барышев - преподаватель ОГУ ДПО «УМЦ ГОЧС и ПБ Саратовской области»;

М.Д. Третьяков - преподаватель ОГУ ДПО «УМЦ ГОЧС и ПБ Саратовской области»;

Р. Б. Яковлев - преподаватель ОГУ ДПО «УМЦ ГОЧС и ПБ Саратовской области».

Организация работы по повышению устойчивости функционирования объектов экономики - Саратов: областное государственное учреждение дополнительного профессионального образования «Учебно-методический центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Саратовской области», 2025. - 49 с.

Учебно-методическое пособие предназначено для должностных лиц и специалистов, обучающихся по программам дополнительного профессионального образования в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

Рекомендует к печати

Педагогический совет

ОГУ ДПО «УМЦ ГОЧС и ПБ Саратовской области»

Протокол № ____ от « ____ » _____ 2025 г

©Авт.-сост. М.С. Подковыркин

А.Л. Прощенко, В.В. Барышев, М.Д. Третьяков, Р.Б. Яковлев

© ОГУ ДПО «УМЦ ГОЧС и ПБ

Саратовской области», 2025

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	4
1. ОБЩИЕ ПОНЯТИЯ ОБ УСТОЙЧИВОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОБЪЕКТОВ ЭКОНОМИКИ	5
2. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ КОМИССИИ ПО ПОВЫШЕНИЮ УСТОЙЧИВОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ	13
3. ОЦЕНКА УСТОЙЧИВОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОБЪЕКТА ЭКОНОМИКИ И МЕРОПРИЯТИЯ ПО ЕЕ ПОВЫШЕНИЮ	25
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	37
ПЕРЕЧЕНЬ ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ДОКУМЕНТОВ. И ЛИТЕРАТУРЫ	38
ПРИЛОЖЕНИЯ	39

ВВЕДЕНИЕ

Устойчивая к внешним воздействиям экономика – есть составная часть обороноспособности государства, которая выражается в стабильном функционировании предприятий, учреждений, организаций и систем жизнеобеспечения в условиях военного времени.

При чрезвычайных ситуациях мирного времени, при военных конфликтах и вследствие военных конфликтов объекты экономики, попавшие в зоны возможных опасностей, способны полностью или частично терять возможность осуществлять производство продукции, а также выполнять иные свойственные им функции, устойчивость их функционирования снижается.

Задача гражданской обороны по обеспечению устойчивости функционирования объектов экономики, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера является одной из важнейших и первоочередных. Актуальность подготовки к ее выполнению обусловлена существующей угрозой внешнего воздействия на критическую инфраструктуру экономики, системы жизнеобеспечения населения городских и сельских поселений, необходимостью противодействия вооруженным конфликтам и рассматривается как составная часть вопросов обеспечения устойчивого функционирования экономики страны, организаций, необходимых для дальнейшего выживания населения при военных конфликтах и вследствие этих конфликтов.

Учебно-методическое пособие предназначено для должностных лиц и специалистов, обучающихся по программам дополнительного профессионального образования в области гражданской обороны и защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, а также для должностных лиц, входящих в составы органов управления гражданской обороны по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики. В нем определены порядок создания, организация, цель, задачи, принципы и методы работы органов управления гражданской обороны по вопросам повышения устойчивости функционирования объектов экономики при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также приведены и предлагаются образцы разрабатываемых организациями планирующих документов.

1. ОБЩИЕ ПОНЯТИЯ ОБ УСТОЙЧИВОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОБЪЕКТОВ ЭКОНОМИКИ

Проблема повышения устойчивости функционирования экономики и её отдельных объектов возникла в конце XIX века и рассматривалась сначала, в основном, как проблема защиты населения в ходе ведения войн. По мере совершенствования производительных сил и средств вооружённой борьбы всё большую значимость приобретали вопросы защиты экономики, особенно её военной отрасли от средств поражения противника, сначала – в прифронтовой зоне, а с появлением дальней авиации, затем ракетно-ядерного оружия и высокоточного оружия (ВТО) – на всей территории страны.

При рассмотрении проблемы устойчивости главными становятся:

- рациональное размещение производительных сил по территории страны;
- подготовка объектов экономики к восстановлению после воздействий средств поражения противника;
- организация государственного управления в чрезвычайных условиях.

Устойчивость функционирования объектов экономики и жизнеобеспечения населения при военных конфликтах, а также при чрезвычайных ситуациях представляет собой способность объектов экономики противостоять опасностям, возникающим при военных конфликтах, вследствие этих конфликтов или при чрезвычайных ситуациях, с целью поддержания выпуска продукции или оказания услуг в запланированном объеме и номенклатуре; предотвращения или ограничения угрозы жизни и здоровью персонала, населения и материального ущерба, а также с целью восстановления в минимальные сроки утраченных функций объектов [11].

Одновременно с такими понятиями как устойчивость функционирования объекта экономики употребляется и такое понятие, как подготовка экономики к устойчивому функционированию в чрезвычайных ситуациях.

Подготовка экономики к устойчивому функционированию в чрезвычайных ситуациях (ЧС) – это комплекс заблаговременно проводимых организационных, инженерно-технических и специальных мероприятий, осуществляемых на предприятиях, в учреждениях или других экономических структурах в целях обеспечения их работы с учётом риска возникновения чрезвычайных ситуаций, создания условий для предотвращения производственных аварий или катастроф, противостояния воздействию поражающих факторов, в том числе при воздействии современных средств

поражения противника в военное время, предупреждения или уменьшения угрозы жизни и здоровью работников организаций и проживающего вблизи организаций населения, снижения материального ущерба, а также оперативного проведения аварийных спасательных и других неотложных работ в зоне чрезвычайной ситуации в мирное и военное время и восстановление производства в максимально короткие сроки [11].

Проблемы повышения устойчивости функционирования объектов экономики в условиях чрезвычайных ситуаций мирного времени и в военное время привлекают внимание исследователей уже не один десяток лет. В 70-80 годы XX века на территории СССР были определены общие требования к отраслям экономики, территориальным и объектовым звеньям управления, а также основные направления повышения устойчивости функционирования экономики в условиях возможной войны.

В настоящее время проблема обеспечения устойчивости функционирования организаций, как составной части экономики страны напрямую связана с изменением концепции ведения вооруженных конфликтов, которая направлена на поражение объектов экономики.

Анализ военных конфликтов и опыт специальной военной операции показывает высокую степень вероятности поражения объектов и систем жизнеобеспечения населения, гражданских объектов в зоне военного конфликта, в результате разведывательно-диверсионной деятельности и террористической активности военизированных групп противника на территории Российской Федерации.

В ходе современных военных конфликтов фиксируются различные нарушения норм международного законодательства и законодательства Российской Федерации. Предусмотренные нормами ограничения в методах и средствах вооруженной борьбы по гражданским объектам не выполняются.

Обеспечение устойчивости функционирования объектов экономики в военное время и в условиях чрезвычайных ситуаций является одной из важнейших задач системы гражданской обороны и защиты от чрезвычайных ситуаций. В первую очередь необходимо обратить внимание на организации, имеющие особое значение для национальной безопасности, обороны и экономики страны, на организации, необходимые для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

В соответствии с Положением о гражданской обороне в Российской Федерации [6] в муниципальных образованиях и организациях одним из основных мероприятий гражданской обороны является повышение

эффективности защиты производственных фондов при воздействии на них современных средств поражения.

Повышение устойчивости функционирования территориальных структур и объектов экономики достигается осуществлением мероприятий, направленных на снижение возможных потерь и разрушений от современных средств поражения, созданием условий для ликвидации последствий нападения противника и проведения работ по восстановлению отраслей экономики, а также на обеспечение жизнедеятельности населения.

Объектами экономики, для которых необходимы планирование, разработка и осуществление мероприятий по обеспечению устойчивости их функционирования при военных конфликтах, а также при чрезвычайных ситуациях, являются:

1. Объекты организаций, отнесенных к категории по гражданской обороне в порядке, установленном законодательством Российской Федерации в области гражданской обороны;
2. Объекты, имеющие мобилизационное задание и (или) продолжающие функционировать в военное время;
3. Объекты, представляющие высокую потенциальную опасность, в том числе:
 - критически важные объекты, устанавливаемые законодательством Российской Федерации;
 - потенциально опасные объекты, установленные законодательством Российской Федерации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
 - особо опасные и технически сложные объекты, установленные законодательством Российской Федерации в области градостроительной деятельности.

К объектам жизнеобеспечения населения, для которых необходимы планирование, разработка и осуществление мероприятий по обеспечению устойчивости их функционирования при военных конфликтах, а также при чрезвычайных ситуациях, относятся объекты жизнеобеспечения организаций, отнесенных к категории по гражданской обороне в порядке, установленном законодательством Российской Федерации в области гражданской обороны, и объекты жизнеобеспечения, имеющие мобилизационное задание и продолжающие функционировать в военное время, в том числе:

1. Предприятия агропромышленного комплекса;
2. Объекты пищевой и мясо-молочной промышленности, хлебозаводы, холодильники и т.п.;

3. Предприятия торговли и общественного питания, бытовой инфраструктуры и жилищно-коммунального обслуживания;
4. Предприятия водо-, электро- и теплоснабжения;
5. Учреждения здравоохранения;
6. Организации материально-технического и продовольственного снабжения;
7. Предприятия городского и междугороднего транспорта;
8. Муниципальные ремонтно-восстановительные службы и др. [11].

Конкретный перечень объектов экономики и жизнеобеспечения населения, для которых необходимы планирование, разработка и осуществление мероприятий по обеспечению устойчивости их функционирования при военных конфликтах, а также при чрезвычайных ситуациях, утверждается в составе планов гражданской обороны и защиты населения, а также планов действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций федеральных органов исполнительной власти, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

Промышленные предприятия, являющиеся градообразующими и являющиеся частью систем жизнеобеспечения городских поселений (обеспечивающие городское поселение водой, теплоносителем, горячим водоснабжением), рассматриваются как объекты экономики, необходимые для выживания населения при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях. К таким могут быть отнесены металлургические производства (черной или цветной металлургии) промышленных предприятий, нефтеперерабатывающие заводы, исследовательские и другие организации.

Перечень объектов экономики, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, формируется и утверждается федеральными органами исполнительной власти, государственными корпорациями (компаниями), исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, исходя из ведомственной принадлежности и находящихся в их ведении.

В условиях военного конфликта, введения особого правового режима и при формировании штаба территориальной обороны – состав организаций уточняется органом военного командования. В состав перечня не включаются военные объекты.

Любой из объектов экономики может стать очагом поражения.

Очаг поражения – это территория, с расположеными на ней производственными объектами, специальными сооружениями, инженерными сетями, коммуникациями, техникой и людьми, которые подвергаются

разрушению, поражению в результате какой-либо катастрофы, аварии, стихийного бедствия, чрезвычайной ситуации (ЧС).

Очаги поражения могут возникнуть в результате:

- техногенных аварий и катастроф — например, при авариях на атомных электростанциях и других объектах ядерной энергетики, на предприятиях, содержащих аварийно-химически опасные вещества (АХОВ), производствах со взрыво-пожароопасной технологией;
- природных катализмов — землетрясений, наводнений, ураганов, смерчей;
- воздействия оружия массового поражения — например, при применении химического оружия, бактериологического оружия.

Для всех промышленных объектов, независимо от профиля производства и назначения, характерны общие факторы, влияющие на подготовку объекта к работе в условиях чрезвычайной ситуации. К этим факторам относятся:

1. *Район расположения объекта.* Характер застройки территории, окружающей объект (структура, тип застройки); наличие на этой территории предприятий, которые могут служить источниками возникновения вторичных факторов поражения (гидроузлы, объекты химической промышленности и др.); естественные условия прилегающей местности (лесные массивы - источники возможных пожаров, рельеф местности); наличие дорог и т.д.

2. *Внутренняя планировка и застройка территории объекта.* Для зданий основного и вспомогательного производства устанавливаются основные особенности их конструкции, указываются технические данные, необходимые для расчетов уязвимости к воздействию ударной волны, светового излучения и возможных вторичных факторов поражения.

3. *Технологический процесс.* Изучение технологического процесса проводится с учетом специфики производства и изменений в производственном процессе на военное время. На предприятиях, связанных с применением значительных количеств сильнодействующих ядовитых и горючих веществ, устанавливается их количество; оцениваются токсические свойства, взрыво - и пожароопасность, надежность и безопасность их хранения.

4. *Системы энергоснабжения.* Определяется зависимость работы объекта от внешних источников энергоснабжения, характеризуются внутренние источники; подсчитывается необходимый минимум электроэнергии, газа, воды, пара, сжатого воздуха и других видов энергоснабжения на военное время.

Для определения мероприятий по повышению устойчивости и подготовке организации к работе в чрезвычайной ситуации необходимо проанализировать все факторы, влияющие на устойчивость ее функционирования. Для этого необходимо рассмотреть все возможные события, которые могут привести к чрезвычайным ситуациям. Делать это целесообразно на нескольких уровнях: региональном, муниципальном и объектовом.

Факторы, влияющие на устойчивость функционирования организаций в военное время и при чрезвычайных ситуациях имеют свои особенности, поэтому основные мероприятия по повышению устойчивости функционирования организаций отличаются в военное время и при чрезвычайных ситуациях.

На устойчивость функционирования предприятий и организаций в военное время влияют следующие факторы:

- надежность защиты рабочих и служащих (работников организаций) от воздействия обычных средств поражения;
- способность инженерно-технического комплекса предприятий и организаций противостоять ударной волне, световому излучению и проникающей радиации;
- защищенность организаций от вторичных поражающих факторов (пожаров, взрывов, затоплений, заражения аварийными химически-опасными веществами);
- надежность системы снабжения предприятий и организаций всем необходимым для производства продукции (сырьем, топливом электроэнергией, водой и т.п.);
- устойчивое и непрерывное управление производством и гражданской обороной;
- подготовленность организаций к ведению аварийно-спасательных и других неотложных работ.

На устойчивое функционирование организаций в чрезвычайных ситуациях влияют факторы:

- снижение риска аварий и катастроф;
- рациональное размещение отдельных производств на территории организаций;
- повышение надежности инженерно-технического комплекса и подготовка организации к работе в условиях чрезвычайной ситуации;
- обеспечение надежной защиты работников организации;
- повышение безопасности технологических процессов и эксплуатации технологического (технического) оборудования;

- подготовка к восстановлению нарушенного производства.

В целях повышения устойчивости функционирования объектов экономики, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, рекомендованы принципы, позволяющие адекватно реагировать на изменения условий функционирования.

Единоначалие и персональная ответственность за организацию и выполнение мероприятий по защите объектов экономики. Позволяет рационально распределить имеющиеся силы для выполнения мероприятий гражданской обороны и задач непрерывной хозяйственной деятельности, предотвратить планирование ограниченных ресурсов организации, привлекаемых для этих целей одновременно к выполнению других задач.

Заблаговременность (превентивность) и своевременность. Мероприятия гражданской обороны планируются заблаговременно на основе прогноза возможной обстановки. Для прогнозирования используются методики, утвержденные МЧС России и Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

С учетом важности задачи и необходимости заблаговременного планирования, а также эффективного распределения ресурсов, подготовка мероприятий по защите объекта учитывается в приложении к Плану гражданской обороны - «План наращивания мероприятий по повышению устойчивости функционирования организации, отнесенной в установленном порядке к категории по гражданской обороне (или организаций, необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов)».

Комплексность. Усилия органов управления по защите объекта экономики, продолжающих работу в военное время, имеют широкий диапазон взаимозависимых направлений реагирования и требуют комплексного подхода. Невыполнение части общих мероприятий по повышению устойчивости функционирования и по подготовке объектов экономики к работе в условиях военного конфликта может обесценить затраты организации на защиту. Положительный эффект возможен, когда руководитель гражданской обороны имеет широкий спектр инструментов, технологий, методов и средств, для выполнения задачи обеспечения устойчивости объекта экономики.

Принцип обоснованной достаточности предполагает соразмерность планируемых сил и средств существующей угрозе. Невозможно создать производственные системы, эксплуатируемые объектом экономики, абсолютно устойчивыми ко всем возможным поражающим воздействиям современных средств поражения. Мероприятия по защите объектов

ограничиваются тем, что необходимо максимально сократить объем разрушений объекта, защитить наиболее важное оборудование и персонал, создать условия к быстрому восстановлению либо к безаварийной остановке производства. Не рекомендуется использовать средства и технологии защиты объекта, превышающие по затратам стоимость (остаточную стоимость) защищаемого ими оборудования и средств (за исключением потенциально опасных объектов и уникальных объектов). Объем и состав инженерно-технических мероприятий по защите объектов зависят от важности объекта в экономике страны, региона и муниципального образования и от сложности прогнозируемых условий ее функционирования в период военного конфликта.

Дифференцированность (принцип «различия») мероприятий. Проблема защиты объектов экономики, как составная часть работ по обеспечению устойчивого функционирования, актуальна только для объектов, продолжающих работу в военное время. Принцип «различия» применим к объектам в соответствии с нормами международного гуманитарного права, где отмечается особая охрана международного гуманитарного права, гражданских объектов и объектов необходимых для выживания населения.

Всеобщность. В подготовке к защите объекта экономики в условиях военного конфликта должны принимать участие все его штатные подразделения, а в органах местного самоуправления и исполнительных органах субъектов РФ – все заинтересованные и имеющие соответствующие полномочия структурные подразделения.

2. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ КОМИССИИ ПО ПОВЫШЕНИЮ УСТОЙЧИВОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ

Работы по выполнению мероприятий, направленных на повышение устойчивости функционирования объектов экономики в чрезвычайных ситуациях организуются областными территориальными и отраслевыми органами управления по делам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций в соответствии с годовым планом, предусматривающим основные мероприятия по вопросам гражданской обороны, предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, и Порядком разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов ГО) [10].

Ответственность за подготовку и обеспечение устойчивости функционирования объектов экономики в чрезвычайных ситуациях возлагается на руководителей данных объектов независимо от ведомственной принадлежности, организационно-правовой формы и формы собственности.

Одним из основных элементов реализации задачи обеспечения устойчивости функционирования объектов экономики, является создание и организация работы в мирное и военное время комиссий по вопросам повышения устойчивости функционирования (далее – Комиссия).

Комиссии муниципальных образований создаются в целях решения задач, связанных с поддержанием устойчивого функционирования объектов экономики, находящихся на территории муниципальных образований и необходимых для выживания населения при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

В своей деятельности Комиссии муниципальных образований руководствуются Конституцией Российской Федерации, законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, Уставами муниципальных образований, а также Положением о создании Комиссии.

Комиссии муниципальных образований в соответствии с возложенными на них задачами осуществляют:

1) планирование и координацию разработки и проведения мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций в условиях военного времени и в чрезвычайных ситуациях;

2) организацию деятельности по осуществлению мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования объектов экономики при

военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

3) анализ уязвимости объектов экономики и оценку устойчивости их функционирования при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

4) участие в разработке и осуществлении целевых и научно-технических программ по обеспечению надежности эксплуатации потенциально опасных объектов;

5) разработку и представление главам администраций муниципальных образований предложений, направленных на поддержание устойчивого функционирования объектов экономики, защиту работников объектов экономики;

6) взаимодействие с комиссиями по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности различного уровня, комиссиями по поддержанию устойчивого функционирования объектов экономики в мирное и военное время различного уровня, военным командованием по вопросам устойчивого функционирования объектов экономики при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

7) участие в сборах, учениях и тренировках, и других плановых мероприятиях по вопросам защиты населения и территорий при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

8) организацию сбора и обмена информации в области защиты населения и территорий при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

В области поддержания устойчивого функционирования топливно-энергетического комплекса, промышленного производства Комиссии муниципальных образований осуществляют:

1) определение степени устойчивости систем и элементов систем электро- и теплоснабжения, водо- и топливоснабжения в чрезвычайных ситуациях и в условиях военного времени;

2) анализ возможности функционирования объектов с использованием автономных источников энергоснабжения на территории муниципальных образований;

3) оценку эффективности выполнения мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования промышленных объектов;

4) оценку степени возможного разрушения основных производственных фондов и потерю производственных мощностей объектов экономики;

5) подготовку предложений по поддержанию устойчивого функционирования топливно-энергетического комплекса, промышленного производства на территории муниципальных образований.

В области поддержания устойчивого функционирования жилищно-коммунального хозяйства Комиссии муниципальных образований осуществляют:

1) анализ эффективности выполнения мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций жилищно-коммунального хозяйства;

2) подготовку предложений по поддержанию устойчивого функционирования организаций жилищно-коммунального хозяйства на территории муниципальных образований.

В области поддержания устойчивого функционирования транспортной системы Комиссии муниципальных образований осуществляют:

1) анализ эффективности выполнения мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций транспортной системы;

2) определение объёма возможных потерь транспортных средств и разрушений транспортных коммуникаций и сооружений на них;

3) подготовку предложений по поддержанию устойчивого функционирования организаций транспортной системы на территории муниципальных образований.

В области поддержания устойчивого функционирования агропромышленного комплекса Комиссии муниципальных образований осуществляют:

1) анализ эффективности выполнения мероприятий по снижению ущерба в животноводстве, растениеводстве и производстве продуктов питания и пищевого сырья;

2) определение объёма потерь мощностей агропромышленного комплекса, снижения объёма производства продукции и предоставления услуг населению;

3) подготовку предложений по поддержанию устойчивого функционирования агропромышленного комплекса на территории муниципальных образований.

В области поддержания устойчивого функционирования социальной сферы Комиссии муниципальных образований осуществляют:

1) анализ эффективности выполнения мероприятий по поддержанию устойчивого функционирования организаций социальной сферы;

2) подготовку предложений по поддержанию устойчивого функционирования организаций социальной сферы на территории муниципальных образований.

В области поддержания устойчивости систем управления, связи и оповещения Комиссии муниципальных образований осуществляют:

1) анализ эффективности выполнения мероприятий по поддержанию устойчивости систем управления, связи и оповещения, в том числе способности дублирующих органов управления обеспечить непрерывное управление организациями при нарушении связи с основными органами управления;

2) анализ готовности системы оповещения руководящего состава органов управления всех уровней и населения муниципальных образований;

3) подготовку предложений по поддержанию устойчивости систем управления, оповещения и связи муниципальных образований.

Комиссии объектов экономики в своей работе руководствуются федеральными, территориальными нормативно-правовыми актами и документами, изданными на муниципальном уровне.

Комиссия является рабочим постоянно действующим, организующим, консультативным и исследовательским органом.

Комиссия в организации создаётся из наиболее подготовленных и опытных специалистов и возглавляется главным инженером объекта (предприятия) либо заместителем руководителя организации.

Основными задачами Комиссий являются:

1. Анализ состояния дел в области обеспечения сохранения объектов систем жизнеобеспечения населения при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях.

2. Выявление недостатков и проблемных вопросов при подготовке объектов и систем жизнеобеспечения к работе при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях.

3. Подготовка обоснованных предложений, направленных на повышение устойчивости функционирования объектов, систем жизнеобеспечения эксплуатирующих их организаций при военных конфликтах чрезвычайных ситуациях.

4. Разработка и утверждение планов мероприятий по повышению устойчивости, организация реализации предусмотренных планами мероприятий.

5. Организация финансового и материально-технического обеспечения мероприятий, предусмотренных планами мероприятий по повышению устойчивости.

6. Организация мониторинга за ходом выполнения запланированных мероприятий, готовностью объектов и систем жизнеобеспечения к функционированию при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях.

Общее руководство работой в области обеспечения устойчивости функционирования объектов экономики и жизнеобеспечения населения при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях осуществляет руководитель объекта экономики.

На объектах экономики Комиссию целесообразнее создавать на базе действующей комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

Руководителем Комиссии рекомендуется назначать главного инженера объекта.

На промышленных объектах могут создаваться *рабочие группы по повышению устойчивости*:

- зданий и сооружений, старший группы - заместитель директора по капитальному строительству;
- коммунально-энергетических сетей, старший группы - главный энергетик;
- станочного и технологического оборудования, старший группы - главный механик;
- технологического процесса, старший группы - главный технолог;
- управления производством, старший группы - начальник производственного отдела;
- материально-технического снабжения и транспорта, старший группы - заместитель директора по материально-техническому снабжению (начальник отдела МТС).

Кроме того, при структурном подразделении объекта экономики, уполномоченном на решение задач в области гражданской обороны (при его наличии), рекомендуется создавать рабочую группу, на которую будет возложена функция по координации деятельности остальных групп.

В зависимости от особенностей объекта, его размеров и сложности производства число рабочих групп, их состав и задачи могут меняться.

Конечная цель функционирования рабочих групп - оценка устойчивости работы объекта в военное время и при чрезвычайной ситуации, а также определение наиболее эффективных и экономически оправданных путей и способов ее повышения.

Целесообразно выполнение этих работ совмещать с планированием мероприятий по повышению *антитеррористической защищенности* объектов.

На первом этапе рекомендуется проводить анализ уязвимости объекта экономики и оценку устойчивости его работы при военных конфликтах и чрезвычайных ситуациях.

На втором этапе - разрабатывать мероприятия по обеспечению устойчивости функционирования объекта.

Обязанности членов комиссии по повышению устойчивости функционирования объектов экономики в мирное и военное время.

Председатель Комиссии обязан:

В режиме повседневной деятельности:

– координировать работу руководящего состава объекта экономики по повышению устойчивости функционирования объекта в чрезвычайных ситуациях;

– организовывать подготовку объекта экономики к работе в чрезвычайных ситуациях, а также разработку, планирование и осуществление мероприятий по повышению устойчивости функционирования объекта в экстремальных условиях с увязкой этих мероприятий с учетом планировки, застройки объекта, генеральными планами населенного пункта, проектами строительства, реконструкции объекта и модернизации производства;

– организовывать работу по комплексной оценке состояния, возможностей и потребностей объекта экономики для обеспечения жизнедеятельности работников, а также выпуска заданных объемов и номенклатуры продукции с учетом возможных потерь и разрушений в чрезвычайных ситуациях;

– координировать разработку и проведение исследований в области устойчивости функционирования объекта экономики и определять целесообразность практического осуществления мероприятий, разработанных по результатам проведенных исследований;

– участвовать в командно-штабных и тактико-специальных учениях и других мероприятиях, обеспечивающих качественную подготовку руководящего состава и персонала объекта по вопросам устойчивости;

– осуществлять подготовку предложений по дальнейшему повышению устойчивости функционирования объекта экономики в чрезвычайных ситуациях для включения в установленном порядке в проекты планов экономического развития, в план действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и план гражданской обороны и защиты объекта (по вопросам устойчивости).

В режиме повышенной готовности - принимать меры по обеспечению устойчивости функционирования объекта в целях защиты персонала и

окружающей среды при угрозе возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

При переводе объектов экономики на работу по планам военного времени:

- организовывать выполнение мероприятий по повышению устойчивости функционирования объекта экономики с введением соответствующих степеней готовности гражданской обороны;

- организовывать обобщение данных по вопросам устойчивости, необходимых для принятия решения по объектам на работу по планам военного времени.

В режиме чрезвычайной ситуации:

- организовывать проведение анализа состояния и возможностей важнейших объектов экономики в целом;

- организовывать обобщение данных по обстановке с целью подготовки предложений руководителю объекта экономики по вопросам организации производственной деятельности на сохранившихся мощностях, восстановления нарушенного управления объекта, обеспечения живучести объекта экономики и обеспечения жизнедеятельности персонала, а также проведения аварийно-восстановительных работ.

Обязанности заместителя председателя Комиссии:

- организует и координирует работу должностных лиц комиссии по повышению устойчивости функционирования по вопросам планирования и осуществления мероприятий по поддержанию устойчивости функционирования объекта экономики в повседневных условиях, при возникновении чрезвычайных ситуаций и в военное время;

- осуществляет контроль за исполнением решений председателя комиссии по повышению устойчивости функционирования, выполнением годового и перспективного планов;

- разрабатывает функциональные обязанности членов комиссии по повышению устойчивости функционирования;

- выполняет отдельные поручения и распоряжения председателя комиссии по повышению устойчивости функционирования;

- в отсутствие председателя комиссии по повышению устойчивости функционирования выполняет его обязанности.

Обязанности секретаря Комиссии:

- составляет план работы Комиссии на год и контролирует его выполнение;

- под руководством председателя Комиссии организует обучение членов Комиссии;

- принимает участие в работе по корректировке и уточнению Плана повышения устойчивости функционирования объекта экономики в муниципальном образовании;
- ведет протоколы заседаний Комиссии, оформляет решения и утверждает у председателя Комиссии;
- готовит проекты распоряжений председателя Комиссии по вопросам устойчивости функционирования объекта экономики и представляет их на утверждение председателю Комиссии;
- организует своевременное доведение распоряжений и указаний по повышению устойчивости функционирования объекта экономики до руководителей структурных подразделений объекта и контролирует их выполнение;
- обеспечивает разработку, ведение и хранение документов Комиссии;
- организует сбор, обобщение данных о ходе проведения мероприятий по повышению устойчивости функционирования объекта экономики;
- выполняет отдельные поручения и распоряжения председателя Комиссии и его заместителя.

Обязанности членов Комиссии:

- участвуют в разработке годового и перспективного плана повышения устойчивости функционирования объекта экономики в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени;
- разрабатывают годовые и перспективные планы повышения устойчивости функционирования своих структурных подразделений объекта экономики в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени;
- осуществляют руководство и контроль по вопросам внедрения мероприятий по повышению устойчивости функционирования в подчиненных подразделениях;
- принимают участие в проведении исследовательских работ (учений) по оценке уязвимости своих подразделений от возможных чрезвычайных ситуаций;
- разрабатывают предложения и рекомендации по ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций.
- проводят мероприятия по определению степени устойчивости элементов и систем электро- и теплоснабжения, водо- и топливоснабжения в чрезвычайных ситуациях;
- осуществляют анализ возможных разрушений и потерь производственных мощностей объекта экономики;
- проводят мероприятия по повышению устойчивости функционирования системы управления и связи, в том числе информирования

персонала о правилах безопасного поведения при угрозе и возникновении чрезвычайных ситуаций.

Основные обязанности и права должностных лиц Комиссии определяются разрабатываемыми в установленном порядке функциональными обязанностями, утверждаемыми председателем Комиссии.

Основные документы, разрабатываемые Комиссией.

1. Приказ руководителя объекта экономики «О создании комиссии по повышению устойчивости функционирования объекта экономики».

2. Положение о комиссии по повышению устойчивости функционирования объекта экономики.

3. Функциональные обязанности каждого члена Комиссии.

4. Перспективный план повышения устойчивости функционирования объекта экономики.

5. План работы Комиссии на год.

6. Протоколы заседания Комиссии.

7. Протокол аттестации по устойчивости.

8. План обеспечения выполнения мероприятий по повышению устойчивости функционирования объекта экономики в военное время.

9. План-график наращивания мероприятий по повышению устойчивости функционирования объекта в военное время [10];

10. Календарный план по выполнению мероприятий по повышению устойчивости функционирования объекта экономики при переводе с мирного на военное время;

11. Рабочая карта председателя Комиссии при выполнении мероприятий гражданской обороны (далее - ГО) и переводе с мирного на военное время.

12. Доклад комиссии по повышению устойчивости функционирования объекта экономики по состоянию на 01 января текущего года.

План обеспечения выполнения мероприятий по повышению устойчивости функционирования объекта экономики в военное время делится на разделы.

Первый раздел.

1) Общие сведения об объекте экономики - указываются структура предприятия, общая характеристика (адреса организации, категория организации по гражданской обороне, и др.), физико-географическая характеристика территории предприятия, сведения о размерах и границах территории, количестве работников, численности наибольших работающих смен его составе, площадь застройки, особенности предприятия, наличие

источников потенциальной опасности влияющих на организацию и ведение гражданской обороны и работу предприятия в военное время.

2) Возможные масштаб и характер последствий после нападения противника:

а) степень возможных разрушений зданий и сооружений объекта ориентировочные потери работников, производственных мощностей, сил и средств гражданской обороны;

б) радиационная, химическая, биологическая, пожарная и медицинская обстановка, образование зон катастрофического затопления в районе размещения объекта экономики;

3) Выводы из оценки возможной обстановки для принятия решения по гражданской обороне, в том числе:

а) прогноз общего объема завалов, образующихся на пораженном объекте вследствие ударов противника и требующих расчистки до проведения спасательных работ;

б) прогноз размера площадей зон сильных, средних и слабых разрушений, образующихся вследствие избыточного давления при взрывах головных частей высокоточного оружия;

в) прогноз размера площадей образующихся зон пожаров, требующих применения сил пожаротушения;

г) прогноз размера площадей зон затопления;

д) прогноз размера объема работ по организации и проведению эвакуации работников, материальных и культурных ценностей из очагов поражения;

е) прогноз размера площадей радиоактивного загрязнения, химического или биологического заражения, разрушения плотин и затопления местности;

ж) прогноз медикобиологической обстановки;

з) прогноз безвозвратных и санитарных потерь населения вследствие воздействия вторичных поражающих факторов;

Второй раздел.

Выполнение мероприятий по повышению устойчивости функционирования объектов экономики и мероприятий гражданской обороны при планомерном переводе с мирного на военное время.

1) Порядок приведения в готовность комиссии по повышению устойчивости функционирования объекта экономики.

2) Организация обеспечения защиты производственного персонала объекта экономики, работников и его жизнеобеспечение:

а) организация оповещения работников объекта экономики в военное время;

б) обеспечение защиты производственного персонала объекта экономики;

в) организация проведения эвакуационных мероприятий;

г) организация жизнеобеспечения в военное время;

д) организация обеспечения работников коммунально-бытовыми услугами в военное время;

3) Организация обеспечения устойчивости и защищенности основных производственных фондов:

а) обеспечение устойчивости энергоснабжения;

б) обеспечение устойчивости теплоснабжения;

в) обеспечение устойчивости водоснабжения;

г) обеспечения защиты материальных ресурсов;

д) обеспечение устойчивости работы транспорта;

е) обеспечение противопожарной устойчивости.

Третий раздел.

Выполнение мероприятий по повышению устойчивости функционирования объектов экономики и мероприятий гражданской обороны при внезапном нападении противника.

1) Организация и проведение мероприятий по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией о воздушной тревоге, химической тревоге, радиационной опасности или угрозе катастрофического затопления:

а) организация оповещения руководства гражданской обороны, сил гражданской обороны и работников объекта экономики о воздушной тревоге, химической тревоге, радиационной опасности или угрозе катастрофического затопления;

б) организация защиты персонала, в том числе:

– порядок укрытия его в защитных сооружениях;

– проведение мероприятий по безаварийной остановке производства, кроме участков и цехов с непрерывным циклом производства;

– проведение комплексной маскировки территории организация радиационной, химической и биологической защиты работников, в том числе выдачи средств индивидуальной защиты и дозиметров на запасных пунктах управления, в защитных сооружениях гражданской обороны и на рабочих местах из запасов имущества гражданской обороны.

2) Организация и проведение мероприятий по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с информацией об отбоем воздушной тревоги, химической тревоги, радиационной опасности или угрозы катастрофического затопления.

а) организация оповещения руководства гражданской обороны, сил гражданской обороны и работников по сигналу «ВНИМАНИЕ ВСЕМ!» с

информацией об отбоем воздушной тревоги, химической тревоги, радиационной опасности или угрозы катастрофического затопления;

б) организация сбора данных и оценка обстановки, сложившейся на территории предприятия в результате воздействия противника;

в) организация приведения в готовность к проведению аварийно - спасательных и других неотложных работ сил гражданской обороны и порядок проведения аварийно - спасательных и ремонтно - восстановительных работ.

На карту председателя Комиссии при выполнении мероприятий гражданской обороны и переводе экономики с мирного на военное время наносятся:

- границы объекта экономики;
- места размещения пунктов управления;
- районы эвакуации;
- вероятные объекты поражения современными средствами поражения, зоны возможных сильных и средних разрушений городских округов, городских поселений в составе муниципальных районов, зон заражения от вторичных факторов, сплошных пожаров и затопления;
- зоны возможного радиоактивного загрязнения, химического и биологического заражения;
- районы, неблагополучные в эпидемиологическом, эпизоотическом отношении, а также подверженные геофизическим, геологическим, метеорологическим и другим стихийным бедствиям;
- гидроузлы с зонами возможного катастрофического затопления, районы возможного подтопления; магистральные нефте-, газо- и продуктопроводы;
- пункты (склады) размещения запасов материально-технических продовольственных, медицинских и иных средств;
- пункты дислокации, районы размещения сил гражданской обороны безопасных районах для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ;
- районы размещения основных радиационно-, химически-, взрыво- и пожароопасных объектов (с возможными опасными зонами);
- пункты размещения запасов материально-технических средств.

Таким образом, деятельность Комиссии ориентирована на значительное снижение ущерба объекту экономики при внешних воздействиях. Защита объекта экономики способствует быстрому восстановлению при воздействии факторов чрезвычайных ситуаций, обеспечивает устойчивое функционирование, безопасность работников объекта экономики и

близлежащего населения при чрезвычайных ситуациях мирного и военного характера.

3. ОЦЕНКА УСТОЙЧИВОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОБЪЕКТА ЭКОНОМИКИ И МЕРОПРИЯТИЯ ПО ЕЕ ПОВЫШЕНИЮ

Главная цель исследований устойчивости функционирования объектов экономики заключается в выявлении слабых мест во всех системах и звеньях, выработке на данной основе комплекса организационных, инженерно-технических, специальных и других мероприятий по их устранению. *Работу эту организует и осуществляет руководитель объекта экономики не реже одного раза в пять лет и проводится она в три этапа.*

На первом этапе осуществляются мероприятия, направленные на организацию исследований. При этом определяются объём исследований и необходимые для этого силы и средства. Создаются расчётно-исследовательские группы, в состав которых включаются специалисты отделов объекта, способные квалифицированно провести оценку устойчивости работы конкретных элементов и систем объекта. При оценке устойчивости всего объекта экономики такие группы возглавляют главный инженер, главные специалисты и начальники отделов.

Организационный этап заканчивается проведением руководителем совещаний исполнителей, на которых они получают основные указания о порядке проведения предстоящих исследований, изучении методики оценки, проведении инженерных расчётов и разработке мероприятий по повышению устойчивости элементов и систем объекта.

Исследованием устойчивости работы цехов производственных объектов руководят их начальники. Они включаются в группу руководителя исследования, возглавляемую главным инженером.

Проведение исследований регламентируется локальными документами, которые разрабатываются инженерно-технической службой и отделами, секторами или лицами специально уполномоченным на решение задач в области гражданской обороны, предупреждению и ликвидации чрезвычайной ситуации.

К таким документам относятся:

1. Приказ руководителя;
2. План проведения исследований;
3. Календарный план основных мероприятий по подготовке и проведению оценки устойчивости.

В приказе указываются:

- цель исследований и сроки их проведения;
- объём предстоящих работ;
- состав расчётно-исследовательских групп по направлению исследований;
- вид отчётности и сроки представления;
- контроль за исследованиями.

В плане исследований содержится перечень всех мероприятий, проводимых в ходе работ с указанием сроков их выполнения, ответственных исполнителей и видов отчётности.

Задание каждой группе должно включать перечень вопросов, подлежащих исследованию, с указанием сроков выполнения по промежуточным этапам, а также возможные максимальные значения параметров поражающих факторов.

На втором этапе проводится непосредственная работа по оценке устойчивости отдельных элементов и систем, а также объекта в целом.

Каждая из расчётно-исследовательских групп разрабатывает предложения по проведению инженерно-технических, технологических и организационных мероприятий, направленных на повышение устойчивости слабых мест, элементов, систем, приборов.

На третьем этапе результаты исследований обобщаются. Составляется отчётный доклад, разрабатываются и планируются мероприятия по повышению устойчивости работы объекта, которые включаются в план мероприятий по повышению устойчивости.

В составе критериев оценки состояния устойчивости работы объектов экономики в военное время необходимо выделить общие критерии, характерные для всех отраслей и специфические критерии, которые отражают подготовленность только отдельных отраслей.

Факторы, влияющие на устойчивую работу объектов экономики в военное время, можно разделить на две группы: внешние и внутренние.

К внешним факторам относятся:

1. Угроза эпидемий.
2. Опасные природные и стихийные явления.
3. Нарушение хозяйственных связей.
4. Воздействие вторичных поражающих факторов от разрушений близ расположенных объектов.
5. Угроза диверсий.
6. Воздействие поражающих факторов обычных средств поражения.

К внутренним факторам относятся:

1. Необходимость перестройки производства под выпуск продукции военного времени.
2. Необходимость корректировки планов в соответствии с обстановкой.
3. Необходимость подвоза рабочих смен из безопасного района.
4. Дефицит времени на проведение мероприятий.
5. Неукомплектованность руководящим составом органов управления.
6. Привлечение неквалифицированных рабочих.
7. Мобилизационные мероприятия.
8. Недостаток транспорта.
9. Сложность подготовки специалистов.
10. Недостаток финансовых, материальных ресурсов.
11. Дефицит рабочих и служащих.

Исследование устойчивости осуществляется по следующим основным направлениям:

1. Вероятность возникновения чрезвычайной ситуации на самом объекте или вблизи него и как это повлияет на его жизнедеятельность.
2. Физическая устойчивость зданий и сооружений.
3. Надёжность защиты персонала.
4. Устойчивость системы управления.
5. Надёжность материально-технического снабжения и производственных связей.
6. Готовность объекта к восстановлению нарушенного производства.

При определении вероятности возникновения чрезвычайных ситуаций на объекте и вблизи него учитывается:

1. Характер и продолжительность чрезвычайной ситуации.
2. Воздействие на людей и возможные потери среди персонала.
3. Прогноз возможного ущерба производству, зданиям, сооружениям, оборудованию.
4. Общее влияние чрезвычайной ситуации на функционирование объекта.

Физическая устойчивость объекта исследуется последовательно по воздействию каждого поражающего фактора на отдельные элементы: здания и сооружения, технологическое и иное оборудование, коммунально-энергетические сооружения, коммунально-энергетические сети, а также воздействие вторичных поражающих факторов на людей. Поражающими факторами являются ударная волна (ядерного взрыва, взрыва обычных взрывчатых веществ, углеводородных смесей), сейсмическая волна, световое излучение, проникающая радиация, электромагнитный импульс. В качестве показателя физической устойчивости может быть выбрано максимальное

значение параметра поражающего фактора, при котором устойчивость работы объекта не нарушается.

Оценка сводится к определению показателей физической устойчивости для каждого элемента и выявления среди них наиболее уязвимых. Наиболее уязвимым (слабым) элементом объекта будет тот, для которого показатель наименьший по сравнению с другими. Повышение устойчивости производится, прежде всего, увеличением надёжности слабых элементов.

Надёжность защиты персонала исследуется с учетом следующих элементов:

1. Количество сооружений, которые могут быть использованы для укрытия и их защитные свойства.

2. Общая вместимость защитных сооружений и укрытий с учётом возможного увеличения числа укрываемых.

3. Максимальное количество работников, которых потребуется укрыть.

4. Количество недостающих мест в защитных сооружениях и других укрытиях.

5. Наличие помещений в верхних этажах для укрытия от аварийных химических опасных веществ тяжелее воздуха.

6. Возможность быстрого вывода людей из цехов и других рабочих помещений в случае аварии на объекте или соседнем предприятии, а также по сигналу «Воздушная тревога!».

7. Коэффициенты ослабления радиации различными зданиями и сооружениями, в которых будут находиться работники.

8. Обеспеченность персонала и членов его семей средствами индивидуальной защиты.

9. Состояние системы питьевого водоснабжения и возможности обеспечения продовольствием в чрезвычайных ситуациях.

10. Наличие средств для оказания первой помощи пострадавшим.

11. Готовность объекта к размещению и защите отдыхающих смен в загородной зоне.

Устойчивость системы управления объекта исследуется по наличию, защищённости, готовности пунктов управления и средств связи.

Надежность системы управления определяется по следующим показателям:

1. Время, необходимое для приведения пункта управления в готовность в чрезвычайных ситуациях.

2. Величина показателя поражающего фактора чрезвычайной ситуации после воздействия, которого пункт управления сможет продолжать свою работу.

3. Безотказность работы системы управления с учётом дублирования.
4. Наличие, технические возможности и состояние средств связи.
5. Мероприятия по повышению устойчивости управления в чрезвычайной ситуации.

Надёжность материально-технического снабжения и производственных связей исследуется по следующим элементам:

1. Запасы сырья, топлива, комплектующих изделий и других материалов, обеспечивающих автономную работу объекта.
2. Неразрывность существующих связей с поставщиками комплектующих изделий и потребителями готовой продукции.
3. Наличие и реальность планов перевода производства на использование местных ресурсов.
4. Показатели устойчивости материально-технического снабжения с учетом времени, в течение которого объект способен проработать автономно, и возможность обеспечения производства местными ресурсами (с учётом замены некоторых видов сырья).

Готовность объекта к восстановлению нарушенного производства исследуется по следующим показателям:

1. Наличие планов и графиков восстановления объекта при получении слабых и средних разрушений.
2. Обеспеченность восстановительных работ материалами, оборудованием, строительными конструкциями.
3. Наличие и качество технической документации для проведения восстановительных работ.
4. Количество и состояние подготовки ремонтно-восстановительных бригад (нештатных аварийно-спасательных формирований).

Исходя из проведенных исследований делается вывод в котором определяется устойчивость функционирования объекта экономики с заполнением *протокола аттестации по устойчивости функционирования*.

Оценка «удовлетворительно» ставится, если первые три раздела протокола аттестации по устойчивости функционирования объекта экономики выполнены не менее чем на 70%, а разделы четыре и пять не менее чем на 60%.

После заполнения протокола аттестации по устойчивости функционирования объекта экономики разрабатывается *Перспективный план повышения устойчивости функционирования объекта экономики* (далее - План) в котором указываются планируемые организационные, инженерно-технические и специальные мероприятия, их объём, стоимость, привлекаемые силы и средства, требуемые материалы, ответственные исполнители и сроки выполнения.

План разрабатывается текстуально и делится на две части.

В первую включаются мероприятия, которые проводятся в мирное время в процессе очередного ремонта, реконструкции или переоборудования, а во вторую работы, осуществление которых начинается с возникновением угрозы нападения противника. Вторая часть Плана выполняется в виде плана-графика наращивания мероприятий по повышению устойчивости, в котором отражаются работы, не требующие больших капитальных вложений, трудоемкости и длительного времени, которые заблаговременно в мирное время осуществлять нецелесообразно, с указанием времени на их проведение (в течение первых суток с точностью до часа, в последующем – до суток).

Обе эти части являются самостоятельными документами, увязанными между собой, и включают всё, что должно быть сделано в результате оценки устойчивости элементов объекта.

К основным мероприятиям по повышению устойчивости систем энергоснабжения относятся:

– строительство и эксплуатация электроэнергетических сооружений, линий электропередач и подстанций в соответствии с требованиями нормативных актов по гражданской обороне;

– создание резервных автономных источников электроэнергии широкого диапазона мощностей, которые в мирное время будут работать в районных электросистемах при пиковых режимах;

– создание на электростанциях необходимого запаса топлива и подготовка тепловых электростанций для работы на резервных видах топлива;

– учет всех имеющихся дополнительных (автономных) источников электроснабжения (объектовые, резервные районные, пиковые и т.п.) в целях обеспечения участков производств, работа на которых по технологическим условиям не может быть прекращена при нарушении централизованного электроснабжения, а также объектов первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения, изготовление необходимого оборудования и приспособлений для подключения указанных источников к сетям объектов;

– закольцевание распределительной электрической сети и прокладка линий электропередачи по различным трассам с подключением сети к нескольким источникам электроснабжения.

Повышение устойчивости газо - и теплоснабжения обеспечивается:

– выполнением при строительстве, реконструкции и эксплуатации систем газо- и теплоснабжения в соответствии с действующими нормами инженерно-технических мероприятий гражданской обороны;

– организацией газоснабжения категорированных городов от двух и более самостоятельных газопроводов с подачей газа не менее чем через две

газораспределительные станции, расположенные за пределами застройки города, и с разных его сторон;

– подземной прокладкой и кольцеванием в категорированных городах и на объектах основных распределительных газопроводов высокого и среднего давления;

– устройством в наземных частях газораспределительных станций обводных газопроводов (байпасов), обеспечивающих газоснабжение при выходе из строя основных газопроводов;

– установкой в основных узловых точках систем газоснабжения отключающих устройств, срабатывающих от давления ударной волны;

– созданием вблизи крупных городов подземных хранилищ газа;

– подготовкой к транспортировке газа в обход компрессорных и насосных станций в случае их разрушения.

Обеспечение устойчивости систем материально-технического снабжения достигается:

– заблаговременной отработкой взаимно согласованных действий всех участников процесса снабжения в целях подготовки перехода в военное время к единой схеме деятельности снабженческо-сбытовых организаций, расположенных на данной территории;

– кооперацией поставок и взаимодействием отраслевых и территориальных систем материально-технического снабжения;

– развитием межрегиональных кооперационных связей и сокращением дальних перевозок;

– разработкой резервных и дублирующих вариантов материально-технического снабжения по кооперированию производства на случай нарушения существующих вариантов;

– созданием в организациях запасов материально-технических ресурсов, установлением оптимальных объемов их хранения, рациональным размещением и надежным хранением;

– ограничением в особый период подвоза материальных ресурсов в категорированные города и ускоренной отгрузкой из этих городов готовой продукции, а также переадресацией находящихся в пути грузов с учетом обстановки после нападения противника;

– защитой сырья, материалов и готовой продукции, разработкой и внедрением тары, обеспечивающей их защиту от заражения, а также средств и способов обеззараживания;

– накоплением запасов материальных средств производственно-технического назначения для восстановительных работ;

- освоением загородной зоны для развертывания в военное время баз, складов, хранилищ.

Повышение надежности инженерно-технического комплекса объекта заключается в повышении сопротивляемости зданий, сооружений и конструкций объекта к воздействию поражающих факторов производственных аварий, стихийных бедствий и современных средств поражения, а также в защите оборудования, в наличии средств связи и других средств, составляющих материальную основу производственного процесса.

К числу мероприятий, повышающих устойчивость и механическую прочность зданий, сооружений, оборудования и их конструкций, относятся:

– проектирование и строительство сооружений с жестким каркасом (металлическим или железобетонным). Такие материалы способствуют снижению степени разрушения несущих конструкций при землетрясениях, ураганах, взрывах и других бедствиях;

– применение при строительстве каркасных зданий облегченных конструкций стенового заполнения и увеличение световых проемов путем использования стекла, легких панелей из пластиков и других легко разрушающих материалов. Эти материалы и панели, разрушаясь, уменьшают воздействие ударной волны на сооружение, а их обломки наносят меньший ущерб оборудованию;

– крепление к колоннам сооружений на шарнирах легких панелей, которые под воздействием динамических нагрузок поворачиваются, значительно снижая воздействие ударной волны на несущие конструкции сооружений;

– применение легких, огнестойких кровельных материалов, облегченных междуэтажных перекрытий и лестничных маршей при реконструкции существующих промышленных сооружений, а также при новом строительстве. Обрушение этих конструкций и материалов принесет меньший вред оборудованию, по сравнению с тяжелыми железобетонными перекрытиями, кровельными и другими конструкциями;

– дополнительное крепление воздушных линий связи, электропередач, наружных трубопроводов на высоких эстакадах в целях защиты от повреждений при ураганах, взрывах и наводнениях, а также при скоростном напоре воздуха ударной волны;

– установка в наиболее ответственных сооружениях дополнительных опор для уменьшения пролетов, усиление наиболее слабых узлов и отдельных элементов несущих конструкций, применение бетонных или металлических поясов, повышающих жесткость конструкций;

– повышение устойчивости оборудования путем усиления его наиболее слабых элементов, а также созданием запасов этих элементов, отдельных узлов и деталей, материалов и инструментов для ремонта и восстановления поврежденного оборудования;

– закрепление на фундаментах станков, установок и другого оборудования, имеющих большую высоту и малую площадь опоры. Устройство растяжек и дополнительных опор повышает их устойчивость на опрокидывание;

– размещение тяжелого оборудования на нижних этажах производственных зданий;

– рациональная компоновка технологического оборудования при разработке объемно-планировочного решения предприятия, для исключения его повреждения обломками разрушающихся конструкций и ослабления воздействия различных источников чрезвычайных ситуаций;

– размещение вне здания на открытой площадке территории объекта под навесами некоторых видов технологического оборудования;

– размещение особо ценного и уникального оборудования в зданиях с повышенными прочностными характеристиками (наличие жесткого каркаса, пониженная высотность и т. д.), в заглубленных, подземных или специально построенных помещениях повышенной прочности;

– устройство дополнительных конструкций, обеспечивающих быструю эвакуацию людей при пожарах, особенно из высотных зданий;

– возведение насыпей и дамб в целях защиты от наводнений;

– возведение, в целях защиты от селевых выносов, подпорных стенок, и селевых ловушек;

– углубление или надежное укрепление емкостей для хранения и приготовления химикатов, а также установка автоматических отключающих устройств на системах подачи химически опасных веществ.

Объекту экономики требуется исключение или ограничение поражения вторичными факторами.

К вторичным факторам поражения относятся пожары, взрывы, обрушение сооружений, утечка легковоспламеняющихся и ядовитых жидкостей (в результате разрушения емкостей, установок, технологических коммуникаций), затопление территории при разрушении плотин гидроузлов и других гидротехнических сооружений. Защита от вторичных факторов поражения должна проводиться одновременно с другими мероприятиями по повышению устойчивости и постоянно совершенствоваться.

На объектах, связанных с выпуском и хранением горючих и аварийно - химически опасных веществ, такие мероприятия разрабатываются как на

военное, так и на мирное время. При их разработке учитывается характер и масштабы возможных чрезвычайных ситуаций.

К числу мероприятий, проводимых с целью уменьшения поражения объектов вторичными факторами при чрезвычайных ситуациях, относятся следующие:

- максимально возможное сокращение запасов аварийных опасных химических веществ, легковоспламеняющихся и взрывоопасных жидкостей на промежуточных складах и в технологических емкостях предприятий;

- защита емкостей для хранения аварийных опасных химических веществ от разрушения взрывами и другими воздействиями путем расположения их в защищенных хранилищах, заглубленных помещениях, в обваловании. Устройство специальных отводов от них в более низкие участки местности (овраги, лощины и др.). При обваловании сооружений высота вала рассчитывается на удержание полного объема жидкости, которая может вытекать при разрушении емкости;

- определение возможности ограничения в использовании или отказ от применения в производстве аварийных опасных химических веществ и горючих веществ, перехода на их заменители. Так, для промывки деталей вместо керосина или бензина может быть применен водный раствор хромпика или другие растворы, которые обеспечивают необходимое качество промывки. Если переход на заменители невозможен, разрабатываются способы нейтрализации особо опасных веществ;

- применение приспособлений, исключающих разлив аварийных опасных химических веществ по территории предприятия: строительство подземных хранилищ; устройство самозакрывающихся и обратных клапанов, поддонов, ловушек и амбаров с направленным стоком, земляных валов; заглубление в грунт технологических коммуникаций; обеспечение надежной герметизации стыков и соединений в транспортирующих трубопроводах;

- оборудование плотно закрывающимися крышками всех аппаратов и емкостей с легковоспламеняющимися веществами и аварийными опасными химическими веществами;

- создание запасов нейтрализующих веществ (щелочей, кальцинированной соды и др.) в цехах, где используются ядохимикаты;

- внедрение автоматической сигнализации в цехах предприятия, которая позволила бы своевременно оповестить рабочих (служащих) об аварии, взрыве, загазованности территории и т.п.;

- размещение складов ядохимикатов, легковоспламеняющихся жидкостей и других опасных веществ с учетом направления господствующих ветров;

– сведение до минимума возможности возникновения пожаров путем: установки водяных завес, устройства противопожарных разрывов. Обеспечение маневра пожарных сил и средств в период тушения или локализации пожаров, сооружение специальных противопожарных резервуаров с водой, искусственных водоемов, применение огнестойких конструкций и т.д.;

– заглубление линий энергоснабжения и установка автоматических отключающих устройств, с целью исключения воспламенения материалов при коротких замыканиях;

– установка в хранилищах взрывоопасных веществ (сжатых газов, летучих жидкостей, генераторах ацетилена и др.) устройств, локализующих разрушительный эффект взрыва, а именно: вышибных панелей, самооткрывающихся окон, фрамуг, различного рода клапанов-отсекателей.

Решая вопросы защиты и повышения устойчивости объекта экономики следует соблюдать *принцип равной устойчивости* по всем поражающим факторам, который заключается в необходимости доведения защиты зданий, сооружений и оборудования объекта до такого целесообразного уровня, при котором выход из строя от поражающих факторов может возникнуть, как правило, на одинаковом расстоянии.

Повышение устойчивости функционирования объектов экономики достигается путем заблаговременного проведения мероприятий, направленных на снижение возможных потерь и разрушений от поражающих факторов, создание условий для ликвидации последствий и осуществления в сжатые сроки работ по восстановлению объекта экономики. Мероприятия в этой области осуществляются заблаговременно в мирное время (период повседневной деятельности), в угрожаемый период, а также в условиях военного времени.

Финансирование мероприятий по повышению устойчивости функционирования объектов экономики.

В соответствии с законодательством Российской Федерации финансирование мероприятий, возникающих в связи с решением вопросов, связанных с повышением устойчивости функционирования объектов экономики, необходимых для выживания населения при военных конфликтах и (или) вследствие этих конфликтов, исполняются за счет средств организаций.

Финансирование мероприятий по поддержке и повышению устойчивости функционирования объектов, необходимых для выживания населения при военных конфликтах, подведомственных исполнительным

органам субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, осуществляется за счет средств соответствующих бюджетов.

Финансирование мероприятий по повышению устойчивости функционирования объектов, необходимых для выживания населения при военных конфликтах, осуществляется за счет доходной части бюджета объектов экономики. В частности, это касается инженерно-технических мероприятий обеспечения пожарной безопасности, физической защиты объектов от внешних воздействий и от последствий этих воздействий.

Объем финансирования определяется руководителем объекта экономики и ограничивается условиями обязательного обеспечения финансовой стабильности и экономической безопасности объекта.

Арендодатели помещений для объектов, необходимых для выживания населения в условиях введенного военного положения, могут быть привлечены к защите принадлежащих им фондов.

Финансирование мероприятий по обеспечению надежности технологического оборудования, строений и систем комплекса энергетического хозяйства объектов предусмотрено амортизационными и коммунальными отчислениями эксплуатирующих организаций, а также отчислениями на содержание зданий и сооружений. Эти расходы – составная часть себестоимости работ (товаров, услуг).

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Анализ военных конфликтов и опыт специальной военной операции, а также оценка возникновения возможных чрезвычайных ситуаций в мирное время показывает высокую степень вероятности поражения объектов экономики и систем жизнеобеспечения населения, гражданских объектов. В связи с этим они нуждаются в постоянной деятельности со стороны органов управления гражданской обороной по повышению устойчивости их функционирования. В первую очередь это касается объектов, необходимых для выживания населения (предприятий теплоснабжения, электроснабжения и теплоэнергетического комплекса).

Представленные в учебно-методическом пособии подходы к планированию и организации мероприятий гражданской обороны по повышению устойчивости функционирования объектов экономики позволяют определить объем, последовательность, состав работ и распределить задачи среди исполнителей. Результатом работы является значительное снижение ущерба объекту экономики, его быстрое восстановление и обеспечение устойчивости функционирования при чрезвычайных ситуациях, военных конфликтах или вследствие этих конфликтов.

СПИСОК ИСПОЛЬЗУЕМЫХ ДОКУМЕНТОВ И ЛИТЕРАТУРЫ

1. Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. №28-ФЗ «О гражданской обороне».
2. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера».
3. Федеральным законом от 21.07.1997 № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов».
4. Указ президента РФ от 23.11.1995 № 1173 «О мерах по осуществлению устойчивого функционирования объектов, обеспечивающих безопасность государства».
5. Указ Президента РФ от 20 декабря 2016 г. № 696 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области гражданской обороны на период до 2030 года».
6. Постановление Правительства от 26.11.2007 № 804 «Об утверждении Положения о гражданской обороне в Российской Федерации».
7. Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций».
8. Постановление Правительства РФ от 16 августа 2016 г. № 804 «Об утверждении Правил отнесения организаций к категориям по гражданской обороне в зависимости от роли в экономике государства или влияния на безопасность населения».
9. Приказ МЧС РФ от 14.11.2008 № 687 «Об утверждении Положения об организации и ведении ГО в муниципальных образованиях и организациях».
10. Приказ МЧС России от 27.03.2020 № 216 ДСП «Об утверждении порядка разработки, согласования и утверждения планов гражданской обороны и защиты населения (планов гражданской обороны)».
11. ГОСТ Р 22.2.12-2020. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Повышение устойчивости функционирования организаций в чрезвычайных ситуациях. Основные положения.
12. ГОСТ Р 22.3.05-2022. Безопасность в чрезвычайных ситуациях. Первочередное жизнеобеспечение пострадавшего населения. Термины и определения.
13. Методические рекомендации по защите основных производственных фондов организации в целях повышения устойчивости функционирования объектов экономики при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов (утверждены МЧС России 18 августа 2023 г. № М-ВЯ-102)

ПРИЛОЖЕНИЯ

ДОКУМЕНТЫ ПО ОРГАНИЗАЦИИ И ПРОВЕДЕНИЮ МЕРОПРИЯТИЙ ПОВЫШЕНИЮ УСТОЙЧИВОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОБЪЕКТОВ ЭКОНОМИКИ

ПРИКАЗ руководителя организации

« _____ » 20 ____ г.
№ _____

О создании комиссии по повышению устойчивости функционирования организации

Во исполнение Федеральных законов от 31.05.1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне», от 12.02.1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне», от 21.12.1998 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от ЧС природного и техногенного характера» и в целях организации работ по повышению устойчивости функционирования организации в военное время и при чрезвычайных ситуациях мирного времени

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Создать комиссию по повышению устойчивости функционирования организации в составе:

- Председатель комиссии – главный инженер организации;
- Зам. председателя комиссии – заместитель руководителя организации по производству;

Члены комиссии:

- зам.руководителя организации по экономическим вопросам (главный экономист);
- зам.руководителя организации по коммерческим вопросам (материально-техническому снабжению);
- зам.руководителя организации по капитальному строительству;
- и т.д.

2. Утвердить Положение о комиссии по повышению устойчивости функционирования организации.

3. Председателю комиссии по повышению устойчивости функционирования в срок до « _____ » 20 ____ г. разработать и представить на утверждение План-график наращивания мероприятий по повышению устойчивости функционирования организации и инструкции по безаварийной остановке и переводу объекта на соответствующий режим работы в условиях чрезвычайных ситуаций мирного времени и сигналу «Воздушная тревога».

4. План работы комиссии на год представлять на утверждение к 25.12 текущего года.

5. Создать в организации группы для проведения исследовательской работы по повышению устойчивости функционирования в составе:

- группа по исследованию устойчивости зданий и сооружений;
- группа по исследованию коммунально-энергетических систем;
- и т.д.

6. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на председателя комиссии по ПУФ.

Руководитель организации

ПОЛОЖЕНИЕ О КОМИССИИ ПО ПОВЫШЕНИЮ УСТОЙЧИВОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ОРГАНИЗАЦИИ

1. Общие положения

1.1. Комиссия по повышению устойчивости функционирования (ПУФ) организации является постоянно действующим органом. Она создается приказом руководителя организации из наиболее подготовленных и опытных инженерно-технических специалистов во главе с главным инженером и призвана осуществлять планирование и внедрение инженерно-технических мероприятий, направленных на повышение устойчивости функционирования организации в экстремальных ситуациях мирного и военного времени.

1.2. Комиссия по ПУФ в своей работе руководствуется законодательством РФ, указами Президента РФ, постановлениями Правительства РФ, распоряжениями вышестоящих органов управления, настоящим Положением и другими нормативными документами.

1.3. Решения комиссии по ПУФ, принятые в пределах ее полномочий, являются обязательными для выполнения всеми руководителями структурных подразделений организации.

1.4. Расходы по внедрению в производство мероприятий по ПУФ предприятие осуществляет за счет своих средств и средств вышестоящих структур.

1.5. Общее руководство деятельностью комиссии по ПУФ осуществляют руководитель организации. Руководство повседневной деятельностью комиссии осуществляют главный инженер — председатель комиссии. Разработку годовых и перспективных планов мероприятий по ПУФ, ведение протоколов заседаний комиссии и оформление ее решений осуществляют секретарь комиссии.

1.6. Показателем эффективности работы комиссии является степень защищенности наибольшей работающей смены и производства от воздействия возможных производственных аварий, катастроф, стихийных бедствий и военных факторов.

2. Основные задачи и полномочия комиссии по ПУФ.

2.1. Основные задачи комиссии по ПУФ:

планирование мероприятий и организация работ по повышению устойчивости функционирования объекта для исключения и снижения потерь рабочих, служащих и материальных средств от возможных производственных аварий, катастроф, стихийных бедствий, от современных средств поражения в условиях войны, содействие комиссии по предупреждению и ликвидации ЧС, обеспечению пожарной безопасности (КЧС и ПБ) в организации ее работы по ликвидации последствий ЧС;

организация и проведение исследовательских работ (учений) по оценке уязвимости производства от аварий, катастроф, стихийных бедствий мирного времени и современных средств поражения при ведении военных действий;

организация и проведение командно-штабных учений и тренировок с руководящим составом по вопросам ПУФ объекта, защиты рабочих и служащих от ЧС;

подготовка руководящего состава и специалистов организации по вопросам ПУФ.

2.2. Комиссия по ПУФ имеет право:

заслушивать на заседаниях комиссии руководителей производственных подразделений о выполнении решений по вопросам ПУФ, защите рабочих и служащих от ЧС;

осуществлять контроль за проведением мероприятий по ПУФ в структурных подразделениях организации;

привлекать к разработке и внедрению мероприятий по ПУФ специалистов своей и сторонних организаций, осуществлять согласование и координацию этих работ с ведомственными органами управления и местными органами исполнительной власти.

3.3. Организация работы комиссии по ПУФ.

3.3.1. При повседневной деятельности:

организует работу в соответствии с годовым планом, проводит заседания один раз в квартал (или по необходимости) с рассмотрением и выработкой мероприятий по ПУФ производства, защиты рабочих и служащих от ЧС;

принимает решения, обязательные для исполнения всеми руководителями производственных подразделений объекта;

координирует свою работу по вопросам ПУФ производства с КЧС и ПБ;

в период между заседаниями решения принимает председатель комиссии или его заместитель.

3.3.2. При угрозе и возникновении чрезвычайной ситуации:

организует работу в соответствии с планом мероприятий по ПУФ производства, защиты рабочих и служащих в условиях ЧС. Свои действия согласует с КЧС и ПБ;

осуществляет непосредственное руководство комплексом мероприятий по безаварийной остановке производства и предотвращению поражения за счет вторичных факторов;

осуществляет мероприятия по ПУФ в ходе перевода системы ГО с мирного на военное время;

4. Функциональные обязанности членов комиссии по ПУФ.

4.1. Председатель комиссии:

руководит повседневной деятельностью комиссии по планированию и осуществлению мероприятий по ПУФ в структурных подразделениях объекта;

проводит плановые (или по мере необходимости) заседания комиссии; подписывает решения и распоряжения по вопросам ПУФ, обязательные для исполнения всеми должностными лицами.

4.2. Заместитель председателя комиссии:

в отсутствие председателя выполняет его обязанности;

организует работу главных специалистов и начальников служб в вопросах планирования и осуществления мероприятий по ПУФ производства;

осуществляет контроль исполнения решений и распоряжений председателя комиссии по вопросам ПУФ в структурных подразделениях организации.

4.3. Секретарь комиссии:

осуществляет разработку годовых и перспективных планов по ПУФ организации;

ведет протоколы заседаний, оформляет решения, готовит проекты распоряжений по ПУФ.

4.4. Члены комиссии:

разрабатывают годовые и перспективные планы ПУФ подчиненных структурных подразделений в ЧС мирного и военного времени;

осуществляют руководство и контроль по вопросам внедрения мероприятий по ПУФ в подчиненных подразделениях;

принимают участие в проведении исследовательских работ (учений) по оценке уязвимости своих подразделений от возможных ЧС;

разрабатывают предложения и рекомендации по ликвидации последствий ЧС.

4.5. Начальники цехов (отделов):

осуществляют руководство по планированию и внедрению мероприятий по ПУФ на своих производствах;

организуют и проводят исследовательские работы по оценке уязвимости производства от ЧС;
принимают участие в учениях и тренировках по вопросам ПУФ;
разрабатывают предложения и рекомендации по предупреждению и ликвидации ЧС;
организуют работы по выполнению решений и распоряжений председателя комиссии по ПУФ в своих подразделениях.

Утверждено
приказом руководителя
организации

от _____ № _____

**ПЛАН РАБОТЫ
комиссии по повышению устойчивости
функционирования организации
на 20____ год**

№ п/п	Мероприятия	Исполнители	Объем и источники финансирования	Срок исполнения	Отметка об исполнении	Примечание
1.	Подведение итогов работы за 20____ год и постановка задач на 20____ год.					
2.	Анализ работы подкомиссий по своим направлениям.					
3.	Рассмотрение работы комиссии и результатов проведения плановых проверок.					
4.	Анализ тренировок по оповещению членов комиссии.					
5.						
6.						
7.						

Председатель комиссии по ПУФ _____

**ИНСТРУКЦИЯ
по безаварийной остановке и переводу организации на соответствующий режим
работы при ЧС мирного времени и по сигналу «Воздушная тревога».**

1. Настоящая инструкция определяет порядок безаварийной остановки работы организации в условиях мирного времени, в т.ч. при экстренном отключении электроэнергии и по сигналу «Воздушная тревога» («ВТ») и устанавливает порядок осуществления комплексных мероприятий по безаварийной остановке организации.

2. Прекращение производственных процессов при экстренном отключении электроэнергии осуществляется в порядке, предусмотренном безаварийной остановкой производства по сигналу «ВТ».

3. На основе требований общей инструкции предусматривается разработка рабочих инструкций в структурных подразделениях организации.

4. Рабочая инструкция должна предусматривать:

безаварийную остановку производства по сигналу «ВТ»;

проведение мероприятий исключающих аварии при воздействии поражающих факторов;

работу тех агрегатов и коммуникаций, которые должны обеспечить сохранность технологического оборудования, требующего длительной остановки;

укрытие персонала в защитных сооружениях (ЗС), соблюдение техники безопасности, пожарной безопасности;

контроль руководителей отделов, служб за безаварийной остановкой работы организации по сигналу «ВТ»;

отключение организации от основных источников энергии в порядке, согласованном с соответствующими организациями.

5. Выполнение мероприятий по безаварийной остановке организации по сигналу «ВТ», предусмотренных рабочей инструкцией, должен осуществляться по структурным схемам, в которых указан участок контроля, лицо, осуществляющее контроль, последовательность докладов об осуществлении контроля, средства связи для передачи доклада.

6. К рабочей инструкции прилагаются:

графики и схемы остановки подразделений;

схемы безаварийной остановки каждого агрегата или производственного процесса с указанием ответственных лиц. Такими схемами должны быть обеспечены и рабочие места;

планы расположения подразделений организации и ЗС с указанием путей организованного следования персонала от своих рабочих мест к ЗС.

7. В разрабатываемых рабочих инструкциях рекомендации настоящей инструкции используются с учетом особенностей технологического процесса, организации труда, условий размещения оборудования и других факторов, определяющих работу каждого конкретного подразделения.

8. При проведении в организациях учений и тренировок проверяются положения настоящей инструкции.

9. При изменении условий работы в рабочую инструкцию вносят соответствующие корректизы.

10. Обязанности руководителей организации.

а) **Технический директор:**

организовать заблаговременно в мирное время разработку и выполнение мероприятий по безаварийной остановке и переводу на соответствующий режим организации, в т.ч. при отключении электроэнергии и по сигналу «ВТ»;

осуществлять контроль за проведением мероприятий по безаварийной остановке производства.

6) Главный энергетик организации:

обеспечить разработку и выполнение мероприятий по безаварийному отключению энергосистем с учетом обеспечения светомаскировки предприятия в военное время;

разработать инструкцию по безаварийному отключению систем энергоснабжения;

разработать график отключения энергетических коммуникаций по всей организации.

По электроснабжению:

определить очередность отключения подразделений организации;

согласовать время отключения энергоснабжения организации от внешних источников; определить порядок подключения автономных источников электроснабжения.

По тепло-, паро- и водоснабжению:

разработать способы отключения потребителей от систем тепло-, паро- и водоснабжения и согласовать время отключения с потребителями;

разработать заблаговременно мероприятия по устраниению возможных аварий, переводу на пониженный режим работы, отключению оборотного водоснабжения и другие.

По газоснабжению:

разработать график мероприятий по отключению газоснабжения предприятия, согласовать с газорегуляторными станциями и потребителями время и порядок отключения газа.

(И так далее обязанности других должностных лиц организации).

Технический директор

П Р И К А З
руководителя организации

« » 20 г.
№

О подготовке и проведении исследований устойчивости работы организации в чрезвычайной ситуации мирного времени и военное время.

В соответствии с планом основных мероприятий организации на год в период с по будут проводиться исследования устойчивости работы организации в чрезвычайных ситуациях мирного времени и в военное время.

Цель исследований – выявление слабых мест во всех системах и звеньях и выработка на этой основе комплекса организационных, инженерно-технических, специальных и других мер по их устранению.

Для плановой подготовки и качественного проведения исследований
ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Организацию исследовательской работы возложить на рабочую группу во главе с главным инженером организации .
2. Для выполнения поставленных задач привлечь исследовательские группы, утвержденные приказом руководителя организации № от .
3. Утвердить календарный план подготовки основных мероприятий по проведению исследований.
4. Группе руководителя исследований до составить план проведения исследований и довести его на общем совещании.
5. Группам специалистов в соответствии с полученными заданиями провести необходимые расчеты и подготовить материалы по оценке устойчивости до .
- Итоговые доклады с выработанными мероприятиями по повышению устойчивости представить к .
6. Группе руководителя исследований подготовить обобщенный материал и представить к .
7. Контроль за выполнением настоящего приказа возложить на главного инженера .

Руководитель организации

 / /

Утверждено
приказом руководителя
организации

от _____ № _____

**КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН
подготовки основных мероприятий по проведению исследований
устойчивости работы организации в чрезвычайной ситуации мирного
и военного времени**

№ п/п	Основные мероприятия	Время	Ответственный исполнитель	Кто привлекается
1.	Подготовка приказа на проведение исследований. Определение состава расчетно-исследовательских групп.		Руководитель организации, глав. инженер, уполномоченный по ГО и ЧС	
2.	Организационное совещание, доведение приказа и общих задач на проведение исследований		Руководитель организации, глав. инженер, уполномоченный по ГО и ЧС	Все участники исследований
3.	Разработка плана проведения исследований и заданий участникам		Начальник группы руководителя	Группа руководителя исследований, УР по ГО ЧС
4.	Изучение с участниками исследований общих требований по повышению устойчивости организации в военное время и ЧС мирного времени.		Начальник группы руководителя, уполномоченный по ГО и ЧС	Все участники исследований
5.	Подготовка справочных материалов, необходимых пособий и литературы		уполномоченный по ГО и ЧС	
6.	Составление характеристик зданий, сооружений, оборудования и оценка их устойчивости к воздействию оружия массового поражения и ЧС мирного времени		Начальники групп исследований	Все участники исследований
7.				
8.				
9.				
10.				

Главный инженер

Работник уполномоченный на

решение вопросов в области ГО ЧС

ЗАДАНИЕ
группам на исследование и разработку мероприятий
по повышению устойчивости работы организации
в мирное и военное время.

Первая группа: Группа комплексных исследований и сообщения результатов.

Руководитель – главный инженер.

Состав: _____

1. Составить общую характеристику организации: ее производственное значение, категория, планировка и производственные мощности, рабочий персонал и т.п.

2. Составить обобщенный доклад по устойчивости работы организации на основе групп специалистов, в которых отразить:

общую оценку устойчивости организации, наиболее уязвимые места и участки производства, влияние на объем и характер производства;

практические предложения и мероприятия, которые следует выполнить в мирное время и в период угрозы нападения противника для повышения устойчивости работы в военное время; объем и стоимость работ:

мероприятия по подготовке к восстановительным работам, ориентировочные объемы и сроки восстановительных работ при слабых и средних разрушениях.

3. Подготовить общий план мероприятий по повышению устойчивости работы организации.

Вторая группа: Группа исследования защиты рабочих и служащих, устойчивости зданий и сооружений.

Руководитель – _____

Состав: _____

1. Дать характеристику основных зданий и сооружений (в т.ч. защитных), степени застройки основных особенностей конструкций, размещение основных цехов и участков производства.

2. Проанализировать состояние сооружений в различных зонах возможных разрушений. Определить характер противопожарных мероприятий, силы и средства пожаротушения. Оценить состояние хранилищ ядовитых веществ и разработать мероприятия по усилению их прочности, а также по локализации вредного воздействия ядовитых веществ в случае разрушения хранилищ.

3. Дать характеристику существующим убежищам и укрытиям на территории организации и определить их соответствие существующим требованиям, составить план постройки необходимых защитных сооружений, в т.ч. и с упрощенным оборудованием на территории организации.

4. Разработать план мероприятий по повышению устойчивости зданий и сооружений (определить эффективность, очередность и способы их проведения, стоимость, силы и средства, материалы).

5. Провести расчеты сил, средств и материалов, необходимых для первоочередного восстановления сооружений организации при различных вариантах разрушения.

6. Определить ориентировочный план восстановления и дать сведения о количестве материалов и средств, потребных для восстановительных работ.

Третья группа: Группа исследования устойчивости производственного оборудования и технологического процесса.

Руководитель _____

Состав: _____

1. Составить характеристику станочного, технологического и лабораторного оборудования, дать оценку его уязвимости.
2. Определить возможные потери оборудования, сроки и объем восстановительных работ.
3. Определить способы сохранения и защиты особо ценного и уникального оборудования.
4. Разработать план мероприятий по защите оборудования, проводимых в мирное время и в период угрозы нападения противника.
5. Оценить устойчивость технологического процесса, возможность быстрой безаварийной остановки производства.
6. Дать предложения о возможности продолжения производства при частичном прекращении поставок сырья.
7. Оценить устойчивость систем снабжения (газ, пар, водоснабжение, топливо, канализация).
8. Разработать план мероприятий по заблаговременному выполнению мероприятий, обеспечивающих устойчивость коммунальных сетей. и т.д.

Главный инженер

